

An aerial photograph of a rural landscape. The foreground is dominated by large, rectangular agricultural fields, some of which are tilled and show distinct furrows. A dirt road or path runs diagonally across the fields. In the middle ground, there are clusters of small, white buildings, likely a village or farmstead. The background features rolling hills and mountains under a clear blue sky with a few light clouds.

# 江坡镇国土空间总体规划（2021-2035年） 公众征求意见稿

# 前言

江坡镇隶属于云南省楚雄彝族自治州牟定县，地处牟定县东南部，东南与禄丰县广通镇毗邻，南与楚雄市苍岭镇、东瓜镇相连，西南与凤屯镇相接，西北与共和镇接壤，北与牟定县相连，东北与禄丰县妥安乡接壤，其交通区位优势、自然资源丰富、气候条件优良，上级定位“江坡滇中李子小镇”。

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共云南省委 云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，指导和规范云南省乡镇国土空间规划编制工作，提高规划编制的科学性、针对性和可操作性，根据相关法律法规和技术标准，总结实践经验、突出云南特色，以《云南省州（市）国土空间总体规划编制技术指南（试行）》《云南省县（市、区）国土空间总体规划编制技术指南（试行）》为指引，结合《乡镇级国土空间规划数据库规范（试行）》《云南省乡镇国土空间规划编制技术指南（试行）》要求，江坡镇组织开展《江坡镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》上承《牟定县国土空间总体规划（2021—2035年）》的要求，向下指导未来控制性详细规划调整与修编，重点体现全镇发展战略，突出公共利益和公共资源；是指导江坡镇各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与生态修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的基本遵循，对相关专项规划、详细规划具有指导和约束作用。

《规划》范围涵盖江坡镇全域国土空间，下辖13个村委会，136个自然村，152个村民小组。规划基期为2020年，近期为2025年，目标年为2035年，展望至2050年。

# 目录

REPORT  
CATALOGUE

第一章 现状分析与问题识别

第二章 发展定位与规划目标

第三章 国土空间结构和用地布局

第四章 资源保护与利用

第五章 镇村统筹发展

第六章 基础设施支撑体系

第七章 生态修复与国土综合整治

第八章 中心镇区规划

第九章 规划传导与实施保障

# 目录

REPORT CATALOGUE

## 1 现状基础

【梳理现状发展特征  
全面辨识风险问题】

01、现状特征

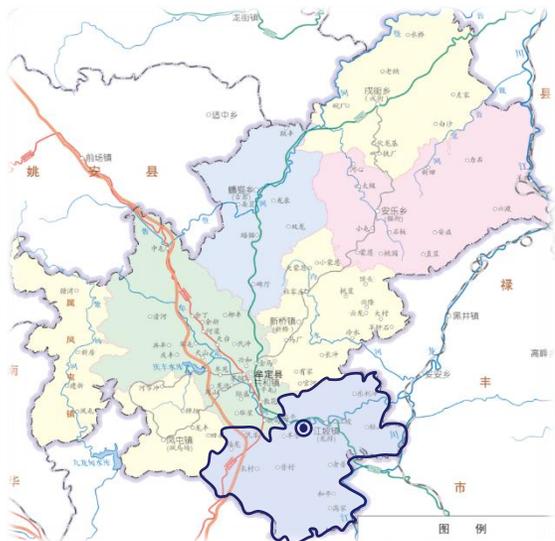
02、问题与风险

03、机遇与挑战

# 1.1 现状特征

## ■ 县域东南，交通便利

江坡镇隶属于云南省楚雄彝族自治州牟定县，地处牟定县东南部，是牟定县的“南大门”；镇域范围内牟元高速、G56高速以及元双公路和S218省道穿其而过，村道纵横交错，四通八达，交通区位较为优越。



## ■ 气候宜人，资源丰富

属亚热带季风气候，夏季炎热多雨，冬季冷凉干燥，适宜种植粮食、烤烟等农作物。辖区内自然环境优渥，旅游资源丰富，有天然植被森林—蕨菜山、大自然鬼斧神工—大石门、让人流连忘返的苗寨—九条沟。素有“名酒之乡、李子小镇”的美誉。



## ■ 山林为主，河田错落

东南地势陡峭，西北地势稍缓，地形南北高，中部地，山多水少。镇域内林地面积14563.8515公顷，占镇域国土总面积69.89%，森林覆盖率较高。耕地主要沿龙川河两岸分布，其次沿各山谷低矮之地，居民点和山谷河流交错分布。



## ■ 经济发展，产业支撑

发展50亩以上特色种植（中药材，红李）20余类；农粮种植面积达3.11万亩，全镇农田撂荒较少；圆满完成135万公斤烟叶生产任务；黄龙山工业园区建设基本完善；喜鹊窝酒厂日益发展，喜鹊窝白酒产业品牌逐步形成；铜矿重启开发。



## 1.2 问题与风险

### 农业空间利用低效，耕地质量和产能偏低

- 镇域耕地总体分布散碎，耕地质量等别不高，山地多平地少，农业投入与产出不成正比，收益效率较低。

### 生态稳定性不足，生态保护修复有待加强

- 两山转化有待进一步提升，历史遗留矿山生态修复有待加强。
- 中心集镇山水格局丰富，但建设与山水格局缺乏互动，水系河流等自然空间未充分利用。

### 资源约束趋紧，土地节约集约利用程度不高

- 历史遗留矿山有待修复。全镇矿产资源经过多年持续开采引起的生态环境负担加重，矿产资源约束趋紧。
- 乡村基础设施、公共服务设施依旧薄弱，一二三产业融合发展空间有待提高，城镇开发边界范围内可用建设用地严重不足，对中长期土地节约集约需求加剧。

### 国土空间连通性、多样性和安全性有待增强

- 江坡镇与周边区域协作有待增强，中心镇区规模小，辐射带动弱，乡村发展动力和活力不足，交通物流供给存在短板，对资源要素的集聚能力不足；地质灾害隐患对国土空间安全利用存在影响，综合防灾减灾和应急管理体系有待完善。

### 中心镇区品质不高，特色彰显不够

- 中心镇区公共服务设施布局有待优化、宜居水平不高，城市建设重中心，轻外围，存在公共服务设施总量不足等问题。

## 1.3 机遇与挑战

### □ 面临的机遇

#### ■ 省级层面

国务院《关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见》制定出台，对云南的发展目标作了进一步明确。省委、省政府“3815”战略，为楚雄州构建以新材料和先进制造业、生物医药、高原特色现代农业和绿色食品、文化旅游、健康养生为重点的现代化产业体系提供了发展机遇。

#### ■ 县级层面

随着“滇中崛起、滇西一体化”区域发展格局形成，全州高质量发展的基础进一步稳固，基础设施逐步完善、现代产业体系加快构建、“一极三区”战略实施，滇中城市群、楚中城镇圈和楚南牟广同城化建设，为牟定经济社会发展创造机遇。

#### ■ 州级层面

随着中缅油气管道、西南成品油管道、滇中引水等工程的深入推进，楚雄在全省发展格局中交通大通道、旅游大通道、能源大通道和水网大通道作用日益显现，参与到全省产业发展分工协作中，以昆明都市圈、滇中城市群为依托构建的城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，随着“牟元高速建设”“新昆楚大高速”通车亦加速牟定县快速融入滇中的步伐。

#### ■ 乡镇层面

立足江坡实际，主动服务和融入省州县发展布局，按照“依三河，壮三产”思路，着力构建党建引领“四大工程”和江坡镇“一核四区一基地”，推动全镇经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动牟定县“十大举措”在江坡落地生根、开花结果。

## 1.3 机遇与挑战

### □ 主要挑战

# 01

#### 统筹国土空间安全与高质量发展

在国家全面推进空间治理体系和治理能力现代化，实施高质量发展和建设更高水平平安中国的战略背景下，如何统筹国土空间安全与高质量发展，是国土空间规划面临的新挑战。

# 02

#### 城镇化与人口外流对资源空间配置提出挑战

江坡镇城镇建设用地配置与人口流动方向不相匹配，乡村地区没有保持与人口减少相匹配的建设用地缩减速率，两重因素共同导致人口城镇化与土地城镇化不相平衡。

# 03

#### 生态价值转换不足，如何在保持经济稳步快速增长的同时又保持良好的生态环境是必须面对的现实问题

发展是硬道理，保持生态环境的可持续发展更是重中之重。因此，如何在保证实施生态战略的大前提下，找准经济发展的突破口，即如何在发展中找到经济效益和生态效益的最佳结合点，是江坡镇今后发展的一大挑战。

# 04

#### 区域竞争压力日益增大，如何发挥牟定县“南大门”的区位优势，对如何跟进县级发展提出较大挑战

近年来，随着城镇化的快速发展，周边乡镇及县城中心充分发挥比较优势、承接产业转移、推进产业升级，对市场和要素的争夺更加激烈，在区域竞争中将面临更大压力。

# 05

#### 耕地保护任务艰巨，现状耕地和永久基本农田总量较难实现占补平衡

近年来，随着乡村振兴、农业农村现代化的深入推进，不可避免产生农业发展方式、调整产业结构、优化农业农村空间布局等需求，但现状耕地后备资源数量不足，质量不高，空间分布不均等，对如何保障耕地保护任务提出重要挑战。

# 目录

REPORT CATALOGUE

## 2 规划目标与策略

【战略引领

明确发展定位目标】

01、指导思想

02、功能定位和目标

03、规划策略

## 2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、省委十一届三次全会精神、州委十届四次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、推进共同富裕，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，紧紧围绕省委“3815”战略发展目标、“一极三区”战略、牟定县“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”的总体定位，面向粮食安全、生态安全、城镇化健康发展等空间需求，主动服务和融入区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，坚决保护耕地和永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇功能空间，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，推动空间治理体系和治理能力现代化，为江坡镇高质量跨越式发展提供空间保障。

## 2.2 功能定位和目标

### 总体目标

李子名镇

名酒之乡

**2025年：**全面建成“李子名镇”“名酒之乡”，国土空间新格局初具雏形，生态功能大幅提升，山水格局基本形成，区域协调、城乡融合、乡村振兴取得新进展，民族文化得到保护、传承和弘扬，空间治理体系基本健全。

**2035年：**生态格局全面稳固，农业空间绿色高效，以人民为中心、各民族团结共荣的城乡空间品质优越，国土空间新格局全面形成，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，与全国全省全州全县同步基本实现社会主义现代化。

**2050年愿景：**城乡互补、区域互通、生产生活生态互动、山水林田湖草有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成。

## 2.2 功能定位和目标

### □ 2035年分项目标

#### ■ 独具特色的空间格局全面形成。

主体功能区布局进一步优化，“三区三线”空间布局稳固提升，要素支撑能力全面提升，自然资源节约集约利用水平显著提升，市场化、多元化生态补偿机制基本健全。

#### ■ 生态安全格局全面稳固。

滇中生态安全屏障作用更加凸显，自然保护地体系全面建成，优质生态产品供给满足人民美好生活需求，生物多样性保护全面提升，重要生态修复治理有力，提高生态系统质量和稳定性，新增生态修复面积达到一定规模。

#### ■ 现代农业绿色高效。

高原特色农业现代化体系全面建成，绿色农产品供给能力进一步提升。耕地“三位一体”保护新格局全面形成，严守耕地保有量不降低，划定并严守永久基本农田保护红线。

#### ■ 集镇品质优越。

高品质集镇空间格局全面形成。5-10分钟、15分钟城乡社区生活圈全面建成，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡人居环境全面提升，乡村振兴取得决定性进展，宜居利产的和美乡村全面建成。

#### ■ 空间治理能力现代化基本实现。

基于主体功能区的配套政策精准落地，自然资源节约集约利用水平显著提升，市场化、多元化生态补偿机制基本健全，国土空间用途管制制度全面建立。

## 2.3 规划策略

### 生态优先 绿色发展

- 树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生。

### 以人为本 品质提升

- 充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，打造魅力景观展示体系，改善城乡人居环境，增强城乡居民幸福感。

### 上下结合 全域管控

- 深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业、建设发展空间，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域全要素的统一管控。

### 因地制宜 彰显特色

- 深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，塑造有地域特色、民族特色、风貌特色的乡镇，打造山清水秀、有文化有底蕴的特色乡镇。

# 目录

REPORT CATALOGUE

## 3 国土空间结构和用地布局

【作为基础统筹全域格局】

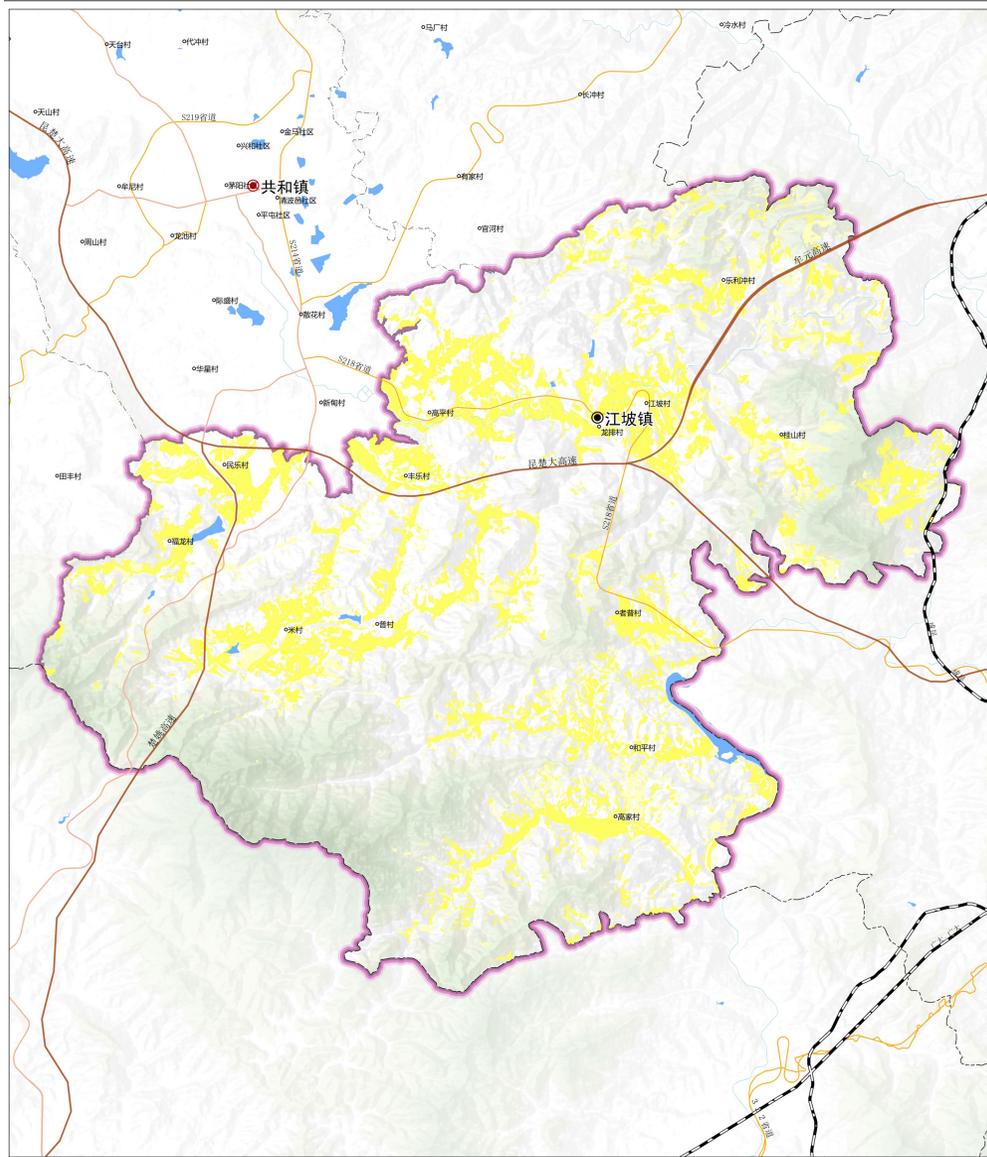
【底线管控 以村域研究】

- 01、底线约束及重要控制线落实
- 02、村庄建设边界划定
- 03、规划分区
- 04、用地布局与结构优化

## 3.1 底线约束及重要控制线落实

### □ 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

- 至2035年，江坡镇耕地保护目标**不低于3474.45公顷**，落实《牟定县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达江坡镇耕地保护任务要求。
- 以2020年纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地为基础，将重要农产品生产基地内的耕地、坝区优质耕地、水土光热条件好的耕地、已建成的高标准农田以及其他可稳定利用的耕地优先划入永久基本农田。
- 至2035年，永久基本农田**不低于2876.24公顷**，坝区稳定耕地划入永久基本农田比例**不低于90%**。



