

凤屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）

公众征求意见稿

前言

凤屯镇位于牟定县城西部，省道S219穿境而过，镇人民政府驻地飒马场村，距县城14公里，是全镇的政治、经济、文化中心。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、云南省《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（云发〔2020〕7号）和楚雄州、牟定县相关要求，凤屯镇组织开展《凤屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》是建设凤屯镇的空间发展蓝图，是对凤屯镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导凤屯镇各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与生态修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的依据，各项规划建设都必须服从总规安排。

《规划》范围涵盖凤屯镇全域国土空间，下辖9个村委会，90个自然村，141个村民小组，全镇国土面积206.23平方公里。规划基期为2020年，近期为2025年，目标年为2035年，展望至2050年。

目录

REPORT
CATALOGUE

- 1 现状基础
- 2 规划目标与策略
- 3 国土空间结构和用地布局
- 4 资源保护与利用
- 5 镇村统筹发展
- 6 基础设施支撑体系
- 7 生态修复与国土综合整治
- 8 中心镇区规划
- 9 规划传导与实施保障

01 现状基础 | 现状与特征

■ 县域西部，交通便利

凤屯镇地处牟定县城西部，东与共和镇相邻，南与楚雄市吕合镇接壤，西与南华县龙川镇相接，北与姚安县前场镇毗邻，镇人民政府驻地飒马场村委会，距县城14公里，219省道穿境而过，交通便利。

■ 西北高东南低，气候宜人

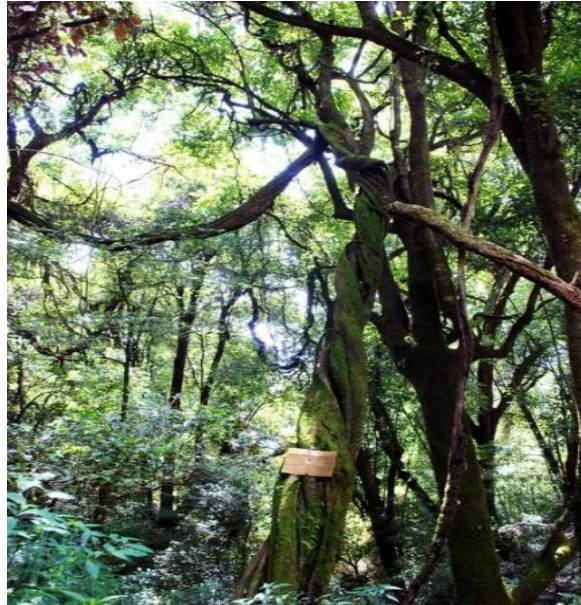
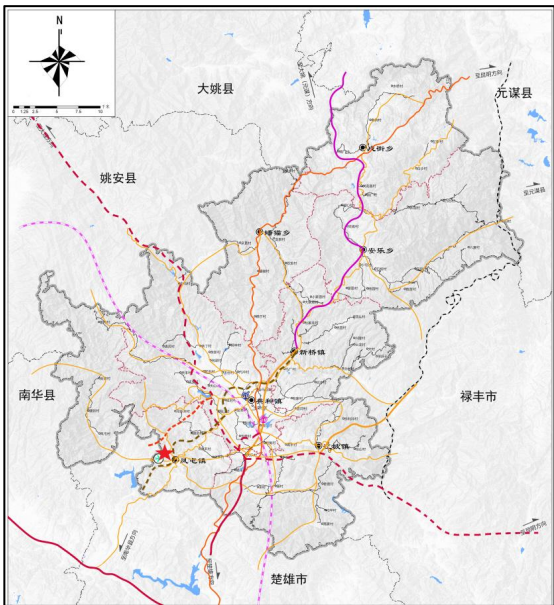
凤屯镇西北高东南低，辖区内最低海拔1800米，最高海拔是腊湾村境内寨子山，海拔2750米，亦是牟定县境内最高海拔，凤屯属北亚热带季风气候区，冬无严寒，夏无酷暑，干湿分明，雨热同季。年平均气温15.2℃，降雨量884.1毫米。

■ 自然资源丰富，生物多样

凤屯镇山内森林密布、古木参天、各种珍稀野生动植物、珍贵药材、野生菌等绿色食品星罗棋布，具有奇、秀、险及物产丰富的特征。森林覆盖率达75.57%，其中省级公益林139848亩，商品林地86643亩。

■ 民族文化浓厚，历史悠久

民俗活动主要有老凤屯村农历每月的初一、十五、二十三赶集；歌舞主要有左脚调、玛咕舞、彝族《相思调》；民族文化工艺主要有“龙头四弦”制作、“三胡”制作、挑花刺绣等。寨子山里流传着许多美丽动人的爱情故事，二月八马樱花节的传说、甜白酒的故事、玛咕舞、姑娘房、踩青棚的流传。



01 现状基础 | 问题与风险

生态空间稳定性一般。

- 两山转化有待进一步提升，历史遗留矿山生态修复有待加强。
- 镇域季节性水资源不平衡，水系河流等自然空间未充分利用。

农业空间面临减少。

- 缺乏水资源保护、耕地资源保护思想，最终减少农业生产面积。
- 加上土地撂荒化、耕地流失等问题，威胁农业经济。农业中传统作物比重较大。

土地节约集约利用程度不高。

- 建设用地利用节约集约程度有较大的提升空间，城乡建设用地供需和空间结构有待优化。

城乡基础设施建设待加强。

- 镇区对乡村带动作用较弱，乡村发展动力和活力不足，对资源要素的集聚能力不足。
- 乡村道路等级较低，部分通自然村道路还未硬化；乡村义务教育、医疗卫生优质资源不足，学前教育和养老服务是突出的短板。

城乡风貌特色不凸显，镇区设施品质不高。

- “左脚调、玛咕舞等民族文化保护传承有待加强，中心镇区文化和自然景观特色展现不足，镇区基础设施有待完善，活态利用不充分。

01 现状基础 | 机遇与挑战

面临的机遇

省级层面

国务院《关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见》制定出台，对云南的发展目标作了进一步明确。省委、省政府“3815”战略，为楚雄州构建以新材料和先进制造业、生物医药、高原特色现代农业和绿色食品、文化旅游、健康养生为重点的现代化产业体系提供了发展机遇。

州级层面

深入实施一极三区、滇中崛起、滇西一体化，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，以昆明都市圈、滇中城市群为依托构建的城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，加速楚雄融入滇中的步伐。

县级层面

牢定在国家和省州“重点开发区”的功能定位、地处滇中位于楚中的“区域定位”以及“五网”基础设施密集布局的“枢纽定位”，正确把握牢定在全州、全省乃至全国发展大局中的地位和作用，充分发挥“滇中”的地理位置优势、“枢纽”的交通物流优势、“生态”的绿色发展优势和“美丽”的宜居康养优势，群策群力建设“滇中牢定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”。

乡镇层面

立足牢定县“滇中牢定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”的发展定位，打造一枢纽两示范三基地的目标。凤屯的红梨、蓝莓等特色水果是优势农业，在种植基地建设、先进技术示范、产品精深加工不断得到州县的经济技术支持，抓住机遇努力打造钱牟线、紫甸河沿线高原特色果蔬药材种植示范带，发展壮大高原特色现代果蔬药材种植业、畜牧养殖业和乡村旅游业。

01 现状基础 | 机遇与挑战

面临的挑战

经济稳增长缺乏有力支撑

经济总量较小，发展支撑较为薄弱。受限于基础条件，招商引资、招大引强的难度较大，投资吸引力处于全县较弱水平。

资源环境约束逐渐趋紧

如何妥善解决好保护与发展的矛盾，有效突破资源开发利用约束，提升绿色发展能力，面临着巨大挑战。

产业发展瓶颈较多

产业链的低端、发展梯次的后端，产业链短、附加值低，小散弱问题突出。工业企业结构单一，处于原材料生产和低端制造阶段，产业依存度、吸附力、聚合度、附加值不高。

区域竞争面临边缘化危险

全镇基础设施薄弱，资源优势未显现，随着楚姚、昆楚大高速建成通车，生产要素、企业、资金、人才、信息等加速向城市圈聚集，周边区域具有先发优势，发展态势迅猛，大企业、大项目等纷纷上马，在极具激烈的区域竞争中，凤屯正面临逐渐被“边缘化”的巨大危险。

农业农村现代化建设矛盾凸显

公共服务供给还难以适应群众迅速增长的多样化、多层次需求，贫富差距分化、征地拆迁、环境污染等不稳定、不和谐因素和矛盾日益凸显。

02 规划目标与策略 | 上位规划

国土空间总体格局

规划构建“一屏一区三园，一心两轴多点”的总体格局

- 一屏**
县域西部三峰山和白马山等山脉组成的生态屏障。
- 一区**
现代农业产业园核心区和示范区。
- 三园**
现代农业科技示范园、三产融合示范园、特色果蔬高效示范园。
- 一心**
即牟定县城（城镇发展核心）。
- 两轴**
即南北城镇发展轴和东西城镇发展轴。
- 多点**
即中心城区以外的各个乡镇集镇。



生态保护格局

规划构建“一屏两廊多点”的生态保护格局。

- 一屏**
筑牢县域西部白马山、三峰山自然保护区形成的山地生态屏障。
- 两廊**
以勐岗河、龙川江为依托，维育牟定县生态保护核心廊道。
- 多点**
以湖泊、湿地、水库、城市公园等生态斑块为生态绿核，营造丰富、具有牟定县特色的生态格局。



城镇职能结构

实行点轴发展与极核发展相结合的非均衡发展战略，重点做大做强牟定县城，形成以牟定县城为核心的县域乡镇发展统一有机体。



- 江坡镇**
滇中李子小镇
- 安乐乡**
冶金矿产开发小镇
- 共和镇**
左脚舞特色城镇
- 凤屯镇**
乡村旅游小镇
- 蟠猫乡**
彝族特色生态小镇
- 新桥镇**
循环经济小镇
- 戌街乡**
特色果蔬小镇