## 3.1 底线约束及重要控制线落实

### □ 合理划定城镇开发边界

- 全镇划定城镇开发边界29.75公顷，其中中心镇区内划定10.62公顷、产业园区内划定19.13公顷。
- 城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。
- 严控新增建设用地，引导人口、产业和用地合理布局，推动城镇紧凑发展和节约集约用地，促进县城中心城区、重点乡镇形成多中心、组团式的空间布局。



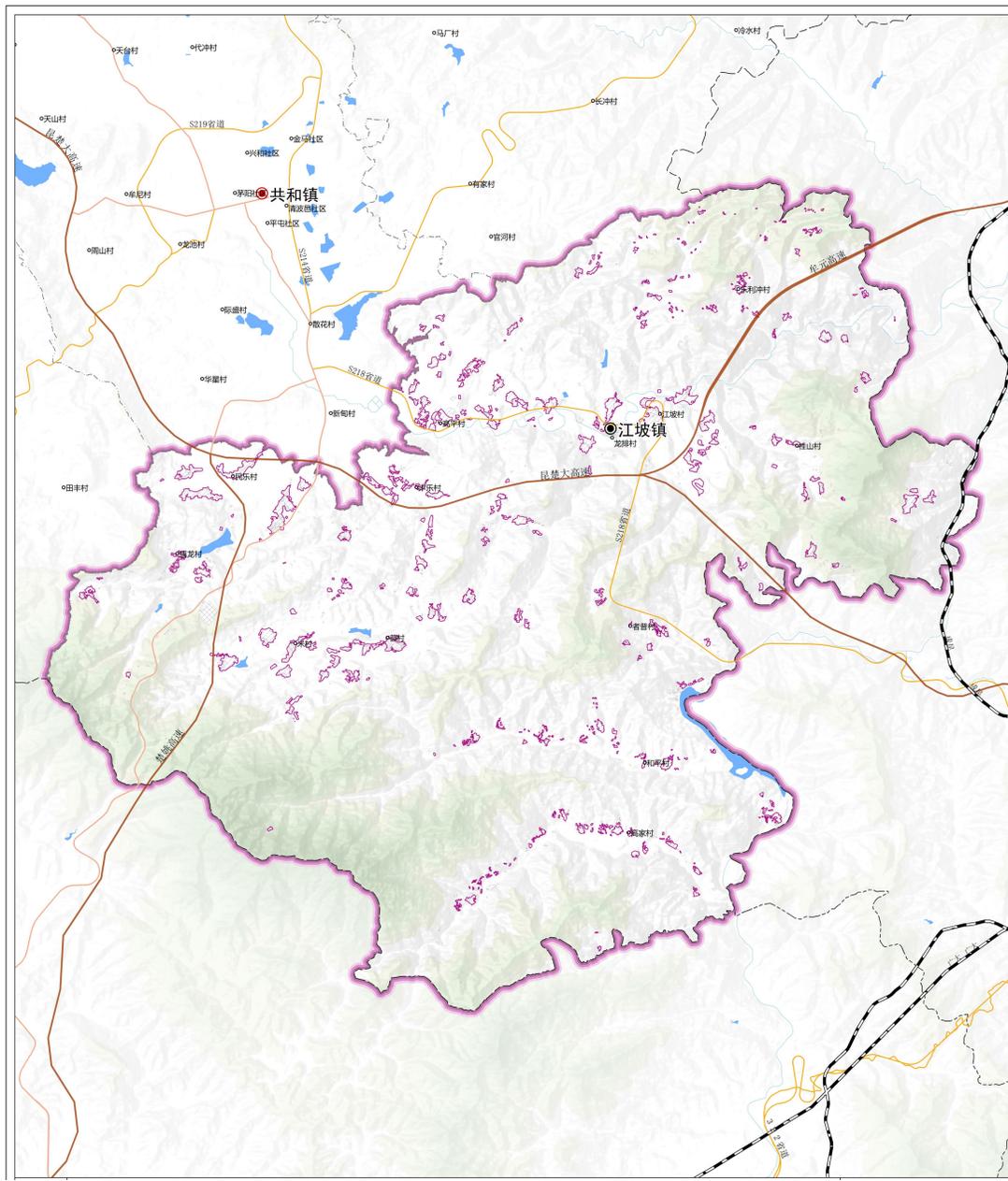
黄龙山工业园区

## 3.2 村庄建设边界划定

□ 合理优化村庄建设边界，优化土地配置。

■ 至2035年，镇域村庄建设边界不超过525.62公顷。

- 划定村庄建设边界、优化土地配置，限制村庄进一步向外扩张，进一步优化全区村庄空间布局，有效遏制村庄发展无序蔓延态势，提高村庄建设管理水平，全面提升农村人居环境，加强基本农田保护，鼓励闲置宅基地的村内流转，充分利用村内空闲地、边角地、废弃宅基地进行植树造林等；注重保护村庄地形地貌、传统肌理和自然资源，提升绿化美化水平，改善环境质量，营造鲜明特色。
- 依据现状建设用地分布，参考人口增长趋势，充分征求村民意见，科学合理划定村庄建设边界。



# 3.3 规划分区

## 农田保护区

据永久基本农田和一般耕地相对集中需严格保护的区域确定，严格管控非农建设占用永久基本农田，国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永农，占用一般耕地的做好耕地进出平衡。

## 生态保护区

据牟定县生态保护红线划定成果确定，严格保护、禁止开发。

## 生态控制区

生态保护区外现状林地的公益林、水源保护地确定，采取“名录管理约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理。

## 城镇发展区

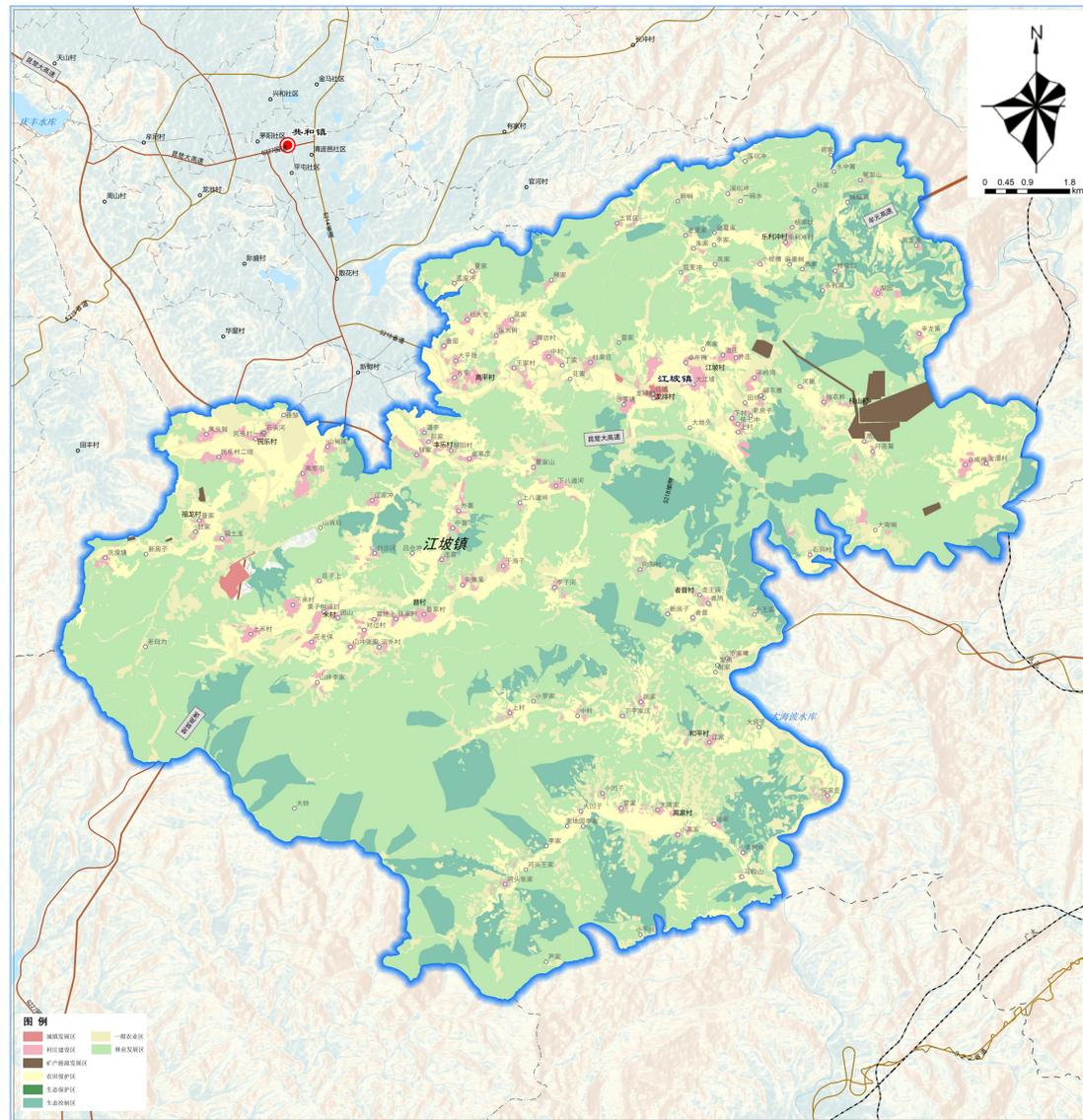
城镇集中建设区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，弹性发展区可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区。

## 乡村发展区

满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，按各发展建设涉及的规则管控。

## 矿产能源发展区

落实第四轮矿规、矿产资源控制线确定，依法依规办理用地手续。



## 3.4 用地布局与结构优化

### □ 国土空间用地用途结构调整

主要落实省、州、县下达规划指标，以盘活存量为重点，明确用途结构优化方向，按照框定总量、严控增量、盘活存量、预留弹性、提升质量的要求，提出建设用地结构优化的重点和方向，确定全域主要用地的规模和比例。结合城市更新、城乡建设用地增减挂钩、低效用地再利用和全域国土综合整治等相关政策，提出建设用地节约集约利用的目标和措施，推动城乡融合及人、城、产、交通一体化发展，提出全域建设用地布局优化的重点和方向，优先保障城镇重点发展地区的发展空间；保障区域基础设施和公共服务设施以及军事、殡葬等特殊用地；保障发展实体经济的产业空间，提出全域产业空间优化与整合要求。

# 目录

REPORT CATALOGUE

## 4 资源保护与利用

【守住青山绿水  
延续民俗文化】

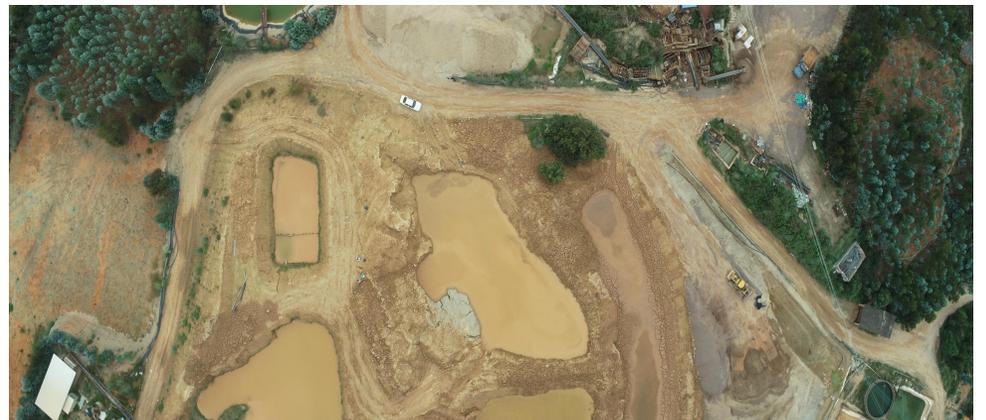
01、自然资源保护与利用

02、历史文化保护与传承

## 4.1 自然资源保护与利用

### □ 耕地资源

- 实行坝区耕地重点保护。将坝区不低于90%的优质耕地划入基本农田。
- 严格落实耕地占补平衡，监测和制止非农建设乱占耕地。
- 全面实施耕地进出平衡，保障耕地数量长期稳定。
- 加速推进高标准农田建设和耕地生态保护补偿机制。
- 维持耕地资源总量、保障国家粮食安全。将25°以下适宜开发的荒山荒地、裸地、低效园地等作为补充耕地的后备资源。衔接县级耕地后备资源下达任务落实补充耕地相关项目1413.98公顷。



# 自然资源保护与利用

## □ 林地、湿地、草地资源保护与利用

- 保护森林资源，因地制宜、封造并举。保护森林资源，因地制宜、封造并举；**规划期天然林面积不低于9361.05公顷。**
- 加强林地管控，强化公益林管理。**规划期江坡镇省级公益林面积不低于3116.85公顷。**
- 完善湿地生态系统保护网络，加强湿地资源利用管控。

## □ 水资源保护与利用

- 强化水资源本体保护，全面落实河（湖）长制。**落实上级规划龙川河水资源保护。**
- 提高水资源利用效率，优化用水结构。
- 强化水资源监测体系建设，建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统。
- 加强河湖水面保护和资源管控。

## □ 矿产资源保护与利用

- 推进绿色矿山建设，加大矿山生态修复力度。
- 加强矿产资源管控，**严格规范砂石粘土和非金属矿资源开发管理。**



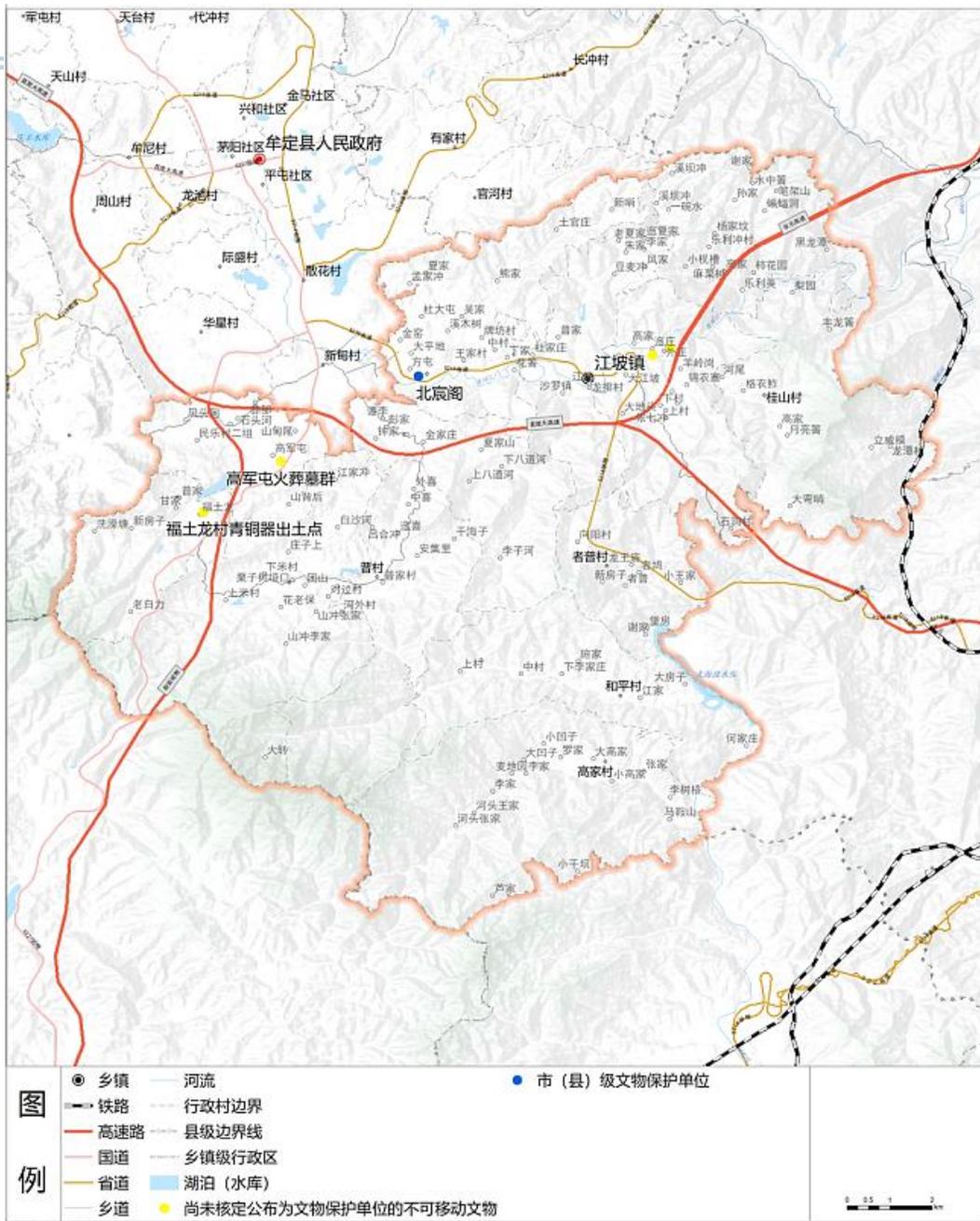
## 4.2 历史文化保护与传承

### □ 建立历史文化保护传承体系

- 保护江坡民族文化资源集中片区。
- 保护江坡大村传统村落。
- 保护江坡镇5处不可移动文物。
- 保护北辰阁历史建筑。

### □ 推动文化与旅游深度融合

- 推进文化与旅游深度融合。
- 积极保障文旅服务设施用地建设。



# 目录

REPORT CATALOGUE

## 5 镇村统筹发展

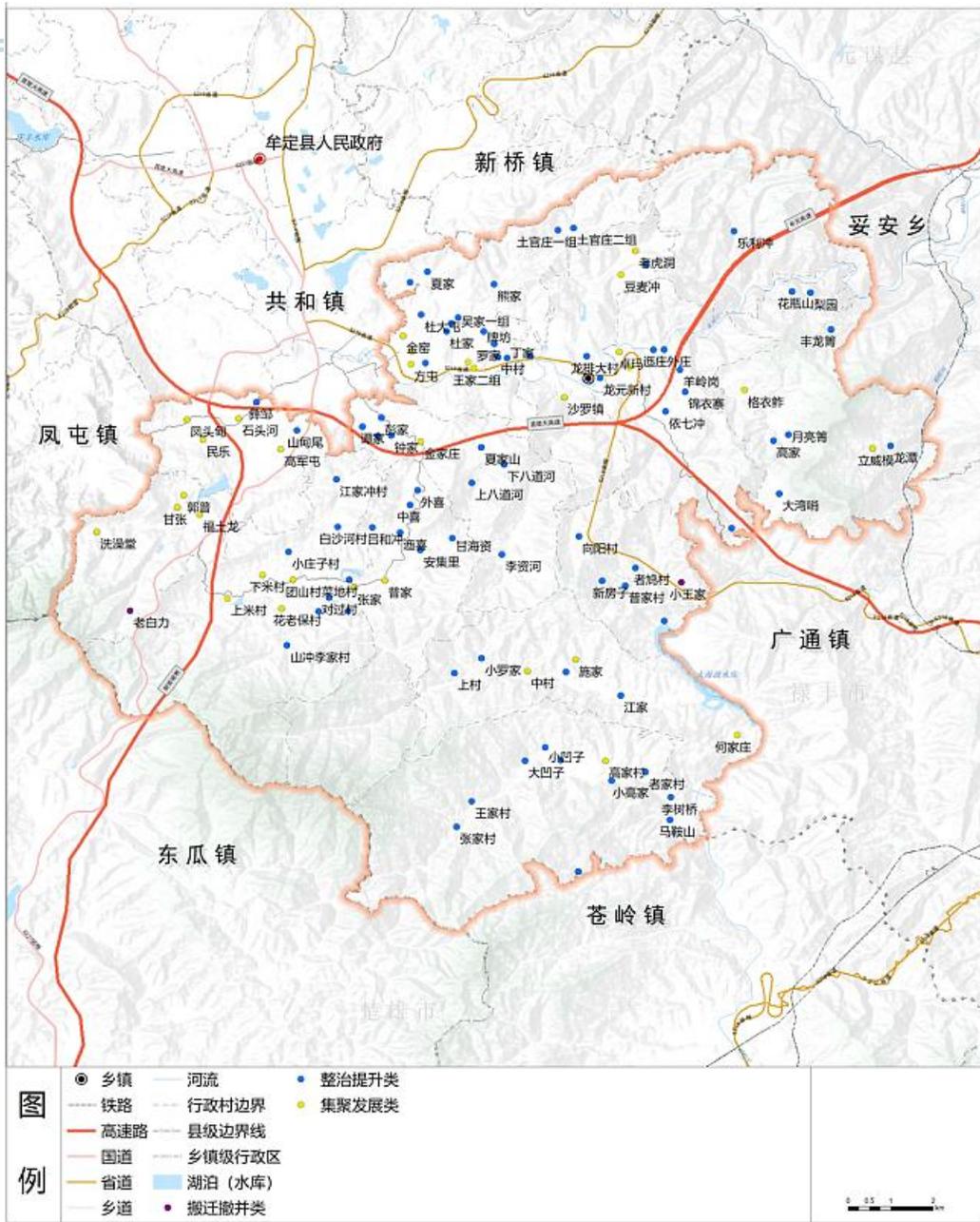
【**提质增效  
优化布局  
精致精细建设镇村**】

【**提质增效  
优化布局**】

- 01、人口发展与城镇化
- 02、镇村体系与村庄布局
- 03、城乡生活圈和公共服务设施配置
- 04、产业布局与乡村振兴
- 05、特色风貌塑造

## 5.1 人口发展与城镇化

- **维持常住人口稳定，持续推进城镇化。**2020年，江坡镇有常住人口**17544人**，较六普人口下降**8903人**，城镇化率**19.18%**。规划至2025年，人口下降趋势得到缓解，江坡镇常住人口维持在**1.76万人**，常住人口城镇化率稳步提升至**47%**。
- **优化人口空间分布，提升城镇化载体承载力。**结合主体功能区定位，逐步引导镇域人口优先向承载力强、综合吸引力大的集镇聚集；向产业基础强，交通条件好的行政村聚集，提升乡镇驻地人口服务保障能力，促进城镇人地关系合理匹配。



## 5.2 镇村体系与村庄布局

### □ 优化镇村体系

#### ■ 合理确定镇村等级和规模体系

依据镇域人口及流动趋势，确定“中心集镇、重点村、一般村、其他村”的镇村规模等级体系，实现村庄布局集中，用地集约，产业集聚。保障普惠性、基础性、兜底性民生项目建设，持续改善农村生产生活条件，使之逐步具备基本现代化的风貌。

江坡镇镇村体系结构表

| 级别   | 地名    | 中心村驻地人口（人）<br>（2035年） | 总人口（人）<br>（2035年） |
|------|-------|-----------------------|-------------------|
| 中心集镇 | 江坡村   | 江坡村1046               | 2757              |
| 重点村  | 龙排    | 龙排961                 | 2251              |
|      | 民乐    | 高军屯1151               | 3713              |
|      | 柜山    | 立威模村686               | 1702              |
| 一般村  | 丰乐    | 八道河611                | 2437              |
|      | 高平    | 王家611                 | 4435              |
|      | 米村    | 下米村537                | 3132              |
|      | 福龙    | 伏土龙485                | 1287              |
|      | 和平    | 何家庄416                | 1675              |
|      | 高家    | 大高家391                | 1872              |
|      | 普村    | 普家村367                | 1833              |
|      | 者普    | 者鸠村310                | 920               |
|      | 乐利冲   | 乐利冲村261               | 1109              |
| 其他村  | 剩余的村庄 |                       |                   |

## 5.2 镇村体系与村庄布局

### □ 优化镇村职能结构

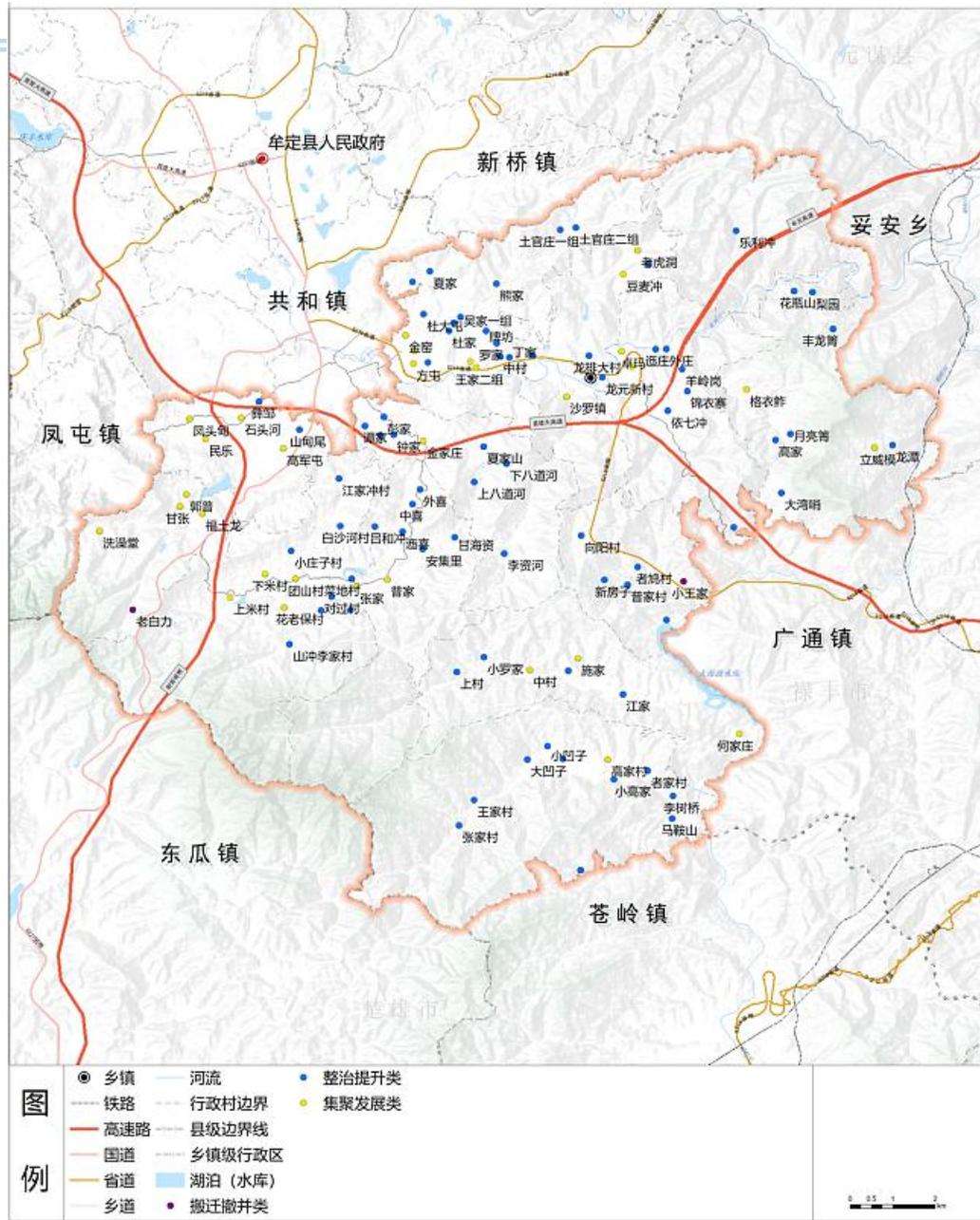
村镇体系职能结构规划表

| 村 镇 | 主要发展方向（性质）                           |                   | 规划建设目标   |
|-----|--------------------------------------|-------------------|----------|
|     | 近期目标                                 | 远期目标              |          |
| 江坡  | 依托姚广公路，发展以特色经济作物种植以及铜矿业开采加工为主的工矿型城镇。 | 争取列为牟定东南部的农业重点经济区 | 重点发展型城镇  |
| 龙排  | 发展以烤烟、畜牧及养殖业以及铜矿业开采加工为主导产业。          | 同近期               | 重点发展型中心村 |
| 民乐  |                                      |                   |          |
| 柜山  |                                      |                   |          |
| 丰乐  | 发展以粮食、烤烟、油菜、畜牧及养殖业、特色经济作物种植业为主导产业。   | 同近期               | 一般发展型中心村 |
| 高平  |                                      |                   |          |
| 米村  |                                      |                   |          |
| 福龙  |                                      |                   |          |
| 和平  |                                      |                   |          |
| 高家  |                                      |                   |          |
| 普村  |                                      |                   |          |
| 者普  |                                      |                   |          |
| 乐利冲 |                                      |                   |          |

## 5.2 镇村体系与村庄布局

### □ 村点布局与空间优化

- **统筹优化村庄布局。**合理优化村庄布局，科学引导农村人口适度集聚，分区、分类推进村庄建设。
- **按照山区、坝区、半山半坝三类分区管控。**坝区村庄严控新增建设用地，新建项目以土地整治和盘活存量为主。山区村庄原则上可结合实际适度增加建设用地、预留弹性发展空间。
- **引导村庄向宜建山地布局，半山半坝村庄严格控制占用坝区优质耕地进行建设，优先在宜建山地、低丘缓坡布置建设用地。**