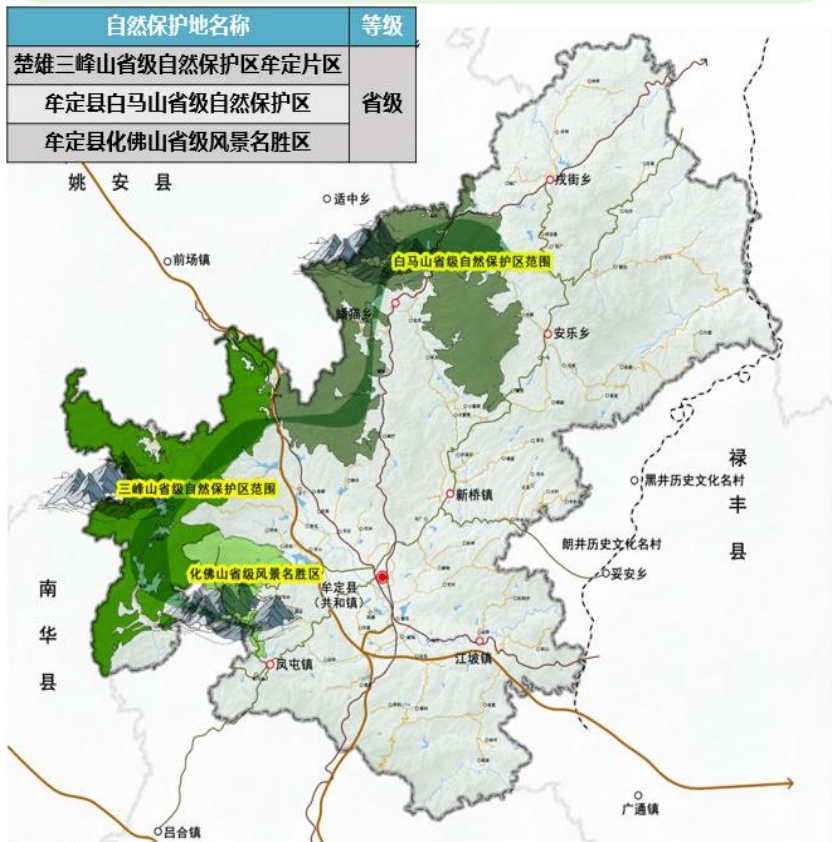
02 规划目标与策略 | 上位规划

自然保护地体系

保护生物多样性，优化自然保护地体系。

优化牟定县化佛山省级风景名胜區、楚雄三峰山省级自然保护区牟定片区、牟定县白马山省级自然保护区边界，完成自然保护地勘界立标，衔接生态保护红线。

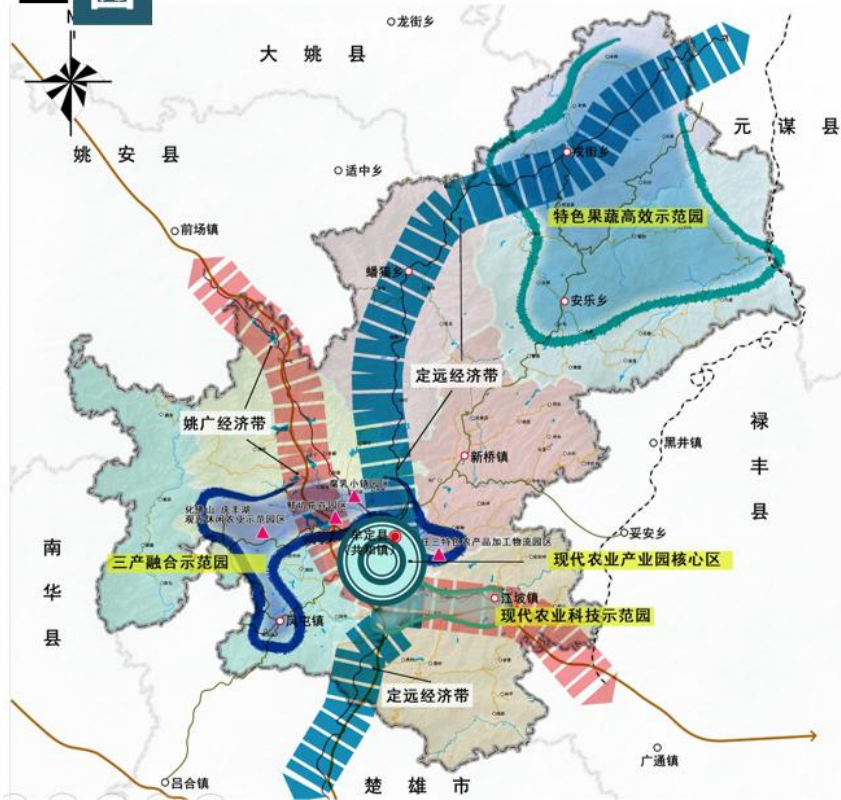
推进牟定县“山水林田湖草”生态系统治理，保护生物多样性，维护生态系统稳定，优化自然保护地体系，塑造山清水秀的生态空间。



农业空间格局

规划形成“一核、两带、三园”的现代化农业空间格局。

- 一核** 现代农业产业园核心区和示范区（庄三特色农产品加工物流园、腐乳文化小镇；鲜切花卉产业园；化佛山—庆丰湖观光休闲农业示范园）
- 两带** 定远经济带（特色种植、生态养殖、观光旅游）、姚广经济带（特色农产品生产加工、优质粮油、种材料种植）
- 三园** 现代农业科技示范园、三产融合示范园、特色果蔬高效示范园



突显“山水田园城”的城市风貌格局

突显“山水田园城”的城市格局，重点规划建设好化佛山八景、县城八景和乡村八景等七十二景，打造元双公路、姚广公路景观带。



02 规划目标与策略 | 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、省委十一届三次全会精神、州委十四届四次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、推进共同富裕，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，紧紧围绕省委“3815”战略发展目标、楚雄州“一极三区”战略、牟定县“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”的总体定位，面向粮食安全、生态安全、城镇化健康发展等空间需求，主动服务和融入区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，坚决保护耕地和永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇功能空间，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，推动空间治理体系和治理能力现代化，为凤屯镇高质量跨越式发展提供空间保障。



□ 总体定位



**楚雄城镇圈重要生态旅游区
体验原生态彝族风情文化的
旅游目的地**

□ 总体目标

2025年目标

全面建成“楚雄城镇圈重要生态旅游区、体验原生态彝族风情文化的旅游目的地”，国土空间新格局初具雏形，生态功能大幅提升，山水格局基本形成，区域协调、城乡融合、乡村振兴取得新进展，民族文化得到保护、传承和弘扬，空间治理体系基本健全。

2035年目标

生态格局全面稳固，农业空间绿色高效，以人民为中心、各民族团结共荣的城乡空间品质优越，国土空间新格局全面形成，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，与全国全省全州全县同步基本实现社会主义现代化。

2050年远景

城乡互补、区域互通、生产生活生态互动、山水林田湖草有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成。

02 规划目标与策略 | 规划策略

生态优先 绿色发展

- 树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生。

以人为本 品质提升

- 充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，打造魅力景观展示体系，改善城乡人居环境，增强城乡居民幸福感。

上下结合 全域管控

- 深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业、建设发展空间，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域全要素的统一管控。

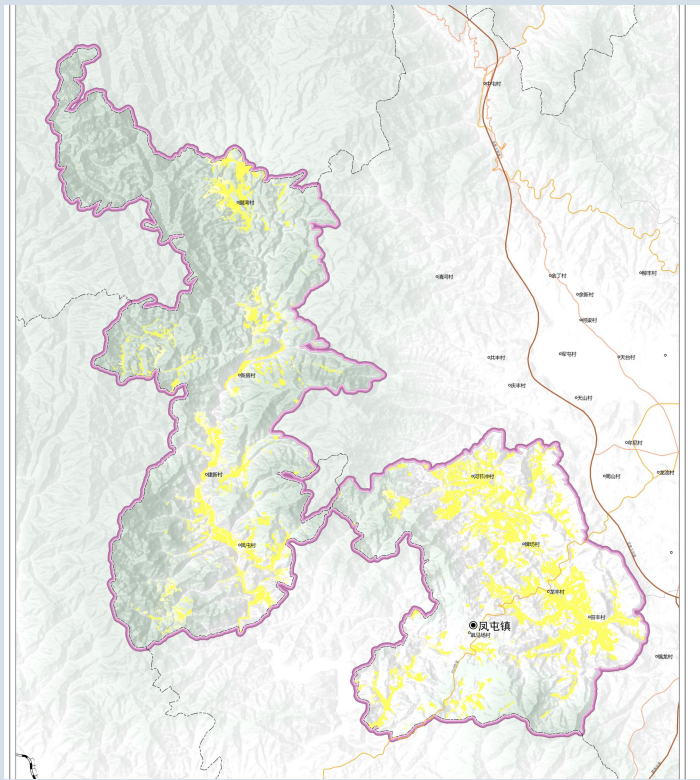
因地制宜 彰显特色

- 深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，塑造有地域特色、民族特色、风貌特色的乡镇，打造山清水秀、有文化有底蕴的特色乡镇。

03 国土空间结构和用地布局|底线约束及重要控制线落实

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

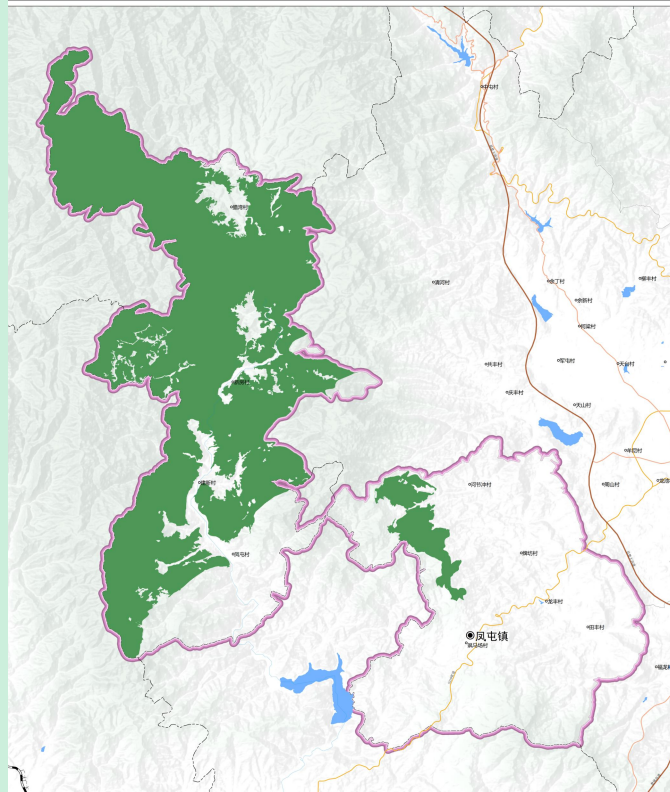
落实《牟定县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达耕地保护目标不低于2799.94公顷。永久基本农田不低于1857.92公顷。坝区稳定耕地划入永久基本农田比例不低于90%。



科学划定生态保护红线

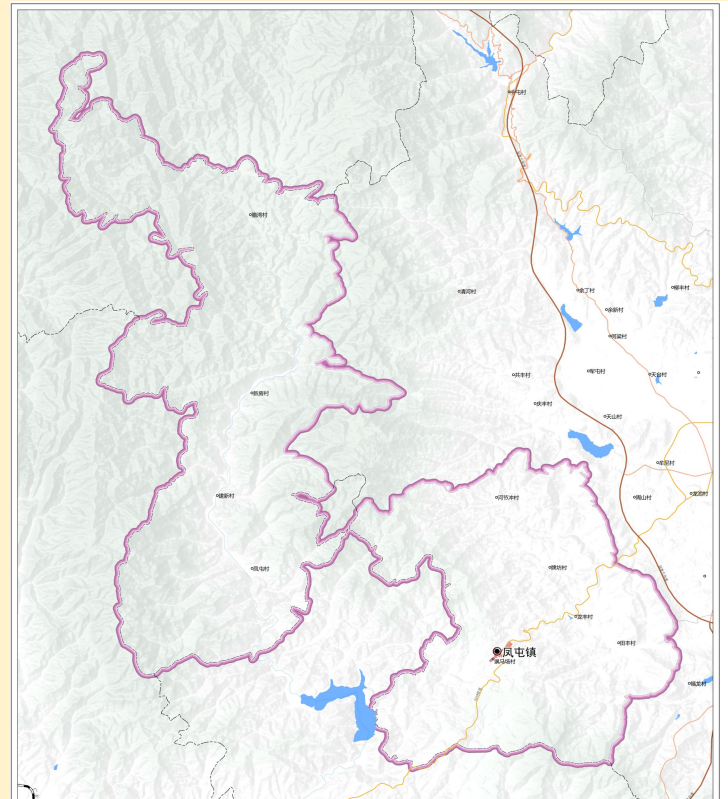
落实《牟定县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达生态保护红线任务要求，生态保护红线面积不低于9498.02公顷。