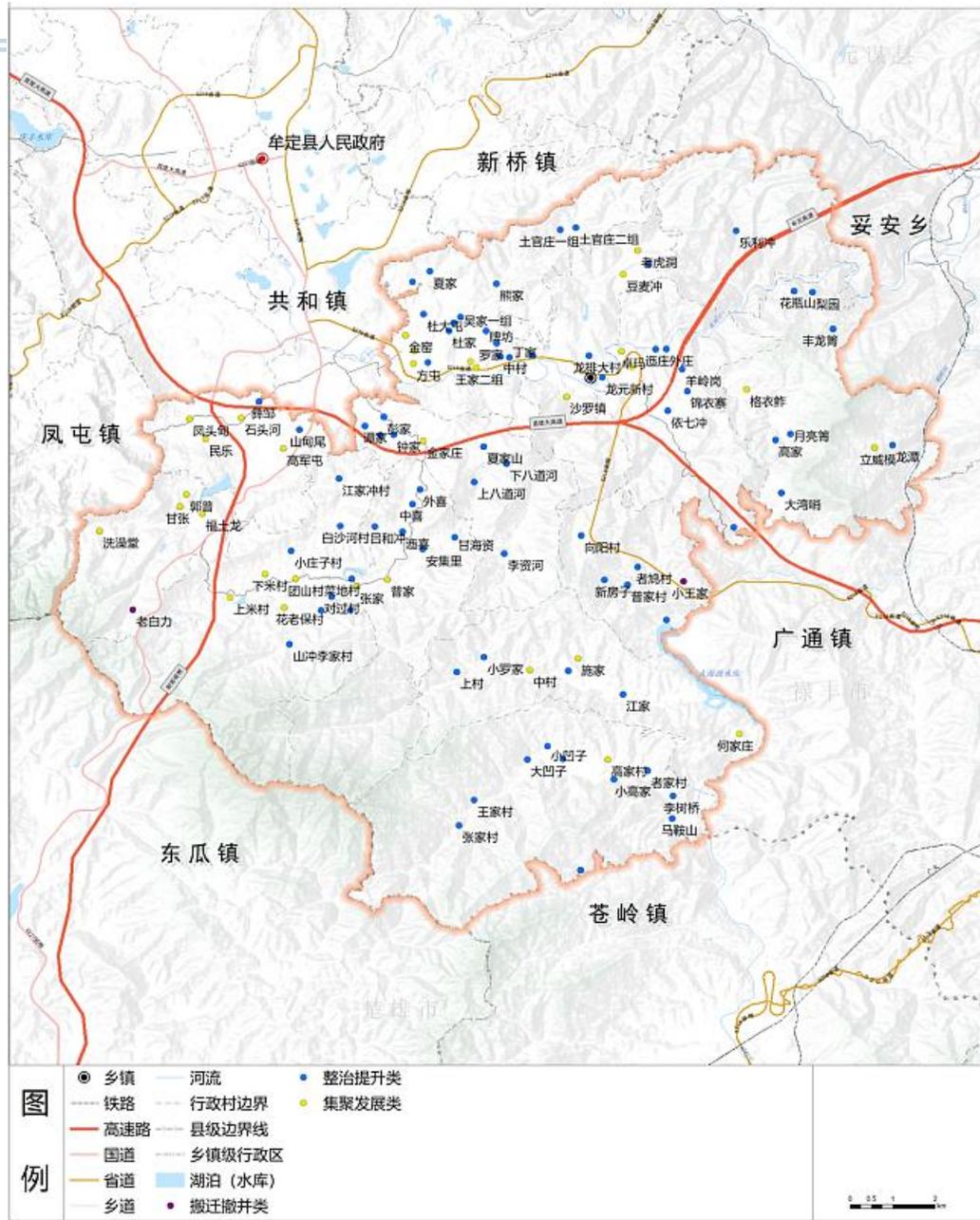
## 5.2 镇村体系与村庄布局

### □ 村庄分类指引

- **优化村庄类型分类。**基于人口流动疏聚特征，全镇136个自然村中，城郊融合型4个，集聚发展型35个，特色保护型4个，整治提升型93个。

### □ 提升乡村人居环境

- **提升乡村人居环境。**在边角地、空闲地、闲置宅基地和道路、活动广场等乡村公共空间，广植乡土树种，因地制宜建设“小花园、小果园、小菜园”，开展生态宜居绿美乡村建设。



## 5.2 镇村体系与村庄布局

### □ 集镇建设用地提质增效

- **实行总量控制，强化标准约束。**到2035年，人均城镇建设用地面积控制在100平方米以内，单位GDP建设用地占用面积达到全省平均水平。
- **加快处置批而未供和闲置土地。**加强土地供应后的动态巡查和监督管理，对闲置土地依法依规进行分类处置。
- **推进城镇低效用地再开发。**摸清城镇低效用地底数，建立城镇低效用地再开发项目台账，分类制定盘活方案。
- **优化城镇配套用地结构。**增存结合，适度提高居住及其配套用地比重，增加公共服务设施和基础设施用地供给，提升生活用地品质。

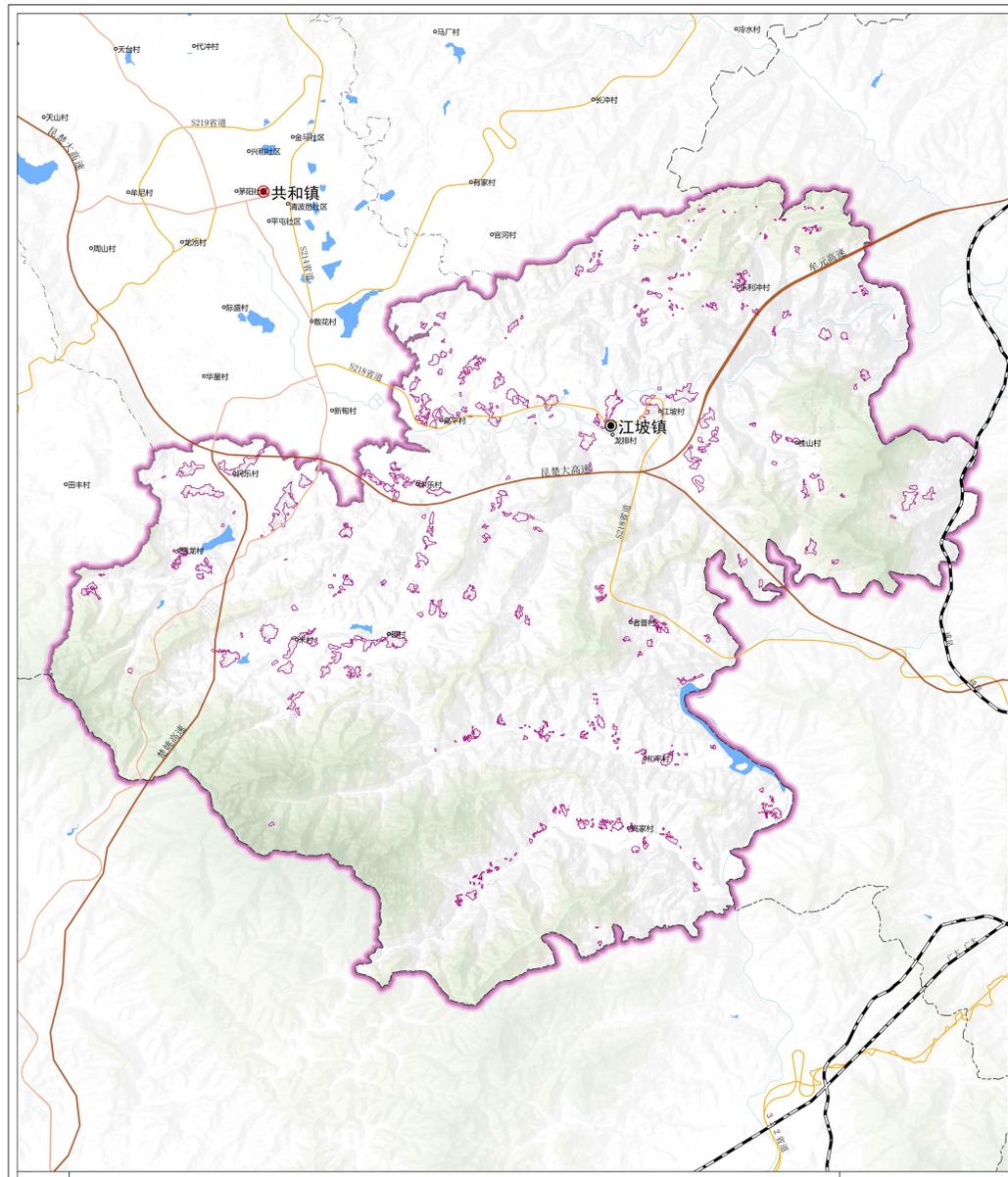
### □ 提升工业用地效率

- **适度控制生产用地规模，提升工业用地效率。**优先保障先进制造业、战略性新兴产业发展空间，大力推进创新园区建设。引导新增工业用地向产业区块集中布局，逐步腾退和改造零散低效工业用地，推进传统工业园区升级改造。
- **产业园区用地控制标准不得低于国家和省制定的用地控制指标以及相应行业土地使用标准。**不断扩大工业项目“标准地”出让规模，严格落实工业项目土地使用标准、投资强度等控制指标。

## 5.2 镇村体系与村庄布局

### □ 镇村建设用地集约利用

- 推动集体建设用地集约高效使用。优化农村土地资源配  
置，对位于城镇开发边界内的村庄，积极引导将集体土  
地转为国有，鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用。
- 强化村庄建设用地管控。划定全镇村庄建设边界总面积  
525.62公顷。严格落实“一户一宅”的规定，新增宅  
基地山区不得大于150m<sup>2</sup>/户，坝区不得大于120m<sup>2</sup>/户。
- 保障现代农业发展用地。
- 开展农村土地整治。
- 深化集体土地制度改革。



## 5.3 城乡生活圈和公共服务设施配置

### □ 建设便民利民的十五分钟城市生活圈

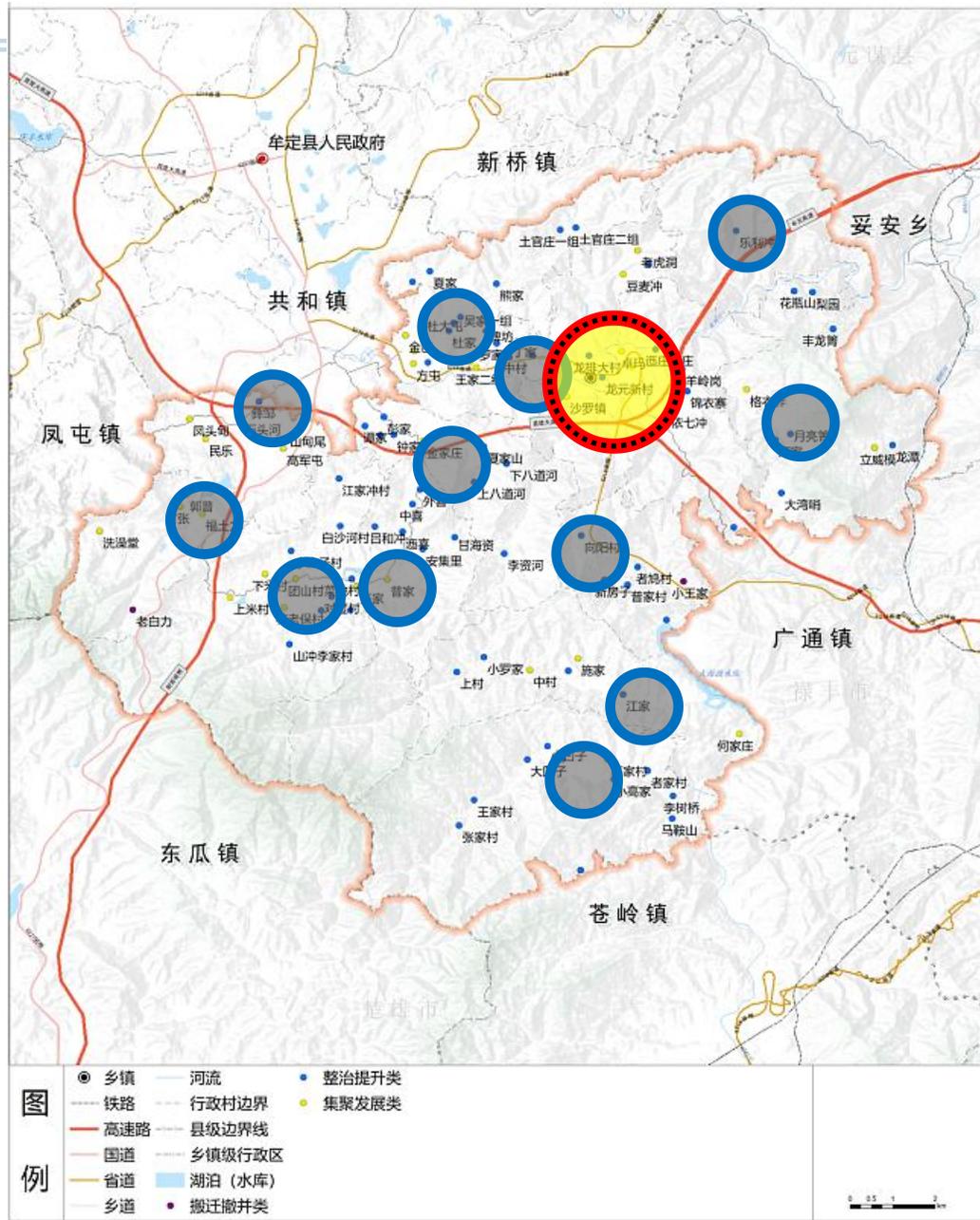
#### ■ 以生活圈统筹城乡生活

推进“1个城镇社区生活圈和12个乡村社区生活圈”两个层级的生活圈建设，保障文化体育、教育培训、医疗卫生、社会福利、公共服务、商业服务6类设施建设空间，倡导复合利用和生态低偿，强化功能延伸和应急转换。

### □ 建设服务均等优质的乡村社区生活圈

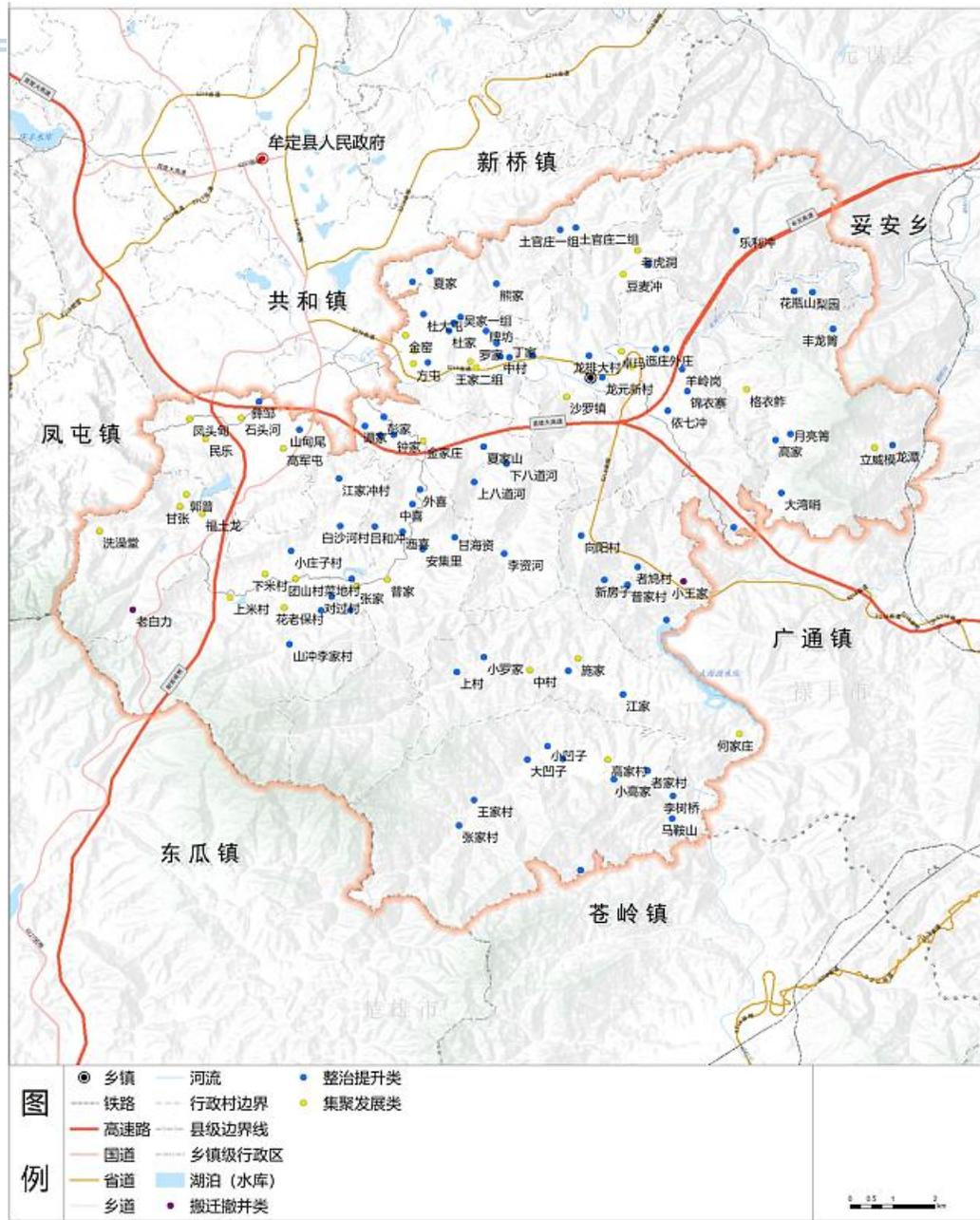
#### ■ 建设乡村社区生活圈，提升农村地区宜居水平

参照村庄规模集中布局公共服务、基础教育、医疗养老、文化体育、商业服务、交通市政、充电桩设施、绿化空间8项基本公共服务设施；结合乡村振兴和旅游发展，可配套智能体验、文化展示、生态治理等特色服务设施。