主导功能为生物多样性和水源涵养。



合理划定城镇开发边界

全镇划定城镇开发边界15.40公顷，城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

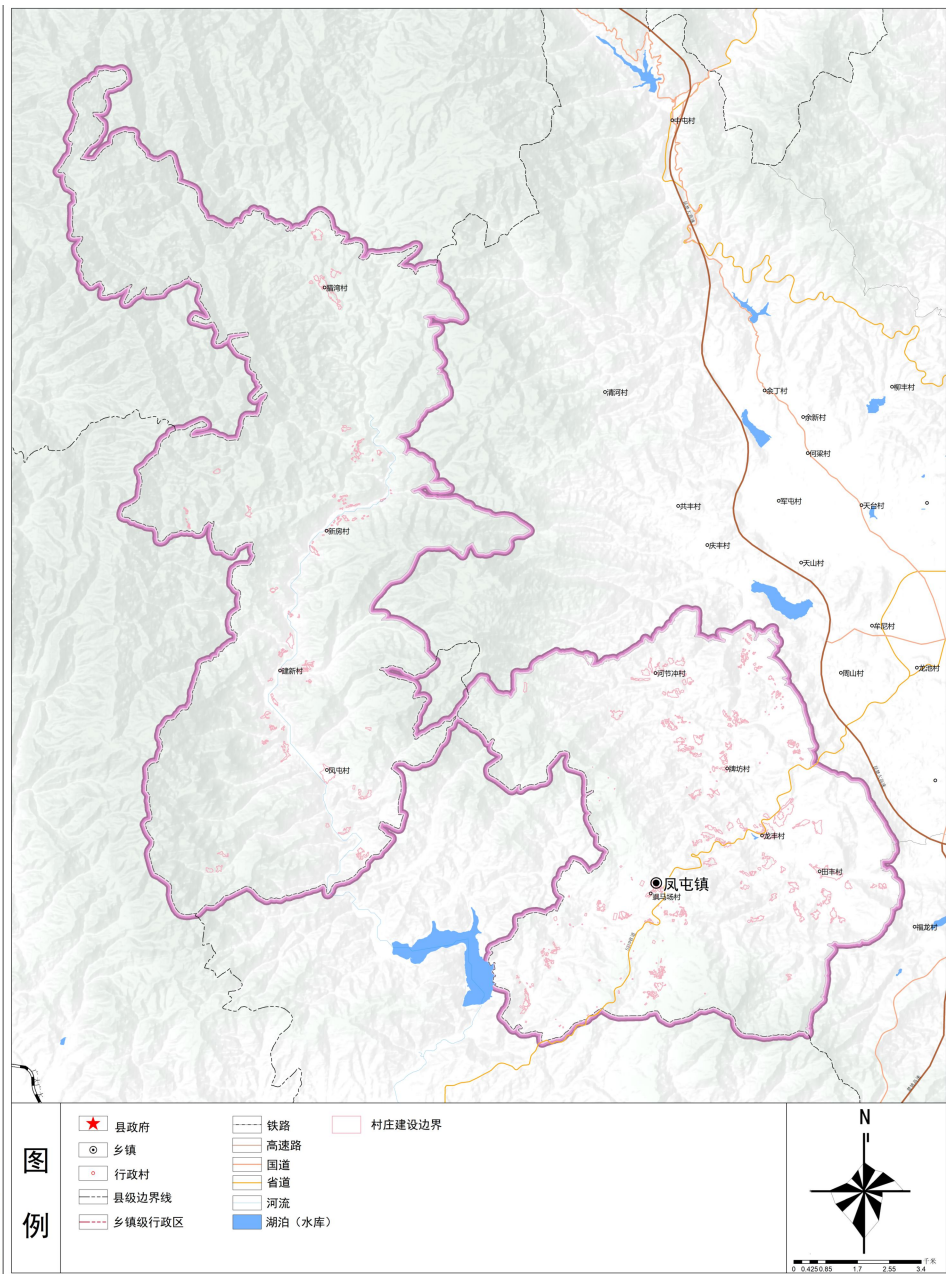


03 国土空间结构和用地布局|村庄建设边界划定

合理优化村庄建设边界，优化土地配置

至2035年，镇域村庄建设边界不超过342.76公顷。

- 划定村庄建设边界、优化土地配置，限制村庄进一步向外扩张，进一步优化全域村庄空间布局，有效遏制村庄发展无序蔓延态势，提高村庄建设管理水平，全面提升农村人居环境，加强基本农田保护，鼓励闲置宅基地的村内流转，充分利用村内空闲地、边角地、废弃宅基地进行植树造林等；注重保护村庄地形地貌、传统肌理和自然资源，提升绿化美化水平，改善环境质量，营造鲜明特色。



03 国土空间结构和用地布局|规划分区

农田保护区

据永久基本农田和一般耕地相对集中需严格保护的区域确定，严格管控非农建设占用永久基本农田，国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永农，占用一般耕地的做好耕地进出平衡。

生态保护区

据牟定县生态保护红线划定成果确定，严格保护、禁止开发。

生态控制区

生态保护区外现状林地的公益林、水源保护地确定，采取“名录管理约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理。

城镇发展区

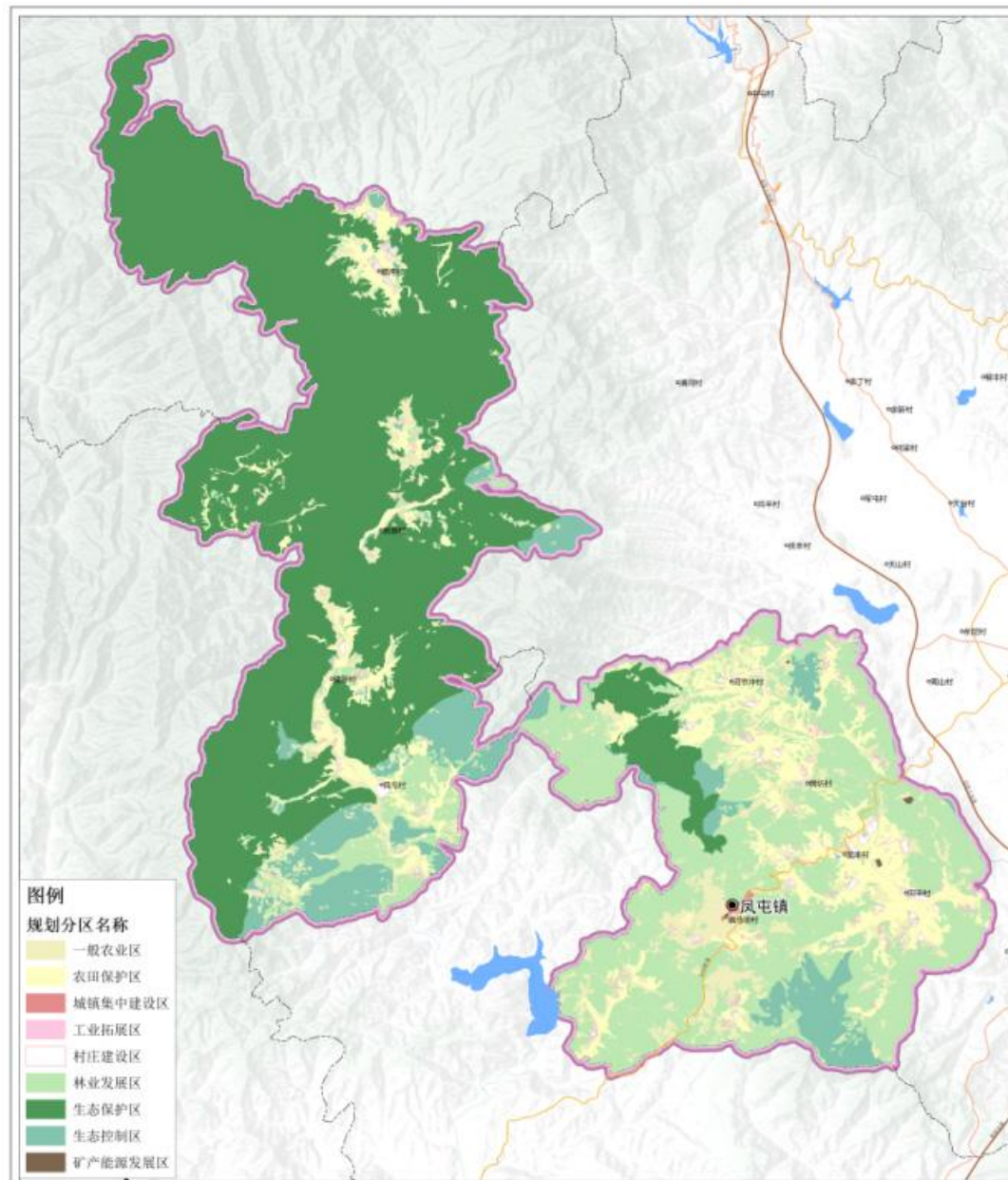
城镇集中建设区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，弹性发展区可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区。

乡村发展区

满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，按各发展建设涉及的规则管控。

矿产能源发展区

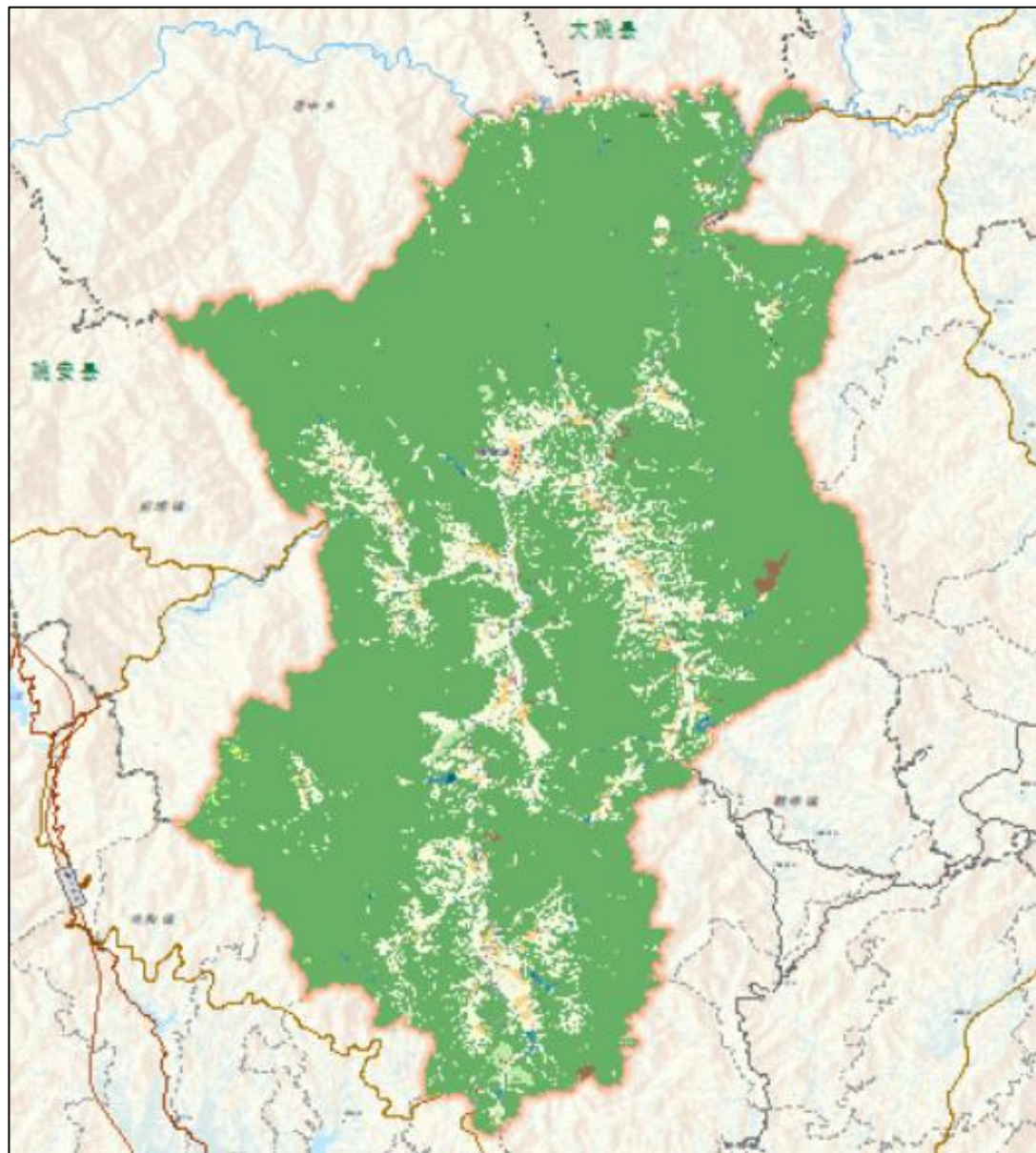
落实第四轮矿规、矿产资源控制线确定，依法依规办理用地手续。



03 国土空间结构和用地布局|用途结构调整

国土空间用地用途结构调整

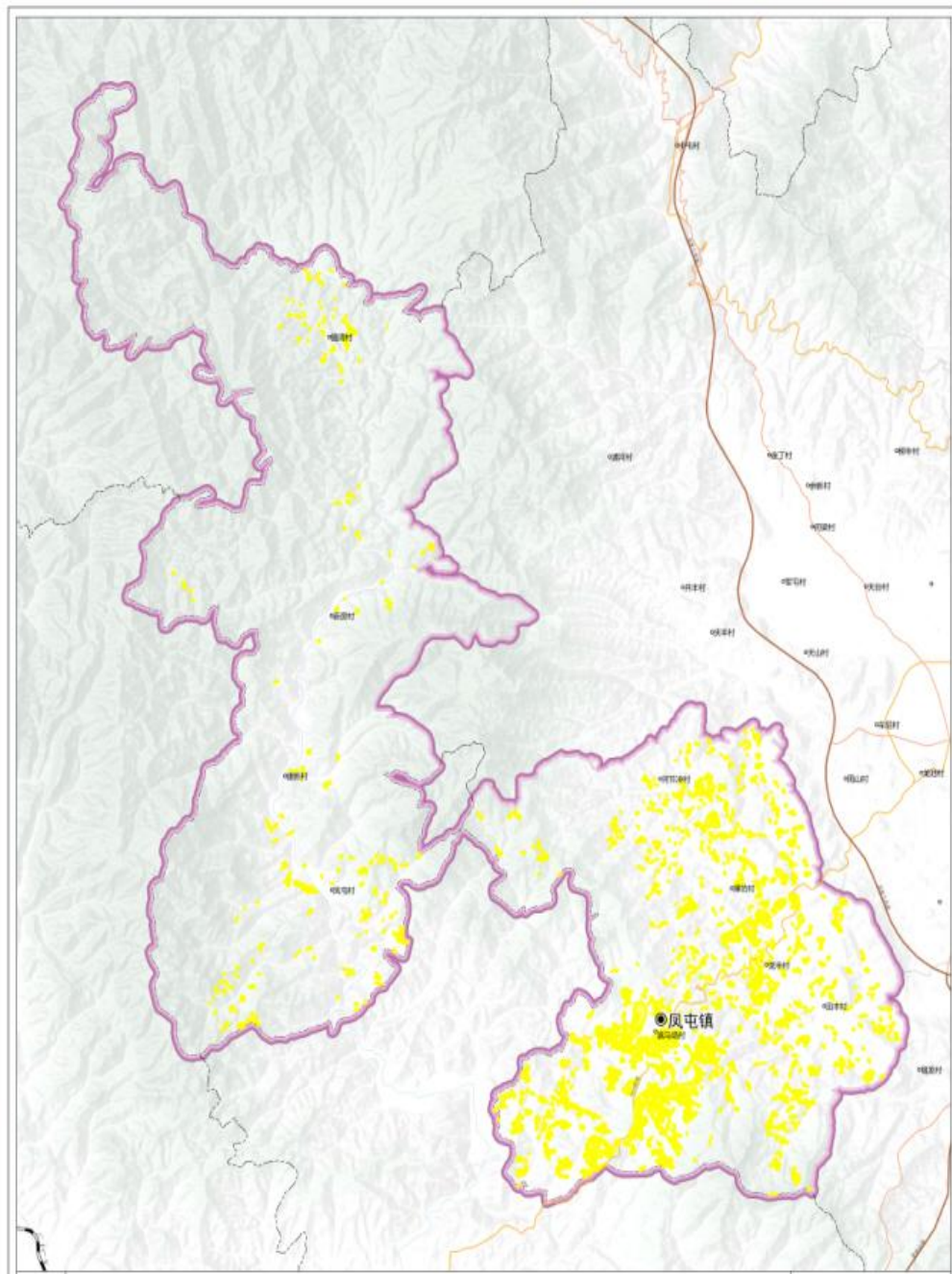
落实省、州、县下达规划指标，以盘活存量为重点，明确用途结构优化方向，按照框定总量、严控增量、盘活存量、预留弹性、提升质量的要求，提出建设用地结构优化的重点和方向，确定全域主要用地的规模 and 比例。结合城市更新、城乡建设用地增减挂钩、低效用地再利用和全域国土综合整治等相关政策，提出建设用地节约集约利用的目标和措施，推动城乡融合及人、城、产、交通一体化发展，提出全域建设用地布局优化的重点和方向，优先保障集镇重点发展地区的发展空间；保障区域基础设施和公共服务设施以及军事、殡葬等特殊用地；保障发展实体经济的产业空间，提出全域产业空间优化与整合要求。



04 资源保护与利用|自然资源保护与利用

耕地资源

- ❑ 确保完成耕地保护目标。落实上级下达耕地保护责任目标2799.94公顷，永久基本农田保护目标1857.92公顷。
- ❑ 实行坝区耕地重点保护。将坝区不低于90%的优质耕地划入基本农田。
- ❑ 严格落实耕地占补平衡，监测和制止非农建设乱占耕地。
- ❑ 全面实施耕地进出平衡，保障耕地数量长期稳定。
- ❑ 维持耕地资源总量、保障国家粮食安全。将25°以下适宜开发的荒山荒地、裸地、低效园地等作为补充耕地的后备资源。



04 资源保护与利用|自然资源保护与利用

林地、湿地、草地资源保护与利用

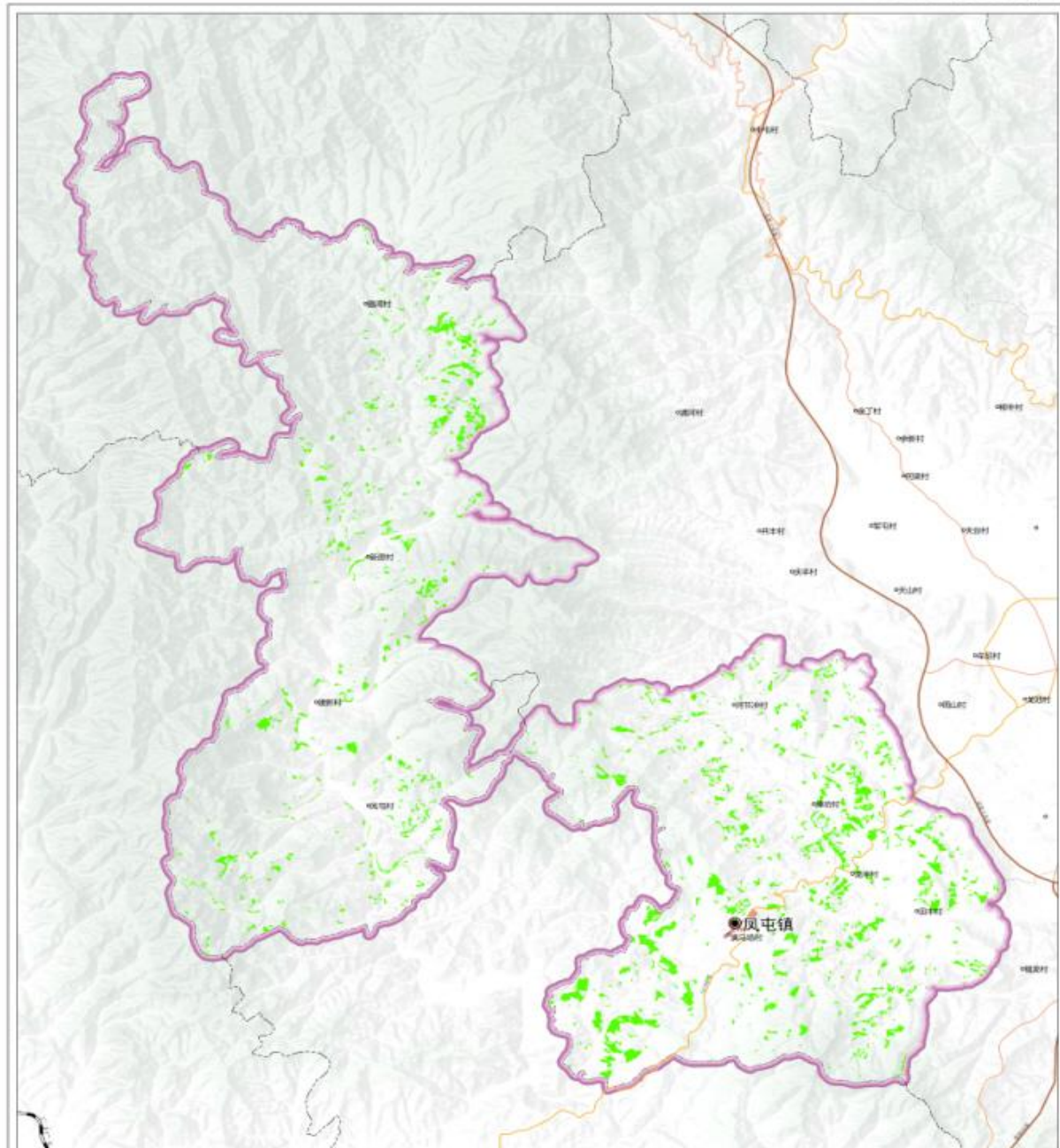
- 保护森林资源，因地制宜、封造并举。
- 加强林地管控，强化公益林管理。
- 完善湿地生态系统保护网络，加强湿地资源利用管控。

水资源保护与利用

- 强化水资源本体保护，全面落实河（湖）长制。
- 执行《楚雄彝族自治州龙川江保护条例》，争取紫甸河流域综合治理。
- 强化水资源监测体系建设，建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统。加强河湖水面保护和资源管控。

矿产资源保护与利用

- 矿产资源开发与利用，坚持以绿色发展为总方向，优化镇域矿产资源勘查与开发布局。
- 推进绿色矿山建设，加大矿山生态修复力度。
- 加强矿产资源管控，严格规范砂石粘土和非金属矿资源开发管理。



04 资源保护与利用|历史文化保护与传承

建立历史文化保护传承体系

- 保护彝族左脚舞、梅葛调、玛咕舞文化等非物质文化遗产。
- 保护华峰山塔林1处不可移动文物。
- 保护牟定化佛山无住禅师衣钵塔、化佛山慧光塔2处历史建筑。
- 保护“化佛山”自然风貌景观、保护国家一、二、三级古树等历史自然要素。