## 5.4 产业布局与乡村振兴

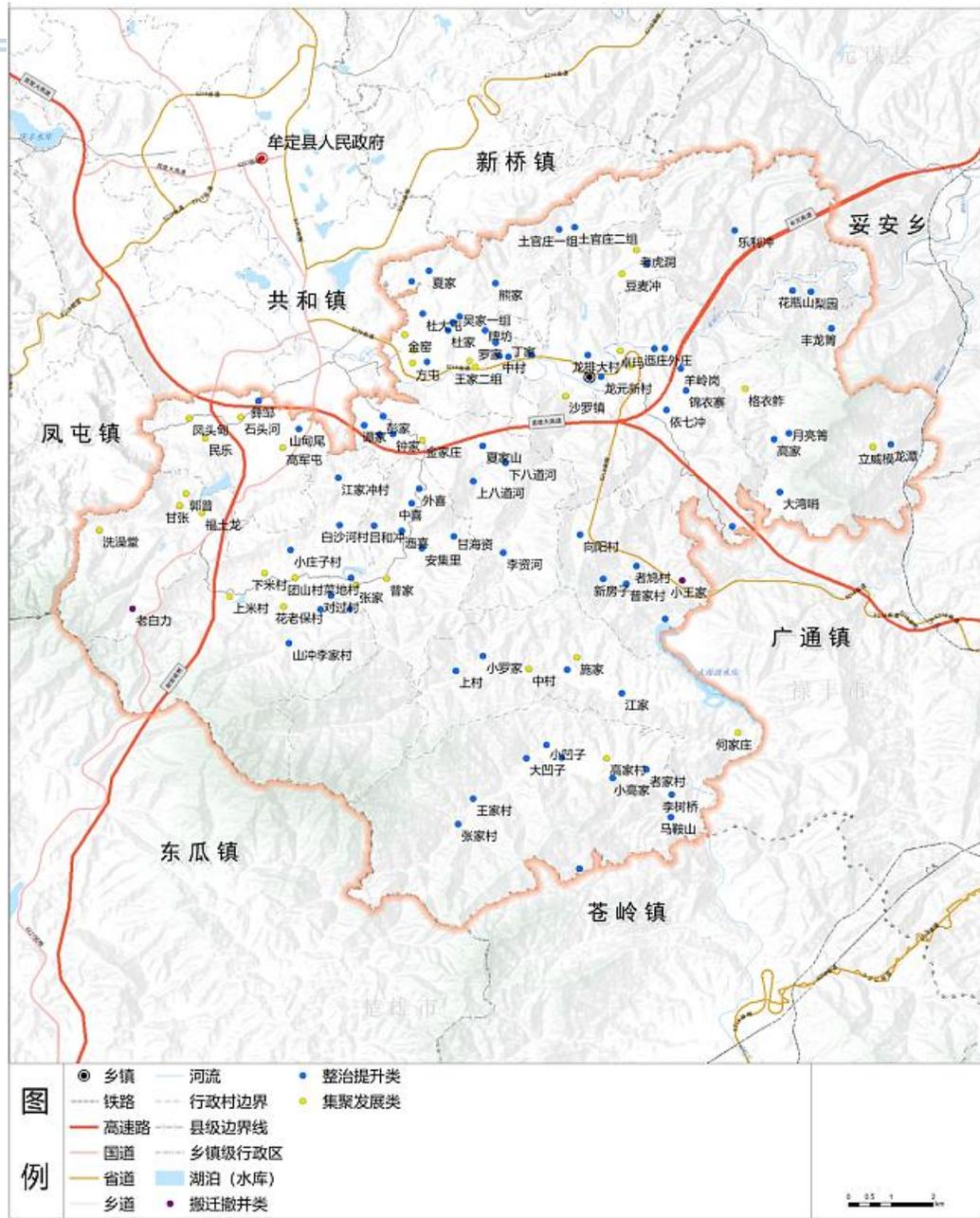
- 推动城乡整体系统谋划。
- 推动城乡市政供应区域统筹。
- 强化城镇对郊区的直接带动。
- 促进城乡要素自由流动。统筹城乡劳动力就业，大力推动农村富余劳动力转移，逐步提高农民社会保障水平。
- 统筹农村一、二、三产业融合发展空间。
- 加强乡村振兴用地保障。



# 5.5 特色风貌塑造

## □ 构筑乡域特色风貌

- 江坡镇域构建“一山三河多节点”的特色风貌体系。
- 一山：以蕨菜山等为核心的镇域群山体系，构建全镇的高点和绿心，集中展示全镇魅力地理和植被风貌。
- 三河：沿大小力歪河、喜鹊窝河、龙川河形成的三条滨河景观带，结合沿岸村落和农田植被，打造镇域特色景观廊道。
- 多节点：人文景观节点以集镇打造江坡镇独有特色的集中体现展示区，以各中心村和江坡大村传统村落、沙罗镇、熊家民族团结示范村等为节点，挖掘人文特色。自然景观节点以蕨菜山等自然资源为节点，打造镇域特色。



# 目录

REPORT CATALOGUE

## 6 基础设施支撑体系

【提升镇村基础设施  
支撑高质高效发展】

【提升镇村基础设施  
支撑高质高效发展】

01、道路交通设施

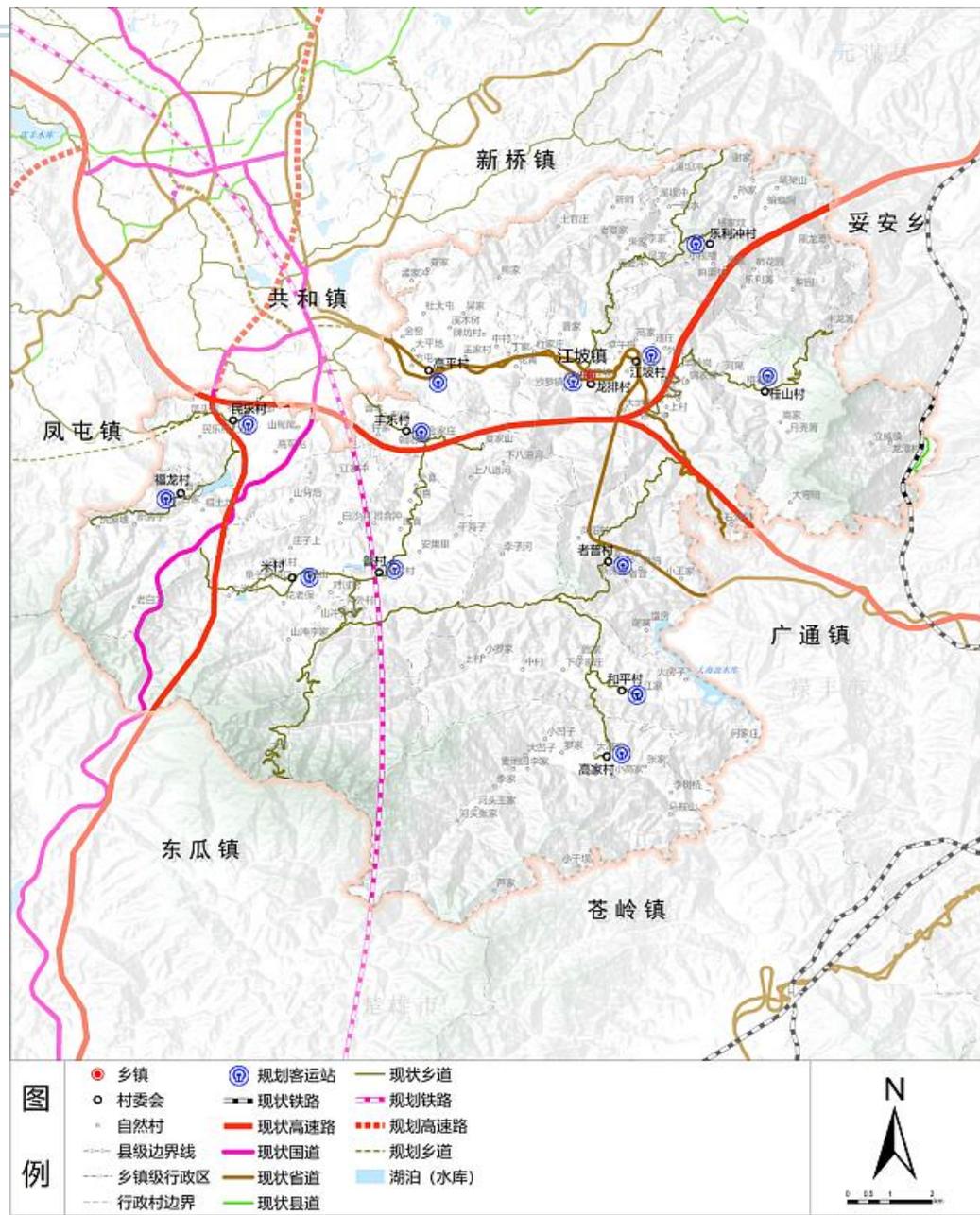
02、水利设施

03、市政基础设施

04、综合防灾减灾与安全韧性

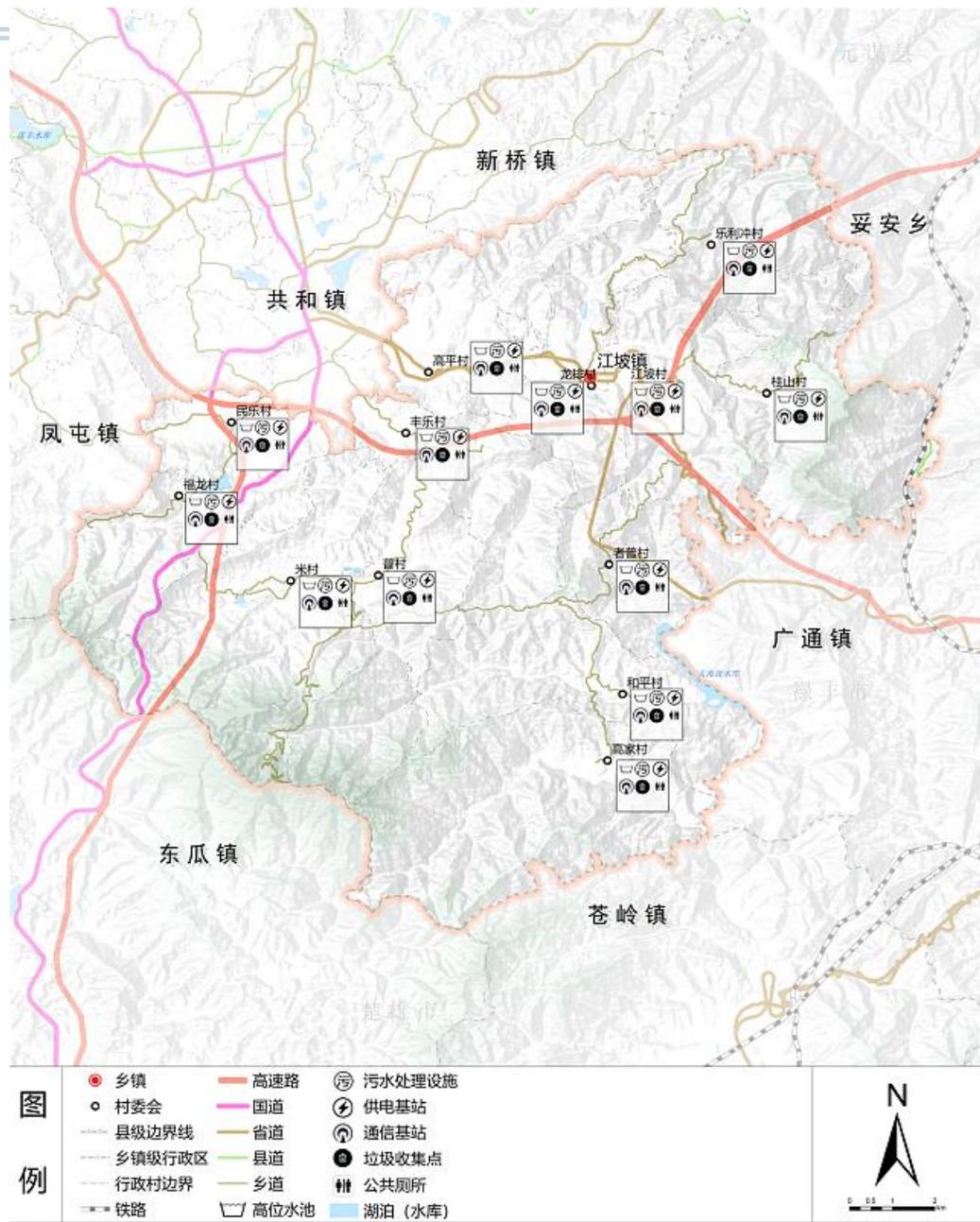
## 6.1 道路交通设施

- 加快构建综合交通枢纽。**以楚姚、昆楚大、牟元高速公路、牟广二级路建设为契机，着力打造牟定南大门，以龙排集镇为中心，建设辐射东、西、南、北通道，打造镇域便捷路网。
- 补齐县乡村高效配送短板。**加快物流通道建设，加强农产品冷链加工基础设施建设，增强道路运输服务对经济社会的支撑能力，推进农村物流高质量发展。
- 强化路网体系控制。**公路建筑控制区从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不得小于20米，省道不得小于15米，县道不得小于10米，乡道不得小于5米。县乡道穿过城镇段建筑后退按5米控制，穿过城镇或中心村段建筑后退按3—5米控制。



## 6.2 水利设施

- 优化水资源配置。** 优先考虑利用江河水资源，当地水资源缺乏又不靠近江河地区，考虑跨区域提调水工程，促进水系互联互通、水资源互调互济；在生态脆弱地区，控制性地建设蓄引提水工程。加大雨洪资源、再生水等开发利用力度，把非常规水源纳入区域水资源统一配置。
- 提升城乡供水保障能力。** 加快实施农村饮水安全巩固提升工程，加快管网改造，实现城乡居民饮水安全覆盖。
- 完善雨污分流工程系统。** 规划新区全域排水体制均为雨污分流制。
- 加快农村水利工程建设。** 加强中小型农田水利设施建设，打通农田水利“最后一公里”，促进农田水利基础设施与现代农业发展布局相协调。