推动文化与旅游深度融合

- 以老凤屯村赶集、“民族团结日”、左脚舞之醉美梨花节为支撑点，以化佛山旅游景区开发为引爆点，开发化佛山旅游景区，结合凤屯镇区打造，大力发展休闲、观光农业，推动产旅融合，推动一二三产融合发展。
- 积极保障文旅服务设施用地建设，弘扬彝族左脚舞、梅葛调、玛咕舞文化，推进文化品牌建设，打造一批民宿精品。



05 镇村统筹发展|镇村体系与村庄布局

村庄分类指引

优化村庄类型分类。基于人口流动疏聚特征，全镇集聚发展类38个，特色保护类2个，搬迁撤并类3个，整治提升类47个，无城郊融合类。

乡村建设用地集约利用

- **推动集体建设用地集约高效使用。**鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用。
- **强化村庄建设用地管控。**村庄建设边界规模原则上不得突破现状村庄建设用地规模的1.1倍。严格落实“一户一宅”的规定，新增宅基地不得大于150m²/户。村庄建设边界外规划保留的建设用地图斑，允许依法办理乡村建设规划许可证翻建，但不可扩建。
- **保障现代农业发展用地。**探索点状供地和租赁结合的用地方式。
- **开展农村土地整治。**推动空心村等农村闲置建设用地集约高效利用。大力盘活农村存量建设用地。腾挪空间用于支持农村产业融合发展。



05 镇村统筹发展|城乡生活圈和公共服务设施配置

建设便民利民的十五分钟城市生活圈

□ 以生活圈统筹城乡生活

推进“1个城镇社区生活圈和8个乡村社区生活圈”两个层级的生活圈建设，保障文化体育、教育培训、医疗卫生、社会福利、公共服务、商业服务6类设施建设空间，倡导复合利用和生态低偿，强化功能延伸和应急转换。

建设服务均等优质的乡村社区生活圈

■ 建设乡村社区生活圈，提升农村地区宜居水平

参照村庄规模集中布局公共服务、基础教育、医疗养老、文化体育、商业服务、交通市政、充电桩设施、绿化空间8项基本公共服务设施；结合乡村振兴和旅游发展，可配套智能体验、文化展示、生态治理等特色服务设施。

设施名称		城镇				
		旅游型	工业带动型	现代农业型	商贸集散型	三农服务型
文化	公共图书馆、图书分馆文化馆、博物馆、美术馆、科技馆、民俗馆文化公园	☆	☆	☆	☆	☆
		★	☆	★	☆	☆
体育	标准体育场、全民健身中心体育馆、游泳馆（池）	☆	☆	☆	☆	☆
	体育公园；绿道、登山步道	★	★	★	★	☆
	幼儿园托儿所	★	★	★	★	★
	小学、初级中学、高级中学	☆	☆	☆	☆	☆
	婴幼儿托育所	★	★	★	★	★
	社会培训：职业技术教育、社区学校、成人培训、老年大学等	☆	☆	☆	☆	☆
医卫	≥300床综合医院、中医医院、专科医院	☆	☆	☆	☆	☆
商业	大型超市、购物中心、商业步行街区等	★	★	★	★	☆
福利	居家医养中心	☆	★	☆	☆	☆
	老人护理院、老人公寓	☆	★	☆	☆	☆
产业	星级宾馆、快捷酒店	★	☆	☆	★	☆
	旅游集散中心、小镇客厅	★	——	☆	——	——
	专业市场、仓储、物流快递分发中心	——	☆	——	★	——
	仓储物流、创新研发设施、创业创新服务中心	——	★	——	★	——
	农业产销、精深加工、冷链物流、农技推广	☆	——	★	——	——

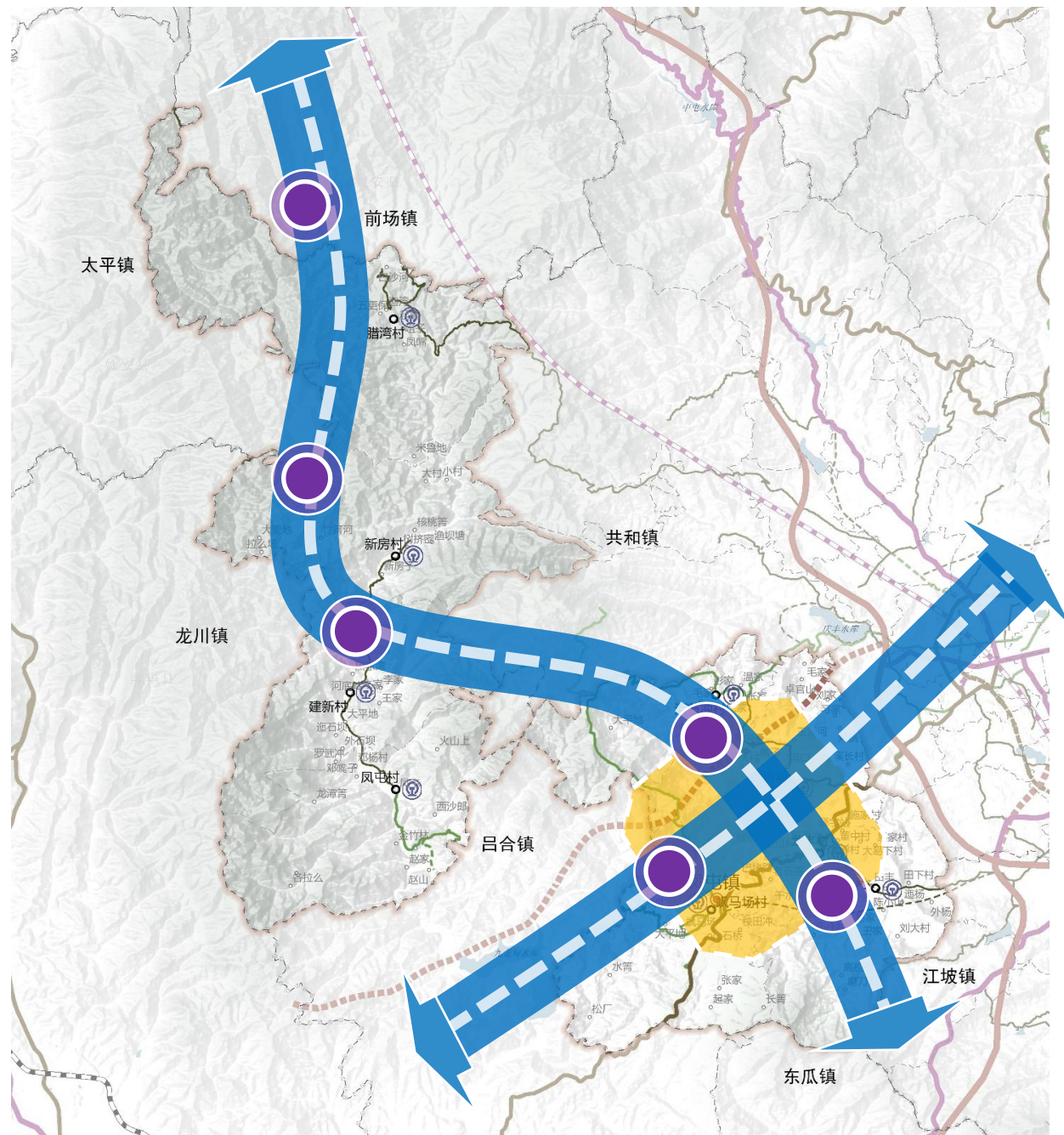
★为必选项目，☆为推荐项目。

05 镇村统筹发展|特色风貌塑造

构筑镇域特色风貌

凤屯镇域构建“一区、两轴、多节点”的特色风貌体系。

- **一区：**以镇区及联动村落为中心，为镇域特色景观集中展示区。镇区是凤屯镇对外展示的窗口，是凤屯镇独有特色的集中体现展示区，要充分挖掘凤屯镇独有特色资源，**努力打造好彝族左脚舞、梅葛调、玛咕舞文化发源地品牌形象。**
- **两轴：**沿镇域交通主轴线，以牟定-飒马场-楚雄为核心；东西向打造联动化佛山的轴线，打造镇域特色景观轴。
- **多节点：**人文景观节点以凤屯镇域历史文化遗址遗迹资源集中区、各中心村为节点，挖掘特色资源打造人文特色。**自然景观节点以省级风景名胜区一化佛山等自然资源为节点，打造镇域特色。**



06 基础设施支撑体系|道路交通设施

加快构建综合交通枢纽

规划建设“一纵一横”干线公路网，实现与周边区域互联互通，构建综合交通网。一纵：即省道S219提升改造；一横：即与化佛山景区的联系道路。

补齐镇乡村高效配送短板

加快物流通道建设，加强农产品冷链加工基础设施建设，增强道路运输服务对经济社会的支撑能力，推进农村物流高质量发展。

强化路网体系控制

公路建筑控制区从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不得小于20米，省道不得小于15米，县道不得小于10米，乡道不得小于5米。县乡道穿过城镇段建筑后退按5米控制，穿过城镇或中心村段建筑后退按3—5米控制。



06 基础设施支撑体系|市政基础设施

完善水利给排水设施

- ❑ **优化水资源配置。**促进水系互联互通、水资源互调互济；在生态脆弱地区，控制性地建设蓄引提水工程。
- ❑ **提升城乡供水保障能力。**加快实施农村饮水安全巩固提升工程，加快管网改造，实现城乡居民饮水安全覆盖。
- ❑ **完善雨污分流工程系统。**规划新区全域排水体制均为雨污分流制。
- ❑ **加快农村水利工程建设。**加强中小型农田水利设施建设，打通农田水利“最后一公里”。

完善能源供应系统

- ❑ **完善保障有力的供电系统。**合理规划并预留布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城市建设相协调。
- ❑ **引导农村使用太阳能、地热能等清洁能源。**

完善传统通信基础设施建设

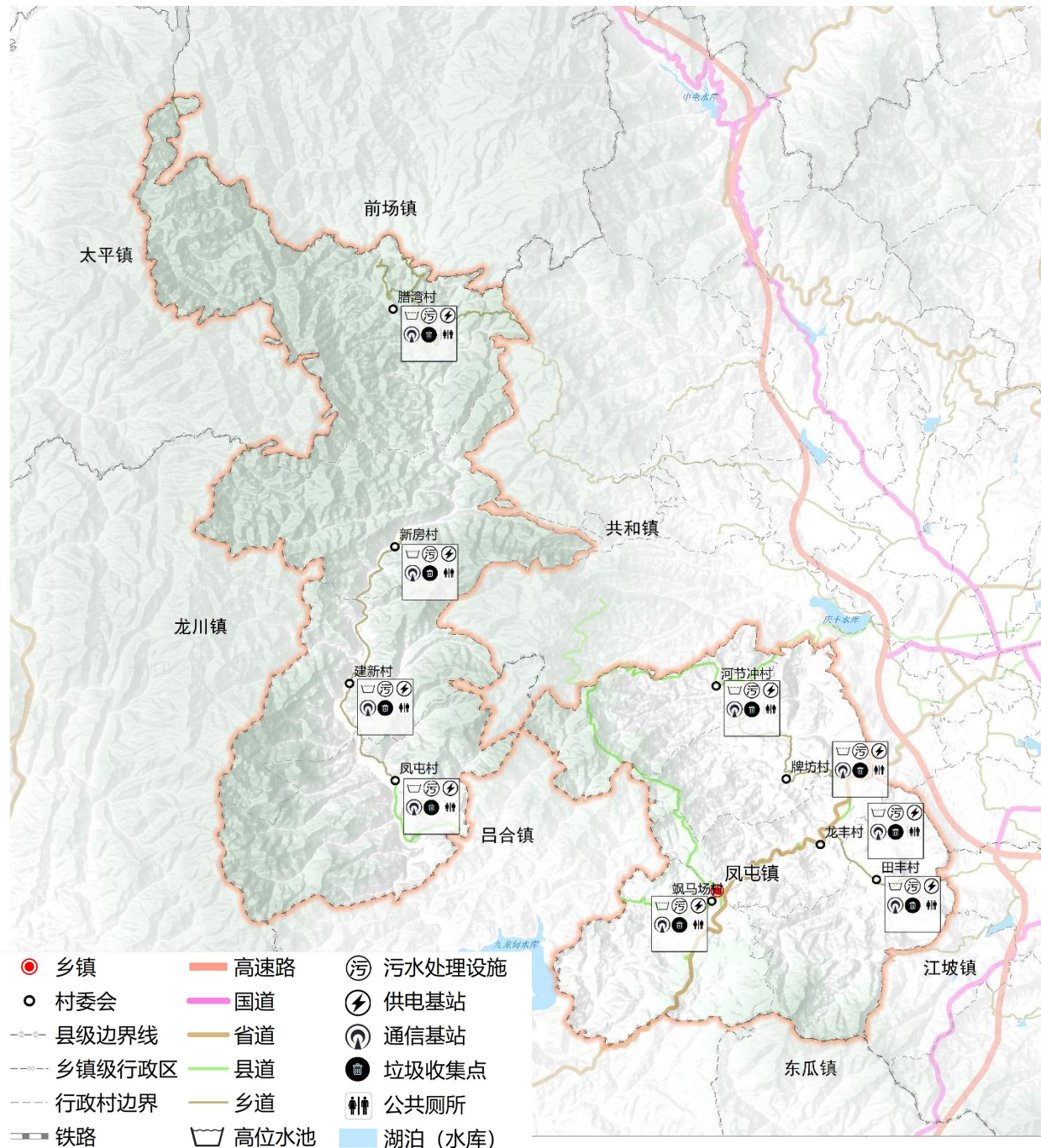
增设无线通信基站，提高无线通信网络覆盖率。进一步提高有线电视网络覆盖率，镇区在规划近期应达到100%覆盖率。

倡导垃圾分类，完善环卫收集转运系统

倡导垃圾分类，完善收运处理系统。合理布局公厕。

提升殡葬服务能力

统领殡葬事业全局，合理谋划各类殡葬设施建设，科学编制殡葬设施布局规划。



06 基础设施支撑体系|综合防灾减灾与安全韧性

保障地质环境安全

地质灾害易发区及隐患点100%开展监测预警。

增强城市抗震能力

所有新建、改扩建工程都必须严格按照7度抗震标准进行设防，生命线系统及重要部门系统应按8度抗震设防。合理确定应急疏散通道，完善各相关指示标识。农村因地制宜确定应急疏散场地和通道。

建设防洪排涝体系

规划镇区防洪标准为20年一遇。

提升消防安全体系

规划镇区设置二级普通消防站，负责全镇的消防任务，规模较大的农村居民点设置联防消防队。

建立完善高效的人防体系

遵循“疏散为主、隐蔽为辅”的原则，制定合理的人员疏散比例和路线、留城人员掩蔽方案。



07 生态修复与国土综合整治|山水林田湖草系统修复

森林质量改善工程

采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，实施湿地、退化林地的修复治理工程，逐步恢复生态系统功能。

造林绿化空间工程

编制造林绿化空间规划，修复保护林地空间，实施国土绿化，提升林草资源总量和质量，确保规划期内森林覆盖率和林地保有量。

生物多样性保护工程

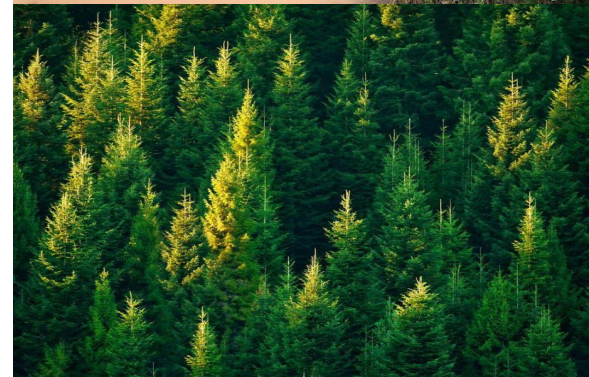
开展生物多样性保护工程，带动生态空间整体保护修复，形成与森林、湿地与水体等生态系统共荣共生的生物多样性保护区，促进生态系统功能提升。

石漠化治理工程

综合运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、退耕还林还草、保护性耕种等措施，加强重点地区水土流失防治。

水生态环境质量提升工程

针对部分水系不连通、重要江河湖泊水质达标率、水生态功能下降等问题，强化源头控制、系统修复、综合治理。



07 生态修复与国土综合整治|国土综合整治

农用地综合整治

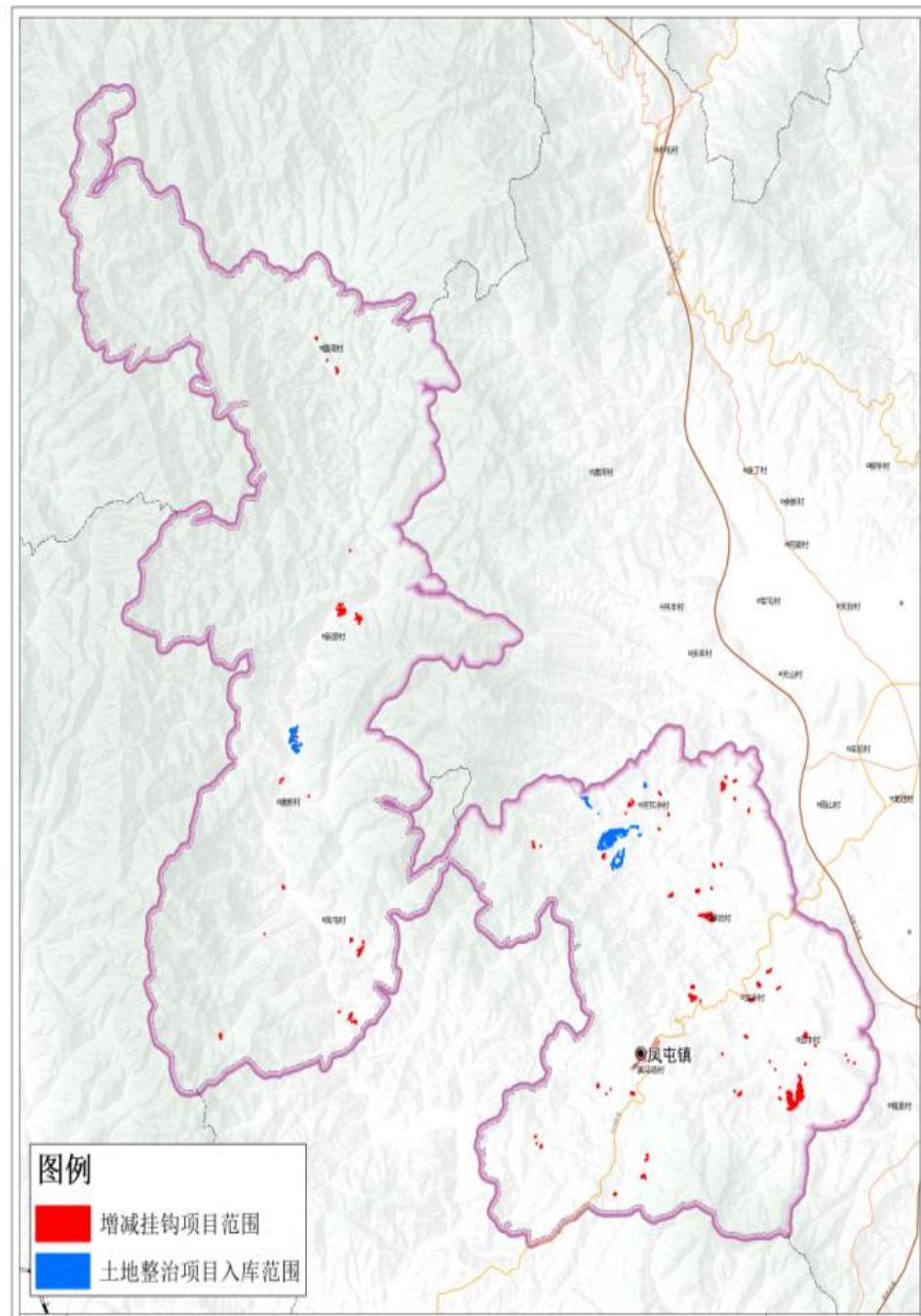
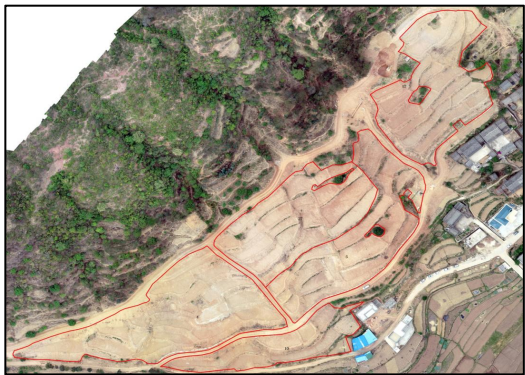
通过土地整理复垦将原农村建设用地整治为农用耕地，减少农村建设用地指标数，等量增加城镇建设用地指标，与此同时可确保项目区内耕地面积有增加、质量不降低。

闲置低效建设用地整治

合理利用土地利用年度计划指标、耕地占补平衡指标、增减挂钩指标和“增存挂钩”指标，优先保障重点项目用地需求。

乡村人居环境整治

以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理、厕所粪污和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。



07 生态修复与国土综合整治|矿山生态修复

矿山生态修复

- ❑ 积极推进矿山环境治理恢复，以重要生态区、居民生活区、采空塌陷区、废弃矿山治理为重点，明确矿产资源综合整治的空间布局、类型和规模，提出矿山废弃地开发利用的可能与方向。
- ❑ 修复交通沿线敏感矿山山体，加大对植被破坏严重、岩坑裸露矿山的复绿力度。
- ❑ 提出矿山企业改造升级、绿色矿山建设目标与规模，规划实施矿山生态修复工程，从源头上减轻矿产开发活动对生态环境的负面影响。



08 中心镇区规划|性质与规模

定位与性质

镇区是全镇政治、经济、文化中心，主体功能区中城市化发展区。要不断完善镇区基础设施，提升镇区综合服务功能，增强镇区辐射带动和要素聚集能力，使镇区成为产业支撑、文化旅游、商贸物流的综合体，成为带动全镇发展的“火车头”。

城镇开发边界划定与管控

■**中心镇区划定城镇开发边界15.40公顷。**边界内涵盖镇区长远发展主要的建设用地，同时包含与生产、生活密切相关的结构性生态绿地、水系等绿色开敞空间用地等。

中心镇区范围线划定

■**划定中心镇区范围线31.40公顷。**包括镇区建成区及规划扩展区域，服务于经济发展功能的重大基础设施和市政公用设施，镇区内部兼具休憩、娱乐、科普、保护于一体的生态公园、山体公园、历史文化集中保护的区域等。