## 6.3 市政基础设施

### □ 完善能源供应系统

- 完善保障有力的供电系统。合理规划并预留布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城市建设相协调。
- 引导农村使用太阳能、地热能等清洁可再生能源。

### □ 完善传统通信基础设施建设

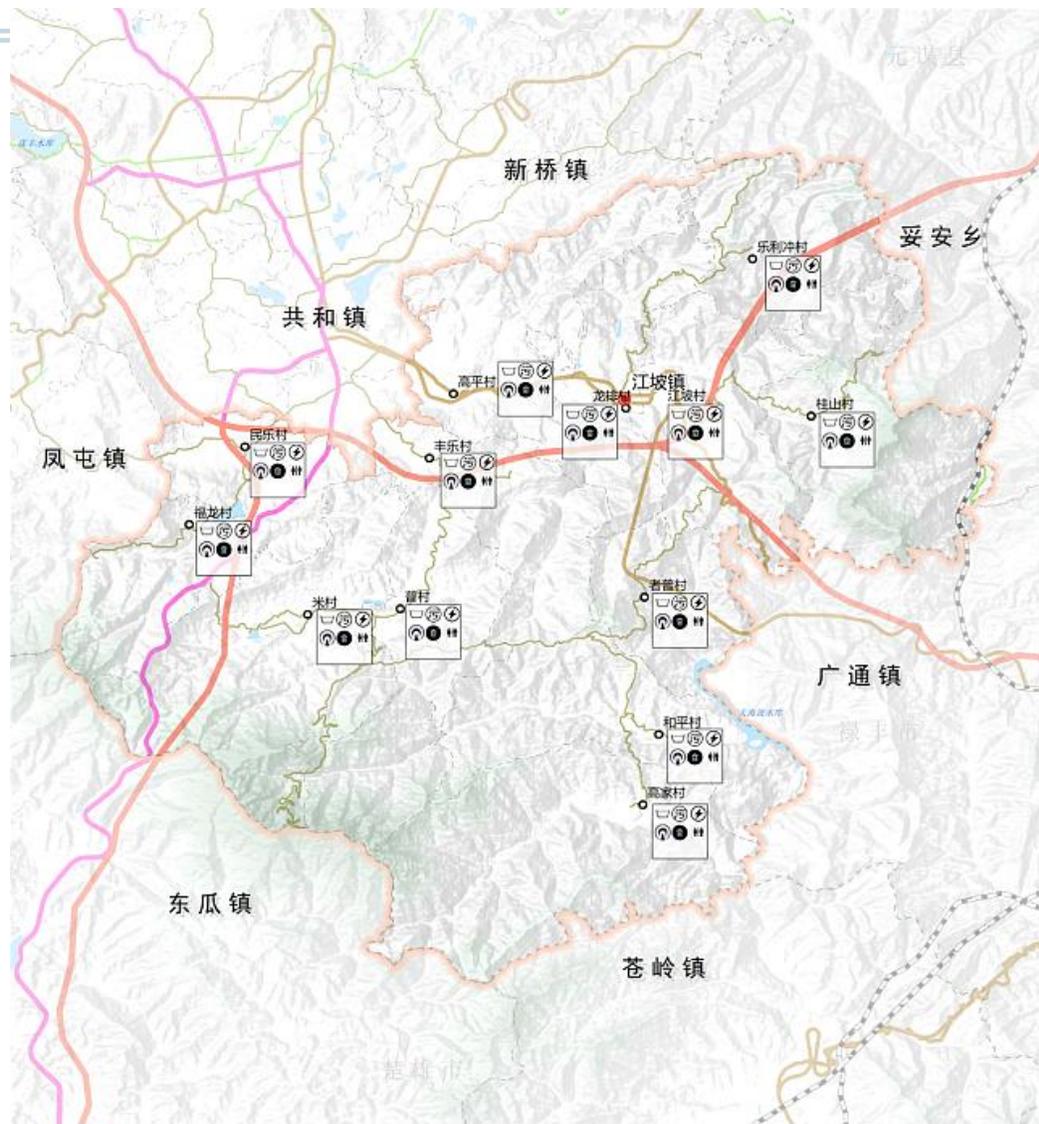
- 继续扩大通信网络覆盖范围，提高通信质量，达到中心村通电话率100%。
- 增设无线通信基站，提高无线通信网络覆盖率。
- 进一步提高有线电视网络覆盖率，集镇在规划近期应达到100%覆盖率。

### □ 倡导垃圾分类，完善环卫收集转运系统

- 倡导垃圾分类，完善收运处理系统。
- 合理布局公厕。

### □ 提升殡葬服务能力

- 统领殡葬事业全局，合理谋划各类殡葬设施建设，科学编制殡葬设施布局规划。



图例



0 0.5 1 2 km

## 6.4 综合防灾减灾与安全韧性

### □ 保障地质环境安全

- 地质灾害易发区及隐患点100%开展监测预警。

### □ 增强城市抗震能力

- 江坡镇地震基本烈度为7度，所有新建、改扩建工程都必须严格按照7度抗震标准进行设防，生命线系统及重要部门系统应按8度抗震设防。

- 合理确定应急疏散通道，完善各相关指示标识。

农村因地制宜确定应急疏散场地和通道。

### □ 建设防洪排涝体系

- 规划镇区防洪标准为20年一遇。



## 6.4 综合防灾减灾与安全韧性

### □ 提升消防安全体系

- 规划建制镇设置二级普通消防站，负责全镇的消防任务，规模较大的农村居民点设置联防消防队。

### □ 建立完善高效的人防体系

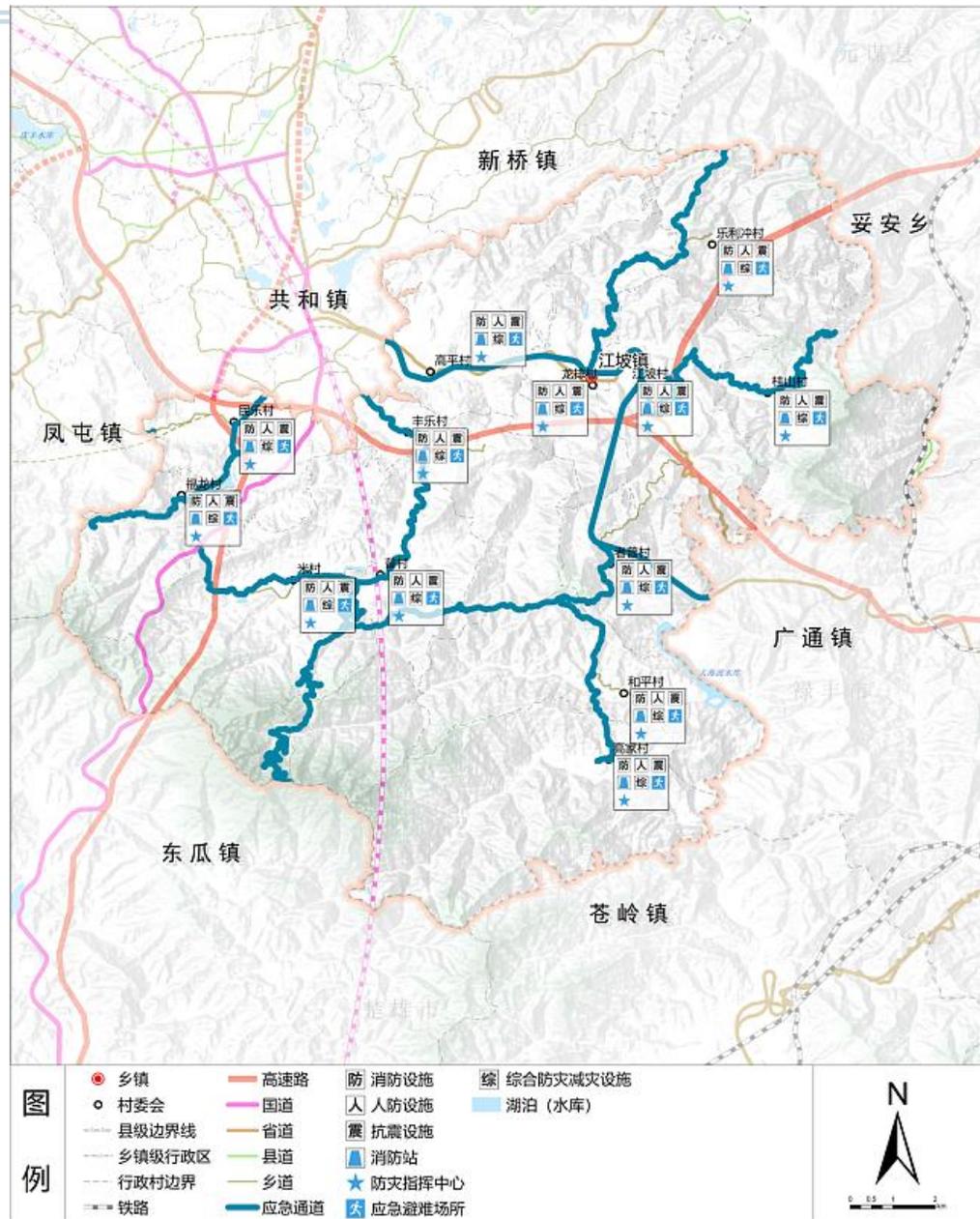
- 遵循“疏散为主、隐蔽为辅”的原则，制定合理的人员疏散比例和路线、留城人员掩蔽方案。

### □ 强化重大危险源防护

- 严格按照国家相关法规规范，加强石油化工企业、化工危险品仓库、燃气储配站等重大危险源的管理。

### □ 完善应急管理体系

- 建立城市生命线运行监控系统，提高科技含量，加强政府管理，增强城市承载能力。



# 目录

REPORT CATALOGUE

## 7 生态修复与国土综合整治

【推动土地综合整治  
助力美丽乡村建设】

01、山水林田湖草系统修复

02、国土综合整治

03、矿山生态修复

## 7.1 山水林田湖草系统修复

### ■ 森林质量改善工程。

采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，实施湿地、退化林地的修复治理工程，逐步恢复生态系统功能。

### ■ 造林绿化空间工程。

编制造林绿化空间规划，修复保护林地空间，实施国土绿化，提升林草资源总量和质量，确保规划期内森林覆盖率和林地保有量。

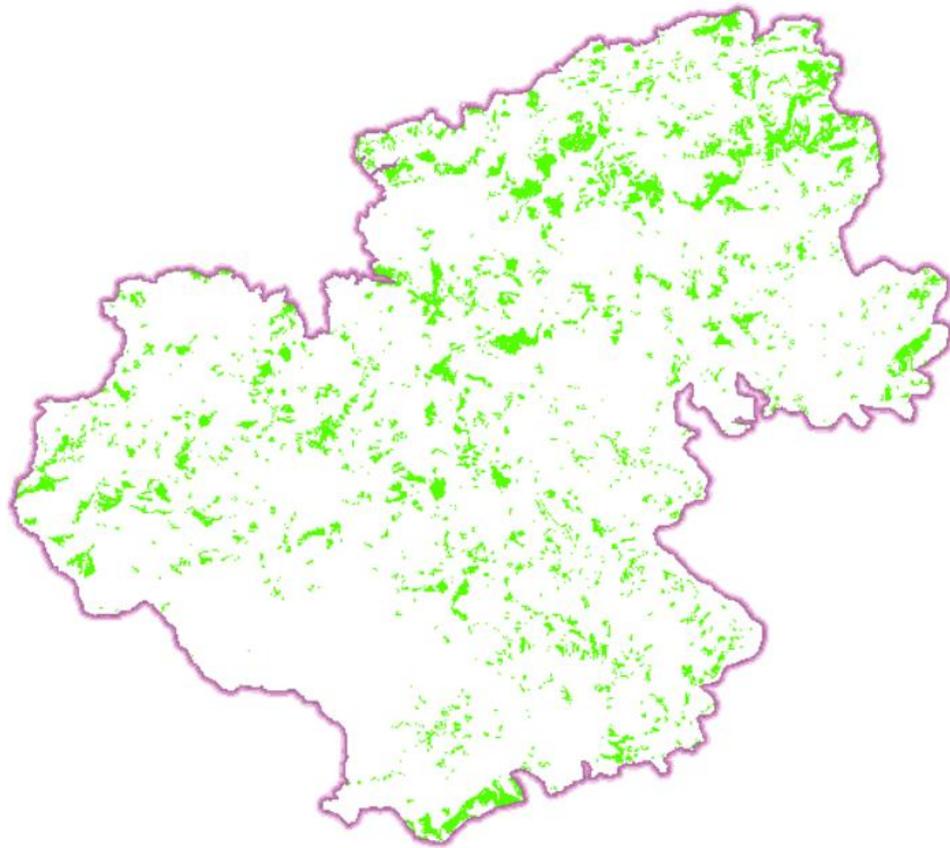
**规划期规划绿化造林空间不低于2050.15公顷。**

### ■ 生物多样性保护工程。

开展生物多样性保护工程，带动生态空间整体保护修复，形成与森林、湿地与水体等生态系统共荣共生的生物多样性保护区，促进生态系统功能提升。

### ■ 水生态环境质量提升工程。

针对部分水系不连通、水生态功能下降等问题，强化源头控制、系统修复、综合治理。



## 7.2 国土综合整治

### □ 农用地综合整治

- 通过土地整理复垦将原农村建设用地整治为农用耕地，减少农村建设用地指标数，等量增加城镇建设用地指标，与此同时可确保项目区内耕地面积有增加、质量不降低。**规划期增减挂钩项目规模不小于15.16公顷。土地整治项目不低于23.10公顷。**

### □ 闲置低效建设用地整治

- 合理利用土地利用年度计划指标、耕地占补平衡指标、增减挂钩指标和“增存挂钩”指标，优先保障重点项目用地需求。

### □ 乡村人居环境整治

- 以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理、厕所粪污和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。**同时为进一步提升乡村振兴战略，强化江坡镇至禄丰县道提质改造。**



## 7.2 矿山生态修复

- 积极推进矿山环境治理恢复，以重要生态区、居民生活区、采空塌陷区、废弃矿山治理为重点，明确矿产资源综合整治的空间布局、类型和规模，提出矿山废弃地开发利用的可能与方向。
- 修复交通沿线敏感矿山山体，加大对植被破坏严重、岩坑裸露矿山的复绿力度。
- 提出矿山企业改造升级、绿色矿山建设目标与规模，规划实施矿山生态修复工程，从源头上减轻矿产开发活动对生态环境的负面影响。
- **规划期江坡镇重点生态修复以8个历史遗留矿山生态修复为主，修复规模不低于22.93公顷。**



# 目录

REPORT CATALOGUE

## 8 中心镇区规划

【结构布局管控

精细统筹镇区基础格局】

- 01、性质与规模
- 02、用地布局
- 03、公共绿地与开敞空间
- 04、公共服务设施
- 05、道路交通
- 06、市政基础设施
- 07、综合防灾
- 08、开发强度与风貌管控
- 09、四线控制

## 8.1 性质与规模

### □ 总体定位

- 江坡集镇是**全镇政治、经济、文化中心**，**牟定县域次中心**，牟定县东南部交通节点集镇，努力形成以龙排集镇为中心，辐射江坡大村、龙排大村、沙罗镇村的集镇发展群。
- 整合资源优势，不断完善集镇基础设施，提升集镇综合服务功能，增强集镇辐射带动和要素聚集能力，使集镇核心区成为产业支撑、文化旅游、商贸物流的综合体。

### □ 提升中心镇区人口承载力

- 中心镇区现状人口3200人，近期2025年末达到3498人，远期2035年达到7179人。

### □ 城镇开发边界划定与管控

- **中心镇区划定城镇开发边界10.62公顷**。边界内涵盖集镇长远发展主要的建设用地，同时包含与生产、生活密切相关的结构性生态绿地、水系等绿色开敞空间用地等。

### □ 中心镇区范围线划定

- **划定中心镇区范围线21.621公顷**，包括集镇建成区及规划扩展区域，服务于经济发展功能的重大基础设施和市政公用设施，集镇内部兼具休憩、娱乐、科普、保护于一体的生态公园、山体公园、历史文化集中保护的区域等。
- **中心镇区范围内城镇开发边界规模大于50%**。

## 8.2 用地布局

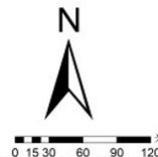
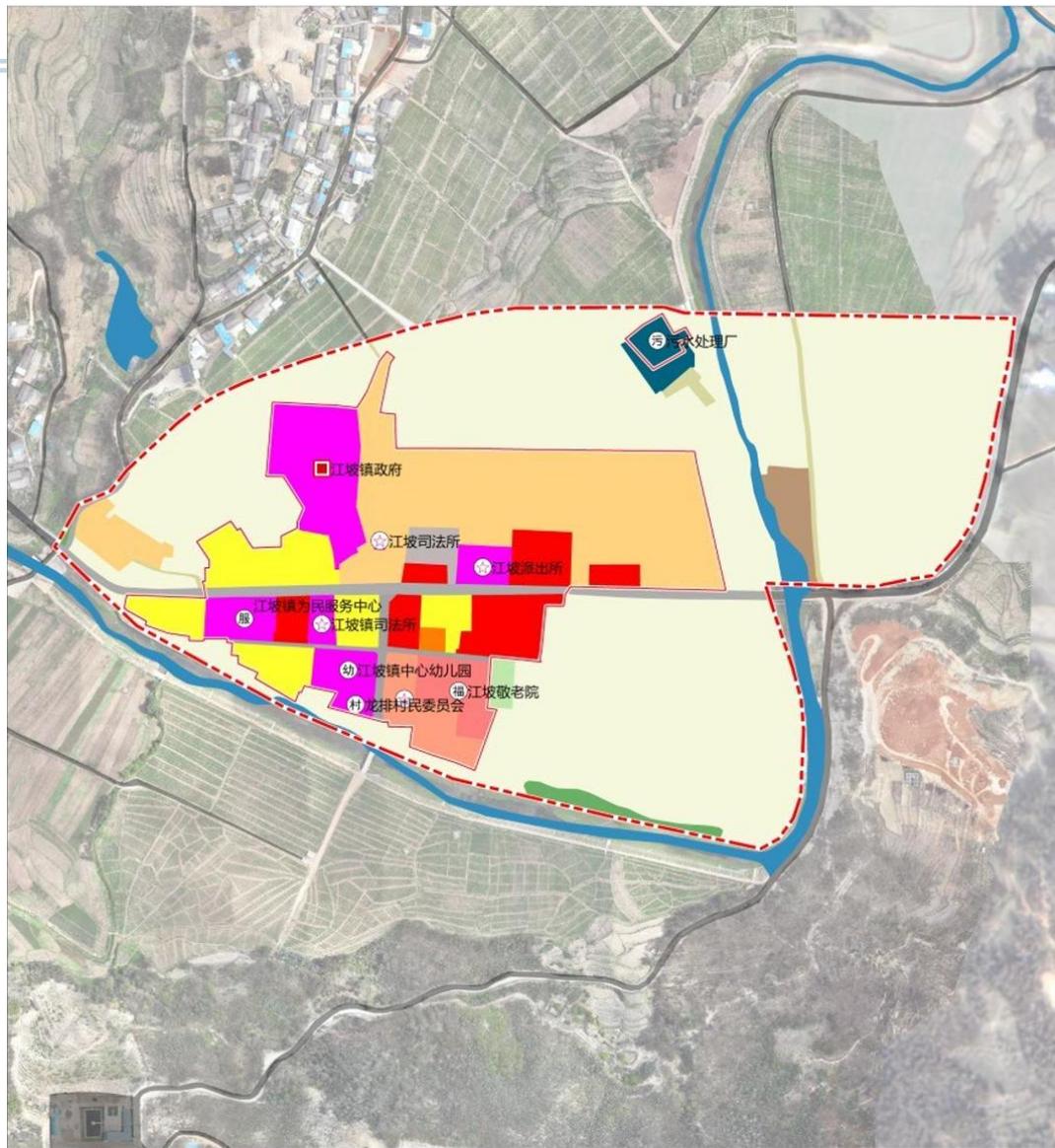
### □ 空间功能结构

集镇形成“一廊一轴一片”的空间结构。

一廊：以龙川河为主轴，打造城镇河流景观廊道。

一轴：东西向交通轴线。

一片：集中建设区。



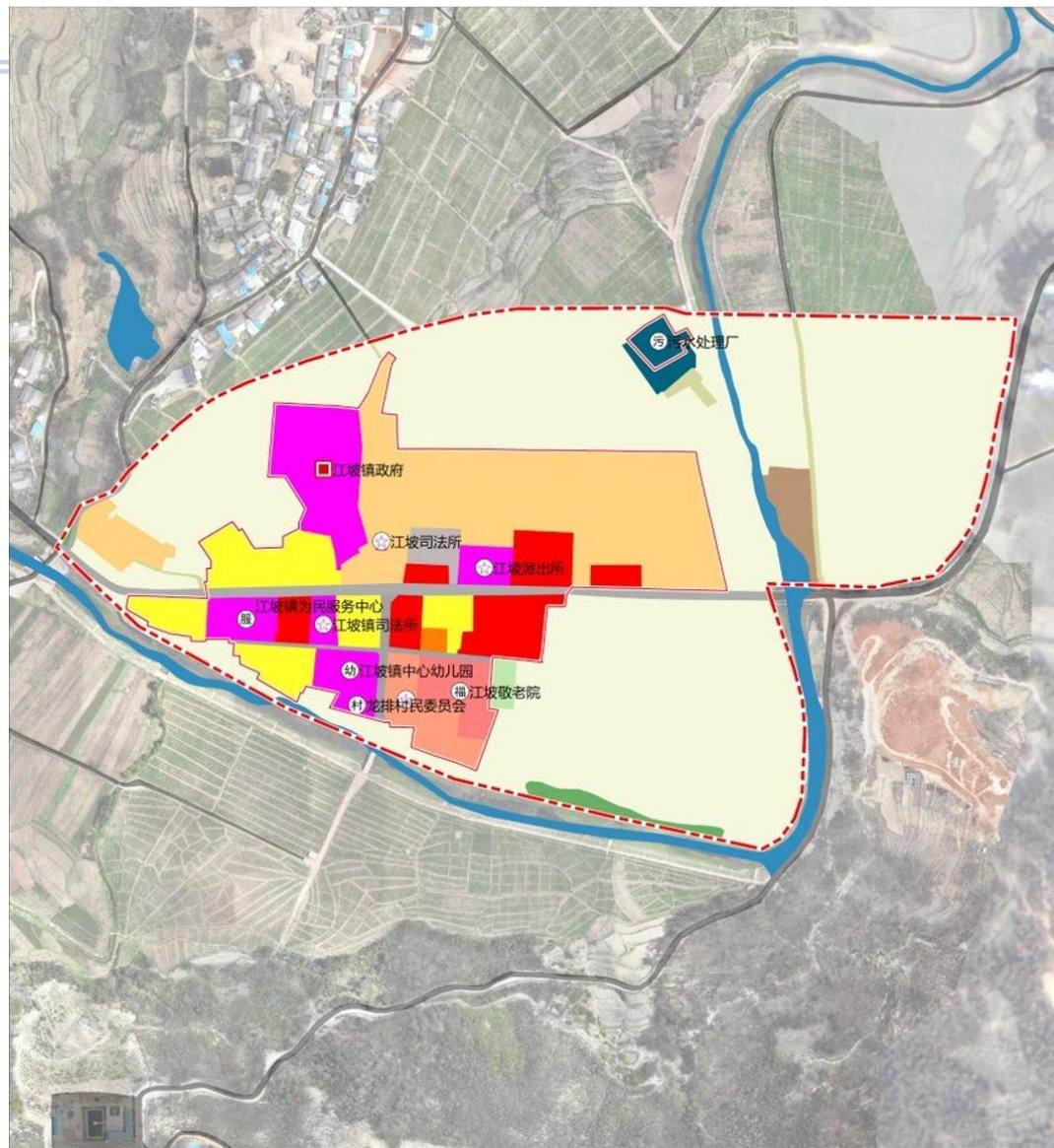
## 8.2 用地布局

### □ 居住用地布局和住房保障

- 集镇居住用地以组团式进行布局，旧区提高居住环境质量，提高消防及抗震疏散能力，新区统一规划、统一设计和统一建设。
- 规划形成1个居住组团。

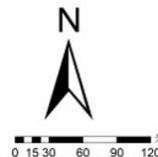
### □ 公共管理与公共服务设施用地布局

- 构建“乡镇级（15分钟社区生活圈级）-社区级（5-10分钟社区生活圈级）”二级公共服务体系。
- 将中心镇区划分为1个乡镇级15分钟社区生活圈，在生活圈内合理布局满足城市居民日常生活需求的商业、教育、卫生、体育、养老等设施，强化社区生活圈作为公共资源配置和社会治理的基本单元。
- 将中心镇区划分为2个社区级5-10分钟生活圈，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。



图

例



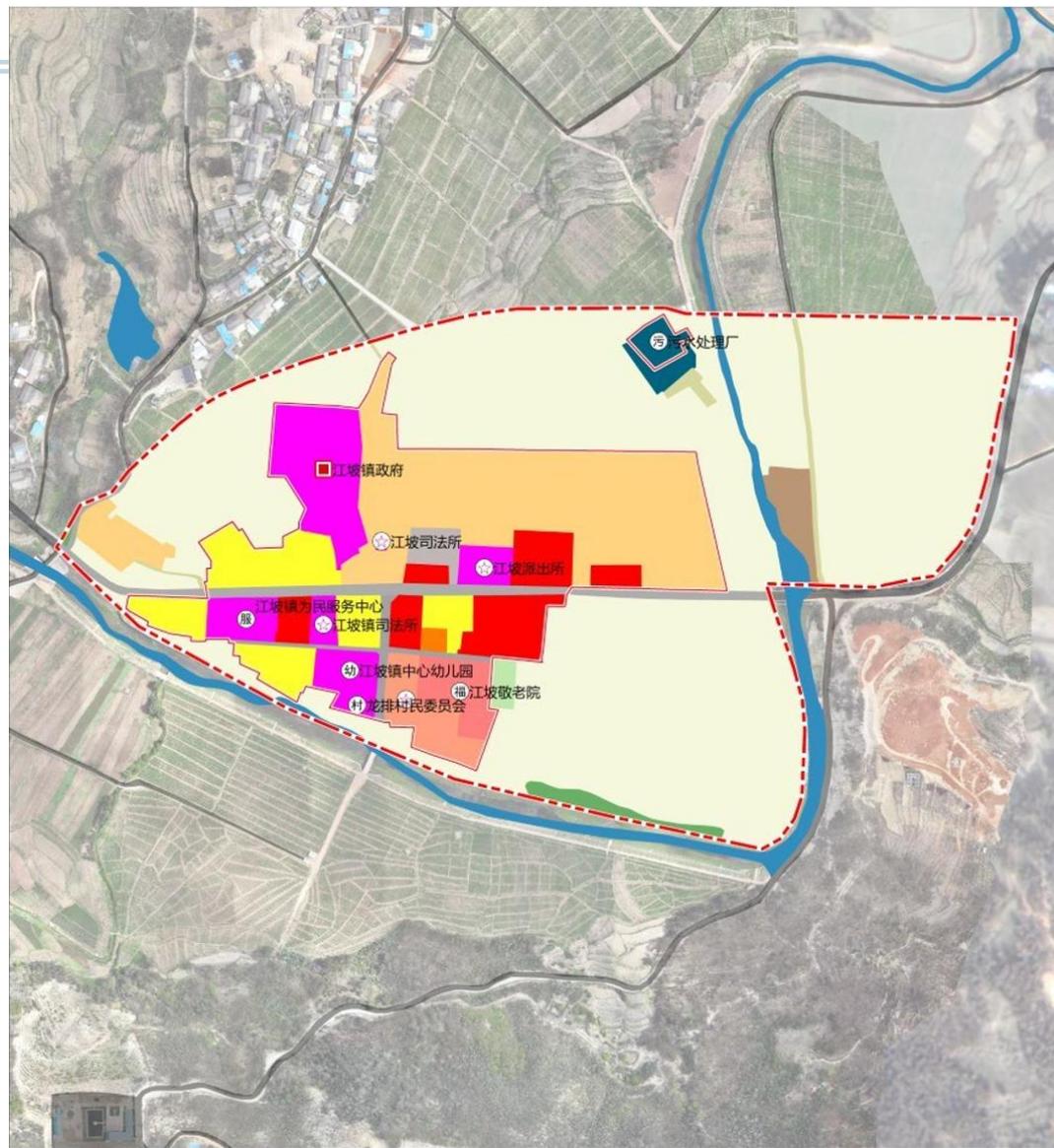
## 8.2 用地布局

### □ 商业服务业用地布局

- 商业服务业主要在集镇主干道两侧集中布局，保留现状农贸市场，适度扩建，作为今后江坡镇特色农产品及小商品交易市场。搬迁现状大牲畜交易市场至集镇东北部，形成大牲畜市场交易中心。

### □ 绿地与开敞空间用地布局

- 沿河配套小型公园、街头绿地和广场用地。沿集镇主干道两侧、工业与居住功能之间布局绿地，实现均衡衔接布局。



图

例



0 15 30 60 90 120 米

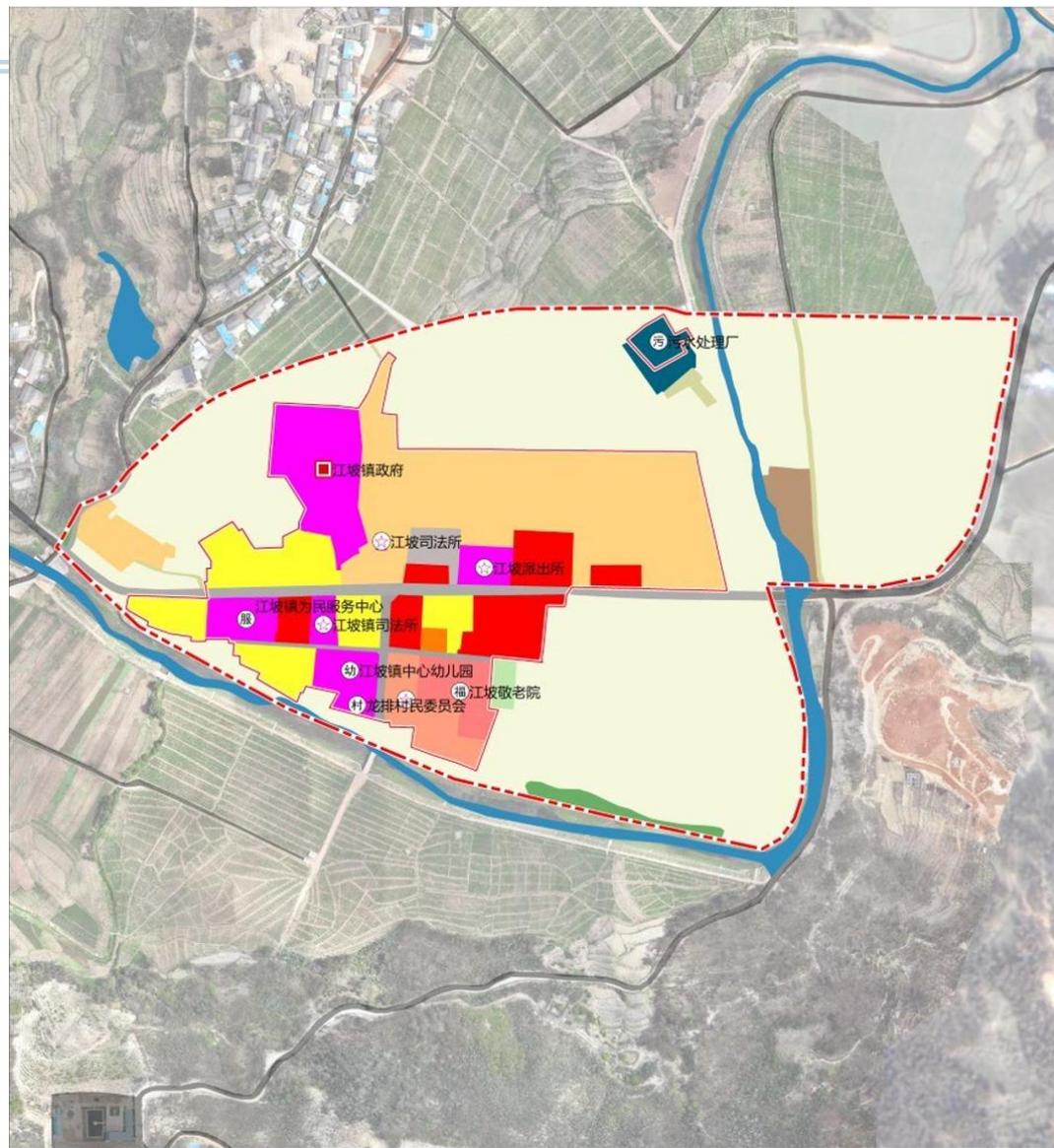
## 8.2 用地布局

### □ 工矿用地布局

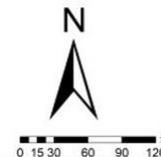
- 工矿用地在集镇东部布局0.27公顷，用于集中安排对环境无污染的特色农产品加工项目和农业生产设施，对于有污染的工业项目要严格控制，不进入集镇。