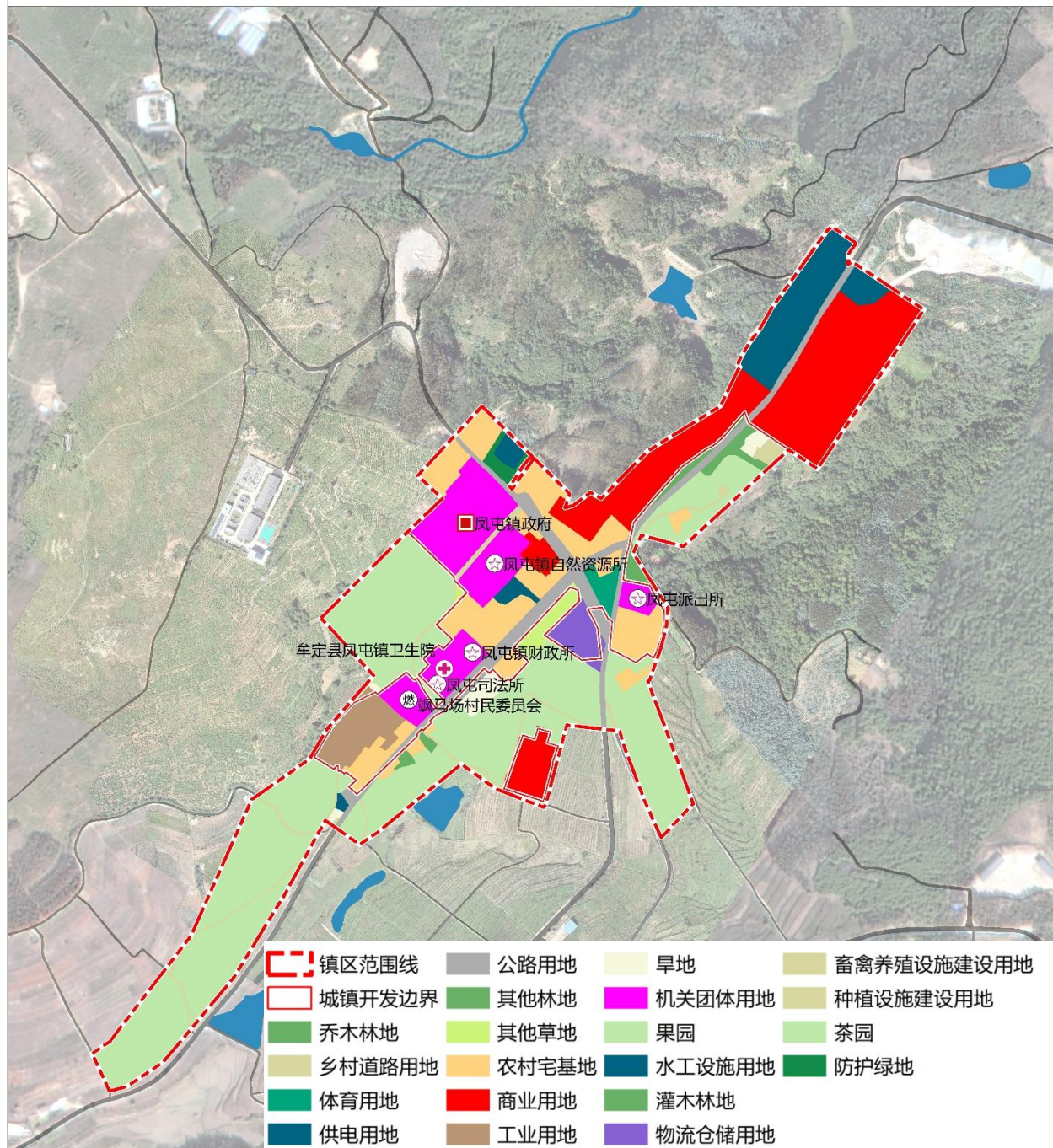
08 中心镇区规划|规划分区与空间布局

优化中心镇区用地结构

中心镇区土地严控总量、用好存量、精准配置、提质增效，加大土地结构性调整和修补，优化产业用地比例、提升民生用地比例，建立新增建设用地与存量低效用地盘活挂钩机制，加大力度推进低效用地的盘活利用，加快批而未供用地使用和闲置土地处置，保证基础设施、支柱产业等重点项目用地、民生用地需求。

强化用地布局

- **居住用地布局和住房保障：**镇区居住用地以组团式进行布局，统一规划、统一设计和统一建设。
- **公共管理与公共服务设施用地布局：**构建“乡镇级（15分钟社区生活圈级）-社区级（5-10分钟社区生活圈级）”二级公共服务体系。将中心镇区划分为1个乡镇级15分钟社区生活圈。
- **商业服务业用地布局：**商业服务业主要在镇区主干道两侧集中布局，集中打造商业市场，作为镇区特色农产品及小商品交易市场。
- **工矿仓储用地布局：**工矿用地在镇区西南侧布局，主要为现状茶厂用地，对于有污染的工业项目要严格控制，不进入镇区。仓储和工业结合布局。
- **绿地与开敞空间用地布局：**完善镇区绿地广场布局，配套小型公园、街头绿地和。



08 中心镇区规划|道路交通

对外交通规划

对外交通主要依靠过境公路省道S219公路。省道南北向穿越镇区，规划该道路宽度控制20米，并对路面进行检修。

造林绿化空间工程

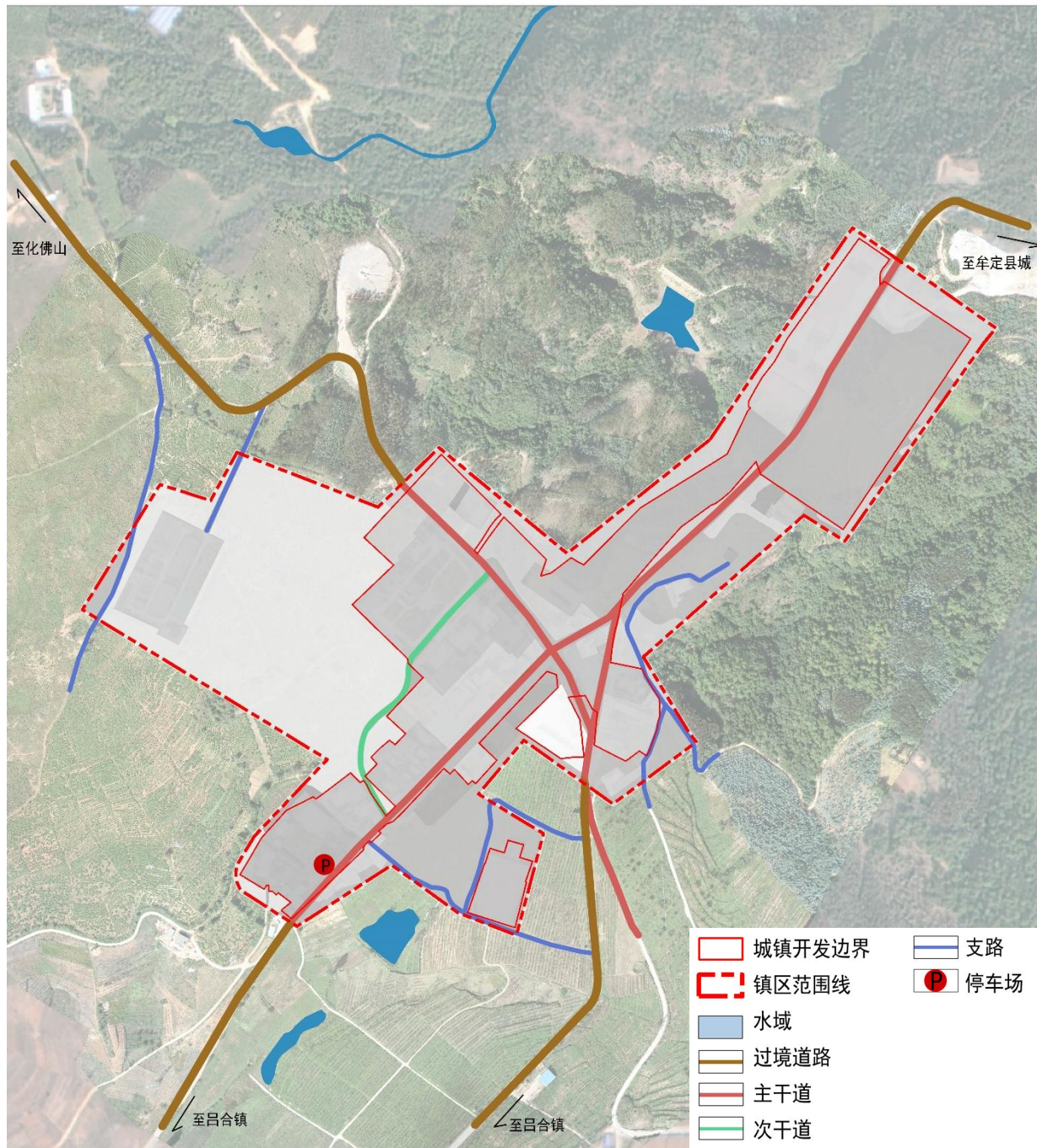
镇区主干道红线控制宽为20米；镇区次干道红线控制宽为10-15；其它巷道和消防通道道路宽控制为4-7米。

交通设施规划

规划在结合广场及临道路布局停车位。
在镇区北部出入口处设置加油站，含加气及充电设备。

慢行系统规划

- 步行系统：结合绿地资源优势，布局独具特色的步行游憩线路。
- 自行车系统：结合绿带布局自行车道，构建连续安全的自行车系统。结合镇区郊野田林特色，形成自行车休闲车道，与周边郊野地区实现有机联系。



08 中心镇区规划|公共绿地与开敞空间

绿地空间布局

- ❑ 配套小型公园、街头绿地和广场用地。沿镇区主干道两侧、工业与居住功能之间布局绿地，实现均衡衔接布局。
- ❑ 镇区规划形成以主要干道为主的开放空间走廊，以周边山体农林为主的生态郊野环，以内部广场和公园绿地等重要公共活动空间为支撑节点，以滨水、沿路廊道为支脉织网的公共开放空间网络，构筑“山城相融，绿水相通”的蓝绿骨架。
- ❑ 完善镇区公园绿地体系，形成1个社区公园和若干个微型公园相结合的公园体系。



08 中心镇区规划|综合防灾体系构建

消防工程规划

- ❑ 改善镇区消防条件，沿镇区主要道路设置室外消火栓。
- ❑ 建立完善的镇区供水系统和消防设施。
- ❑ 消防车难以到达的地方应设消防水池。
- ❑ 对建筑密度较高的镇区居民区，应开设消防通道，其通道净宽不应小于6米，并保证消防间距。

防洪工程规划

并严格控制对河道生活垃圾的倾倒，对部分河道加强排洪能力，提高对周边河道的调控能力。

人防工程规划

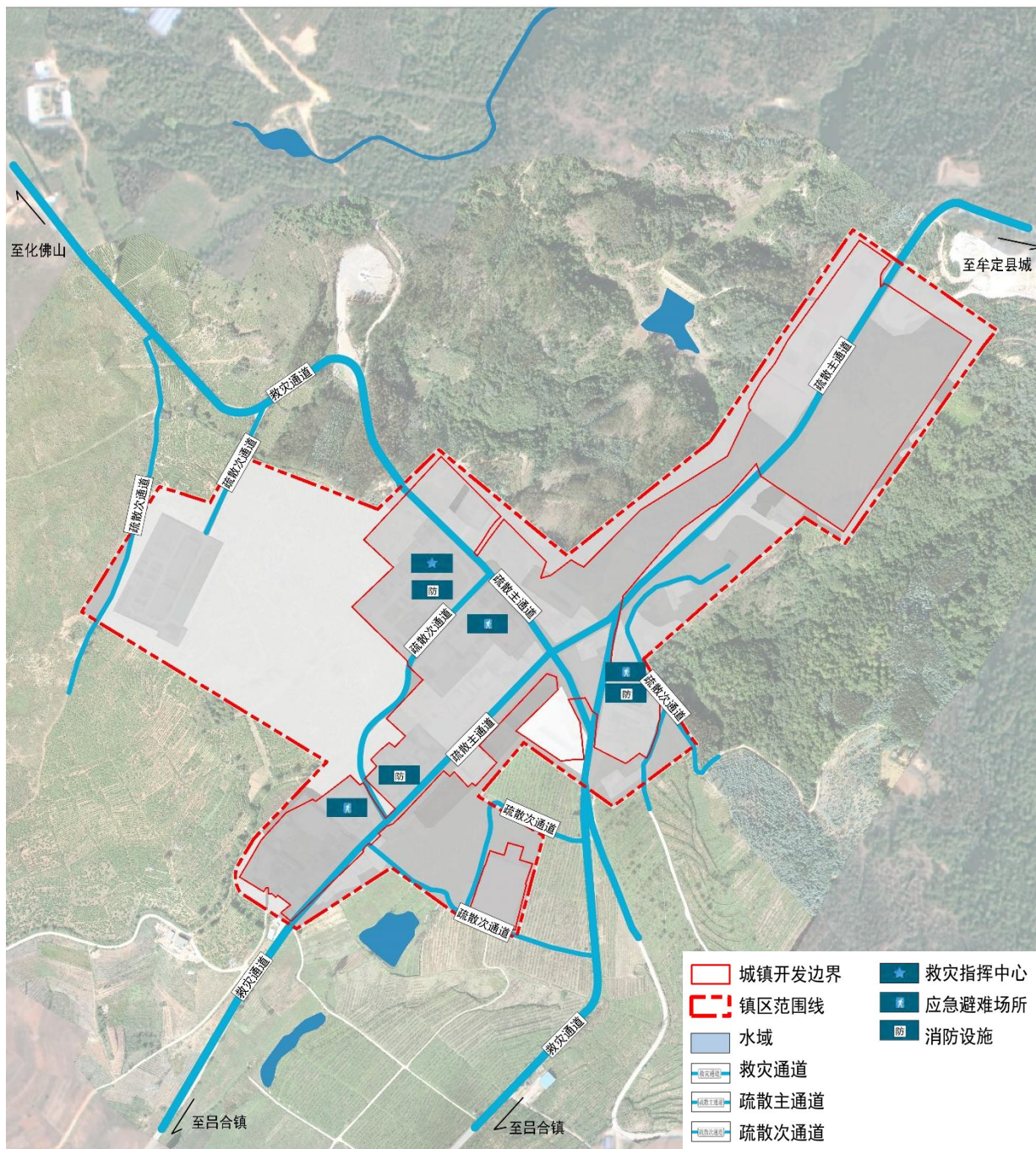
镇政府是人防指挥中心，卫生院是医疗救护中心。

防震工程规划

- 镇区内一般建筑按基本抗震烈度七级设防；
- 生命线工程等应作重点设防。
- 镇区内各开敞空间、中心公园、中心广场及街头绿地等是应急避险场所，应保证与外部主要交通干道畅通。

地质灾害防治规划

- 对滑坡严重的建设用地建议适度避让。对场地前缘斜坡采取必要的支挡措施，建议设置挡土墙。
- 镇区排水应布置合理，有效集中排放，不得就近顺坡或顺沟随意排放。



08 中心镇区规划|开发强度与风貌管控

塑造镇区特色空间

- 镇区景观以点、线、面三个层次控制，局部与整体相衔接，形成层次丰富的景观系统。
- 加强重要界面、视线廊道、特色文化景观管控。
- 加强视域范围内建筑高度管控。对视廊范围内建筑高度及风貌进行控制。

加强街道公共空间管控

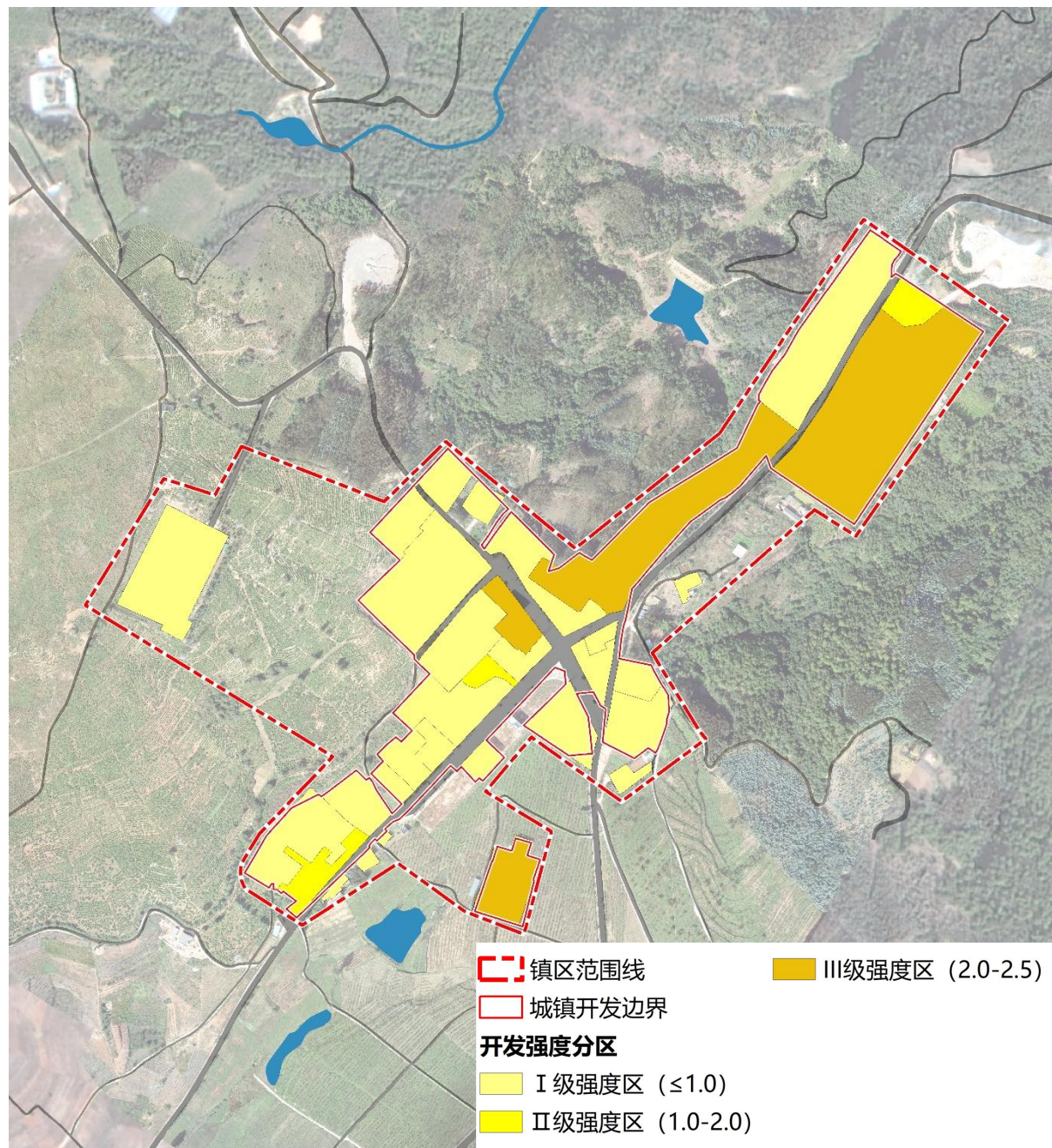
打造两条景观视线通廊。镇区入口景观视线通廊为省道S219到镇区南北向主干道形成入口景观视线通廊；东西向景观视线通廊联系镇政府及东南侧入镇道路。

加强色彩整体管控

城市色彩应充分体现对彝族传统色彩的延续和传承，与山水本底、历史文化遗产形成有机融合的整体。

加强建筑风貌和开发强度管控

- 建筑高度控制。城镇地区新建建筑原则不超过18米，乡村地区建筑高度不超过10米。
- 建设强度控制。按照“减量、增绿、留白、整容”要求，控制新出让用地开发强度。
- 塑造立体城市天际线。结合主要眺望点，加强核心展示区标志性建筑塑造，完善整体形象。



详细规划划分

划分城镇单元和乡村单元，明确各单元范围、面积、名称和功能定位，并提出人口与用地规模、开发强度、建筑高度等规划控制要求，形成单元规划指引，指导详细规划编制。凤屯镇共划分9个详细规划单元，其中城镇单元1个，乡村单元8个。

□ 单元控制要求

- 在编制乡镇级国土空间总体规划中，明确乡村功能单元划分，制定单元规划，村庄规划以乡镇级总体规划为依据开展编制。
- 村庄规划编制应以实用性为导向，按照村庄分类制定村庄规划，其中国家级、省级历史文化名村、传统村落应与村庄规划同步编制保护规划。

规划传导

□ 形成“两级三类”的规划编制体系

- 衔接“两级三类”规划编制体系。以县级国土空间总体规划为统领，形成“两级三类”的国土空间规划体系。“两级”为县级国土空间总体规划、乡镇级国土空间规划，“三类”为总体规划、专项规划和详细规划。

□ 建立健全规划传导机制

- 加强对村庄规划的传导与指引。以乡镇国土空间总体规划统揽村庄规划，做到衔接有序、层级清晰、有利落实，防止上下一般粗和各自为政。
- 加强对专项规划的传导与协调。明确专项规划编制清单，相关专项规划应在乡镇级总规的约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背乡镇级总规的强制性内容。
- 加强对详细规划的指导与约束。

近期行动计划

□ 划分项目类型和级别，明确优先保障类型

- 根据牟定县重点建设项目清单，项目类型共划分为交通、水利、能源、民生、环保、产业、电力、旅游、其他等类型，项目级别包括省级、州级、县级、镇级等四个级别。按照项目类别和实施时间，优先保障民生和基础设施类项目。

□ 结合近期实施项目，作出统筹安排

- 充分衔接国民经济和社会发展规划第十四个五年规划等相关规划，对镇域、中心镇区近期实施的重大项目布局和时序作出统筹安排，制定行动计划，提出实施保障措施。针对已开展前期工作的重点建设项目，按照选址范围或拟选址范围，衔接县级国土空间总体规划，保障重点建设项目的用地需求，助力凤屯镇高质量发展。

实施保障

建立健全空间规划管理制度

- 建立健全乡镇级国土空间规划委员会制度，发挥国土空间总体规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。

□ 纳入国土空间规划“一张图”管理

- 坚持国土空间唯一性，建立健全专项规划协调衔接机制和国土空间总体规划、详细规划逐级汇交机制，形成坐标一致、边界吻合、图数一致的国土空间“一张图”。

□ 实施规划全生命周期管理

- 1.建立规划实施动态监测评估预警制度。2.健全规划实施考核督查制度。3.加强数字化、智慧化建设。4.全程公众参与。

□ 建立健全国土空间规划法规体系

- 国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础，包括城市总体规划、片区规划、乡镇域规划。

□ 统一国土空间用途管制

- 健全国土空间用途管制制度。推进国土空间统一管控。

凤屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）

公众征求意见稿

意见反馈

为有效提高规划成果质量，凝聚共识，现将《凤屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）》草案予以公示，期待社会各界人士及广大群众积极参与提出您宝贵的意见和建议。

一、公示时间

2024年3月8日-2024年4月6日（共30天）

二、公示平台

网站：凤屯镇人民政府门户网站

三、公众反馈途径

1.电子邮箱：ftzdzb@126.com

2.通信地址：牟定县凤屯镇飒马场村委会凤屯镇人民政府

3.传真及联系电话：0878-5371221