### □ 仓储用地布局

- 仓储用地与工业用地集中布置。

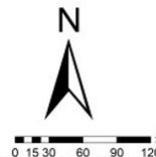
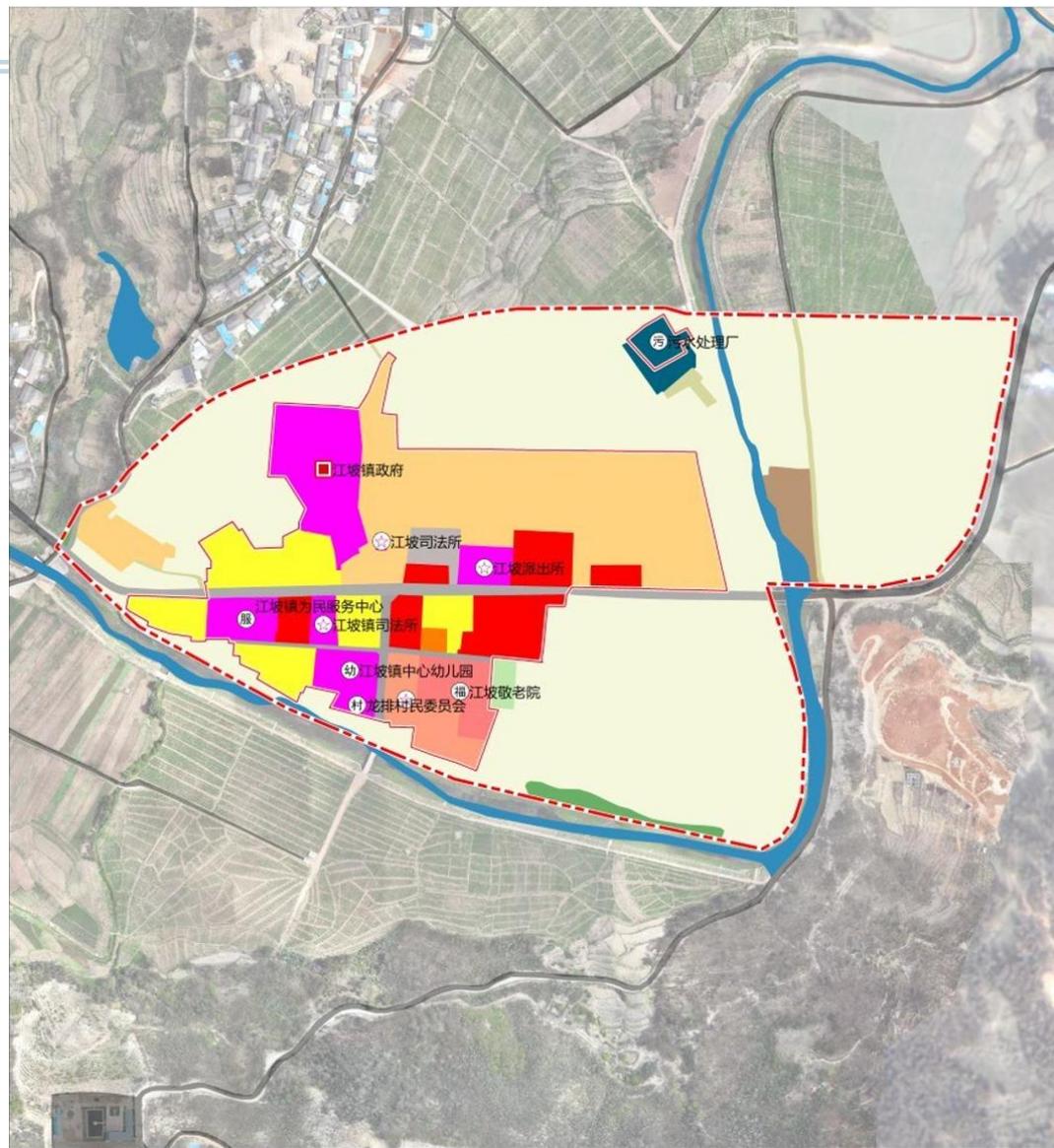


图例



## 8.3 公共绿地与开敞空间

- 集镇规划形成以主要干道为主的开放空间走廊，以周边山体农林为主的生态郊野环，以内部广场和公园绿地等重要公共活动空间为支撑节点，以滨水、沿路廊道为支脉织网的公共开放空间网络，**构筑“山城相融，绿水相通”的蓝绿骨架。**
- 完善集镇公园绿地体系，形成多个社区公园和若干个微型公园相结合的公园体系，集镇周边建设多处生态游憩公园，在龙川河沿线布局滨水公园。
- 至2035年，镇区人均公园绿地面积**不低于9平方米/人**，公园和广场的**5分钟步行可达覆盖率达到100%**。



## 8.4 公共服务设施

### □ 公共服务设施

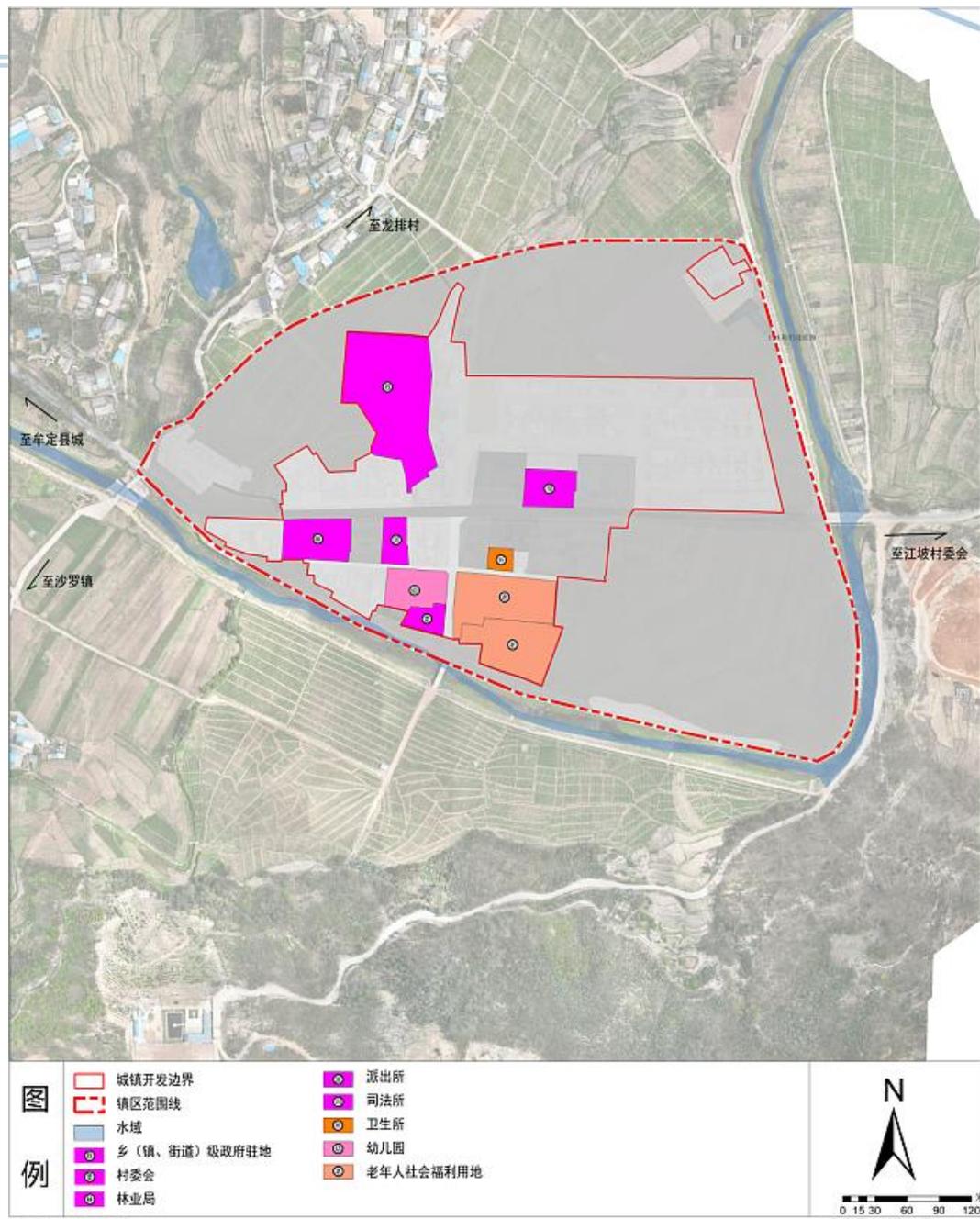
- 按“片区级（15分钟社区生活圈级）-社区级（5-10分钟社区生活圈级）”二级配套，完善生活服务圈。对公益性、非盈利性公共服务设施，在用地给予优先安排，在规划上提供用地保障。

### □ 行政办公用地。

- 现状行政管理用地比较分散，规划集镇西北部中学东北侧布局行政办公预留用地。

### □ 文化设施用地。

- 规划在集镇西北部新区预留一块用地作为今后文化设施用地，配套广场，丰富居民文体娱乐活动。



## 8.4 公共服务设施

### □ 教育用地。

- 按照幼儿园服务半径300米、小学服务半径500米、中学服务半径800-1000米的标准，布局教育用地，保留现状中、小学用地，扩容幼儿园。

### □ 体育用地。

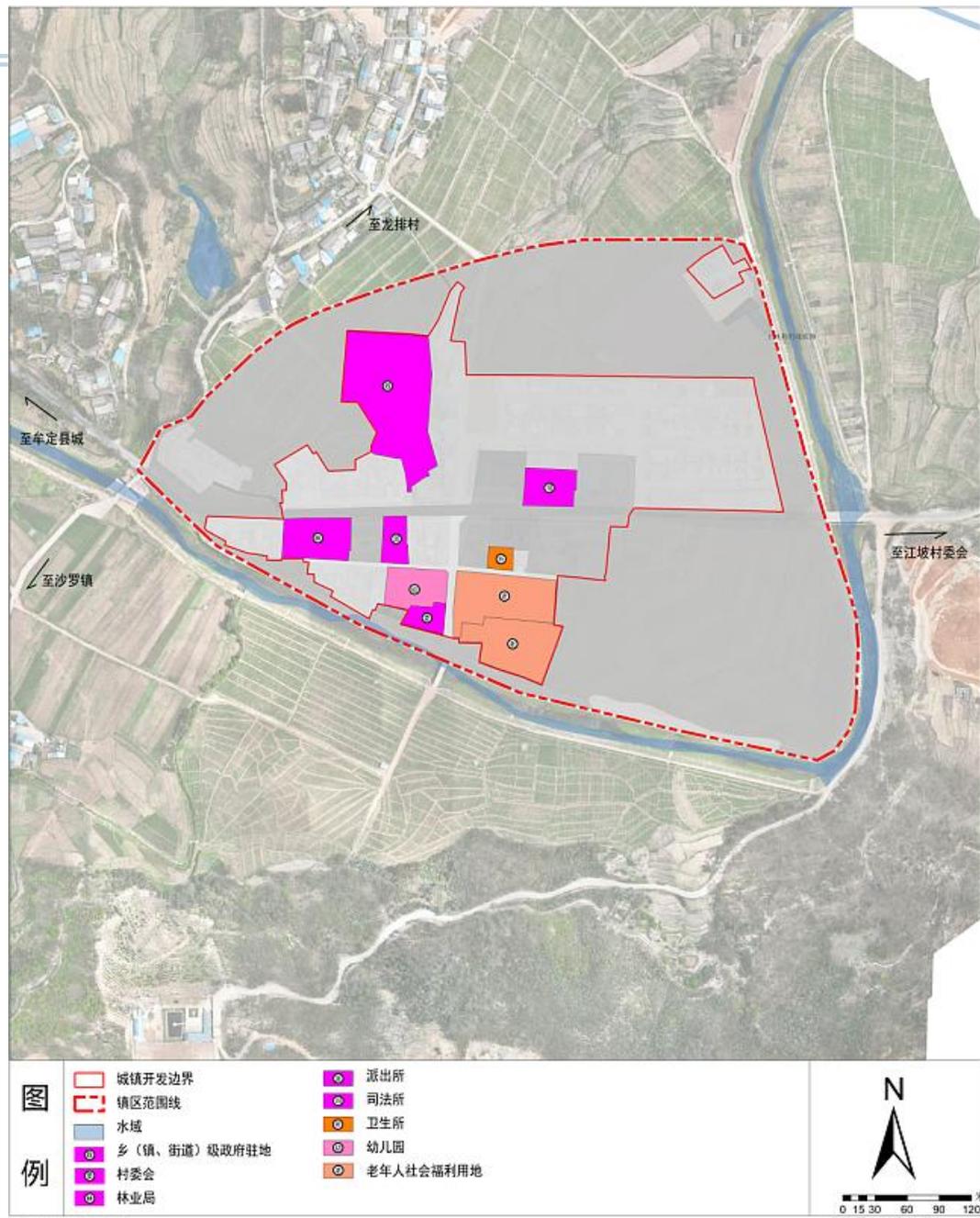
- 结合教育用地共享共用体育设施。结合龙川河滨河绿地布置小型群众性体育运动设施。

### □ 医疗卫生用地。

- 保留现状江坡中心卫生院并进行扩容。

### □ 社会福利用地。

- 预留社会福利用地空间，为老年人提供安度晚年的场所。



## 8.5 道路交通

### □ 对外交通规划

- 对外交通主要依靠省道组织。

### □ 集镇道路系统规划

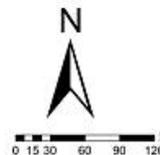
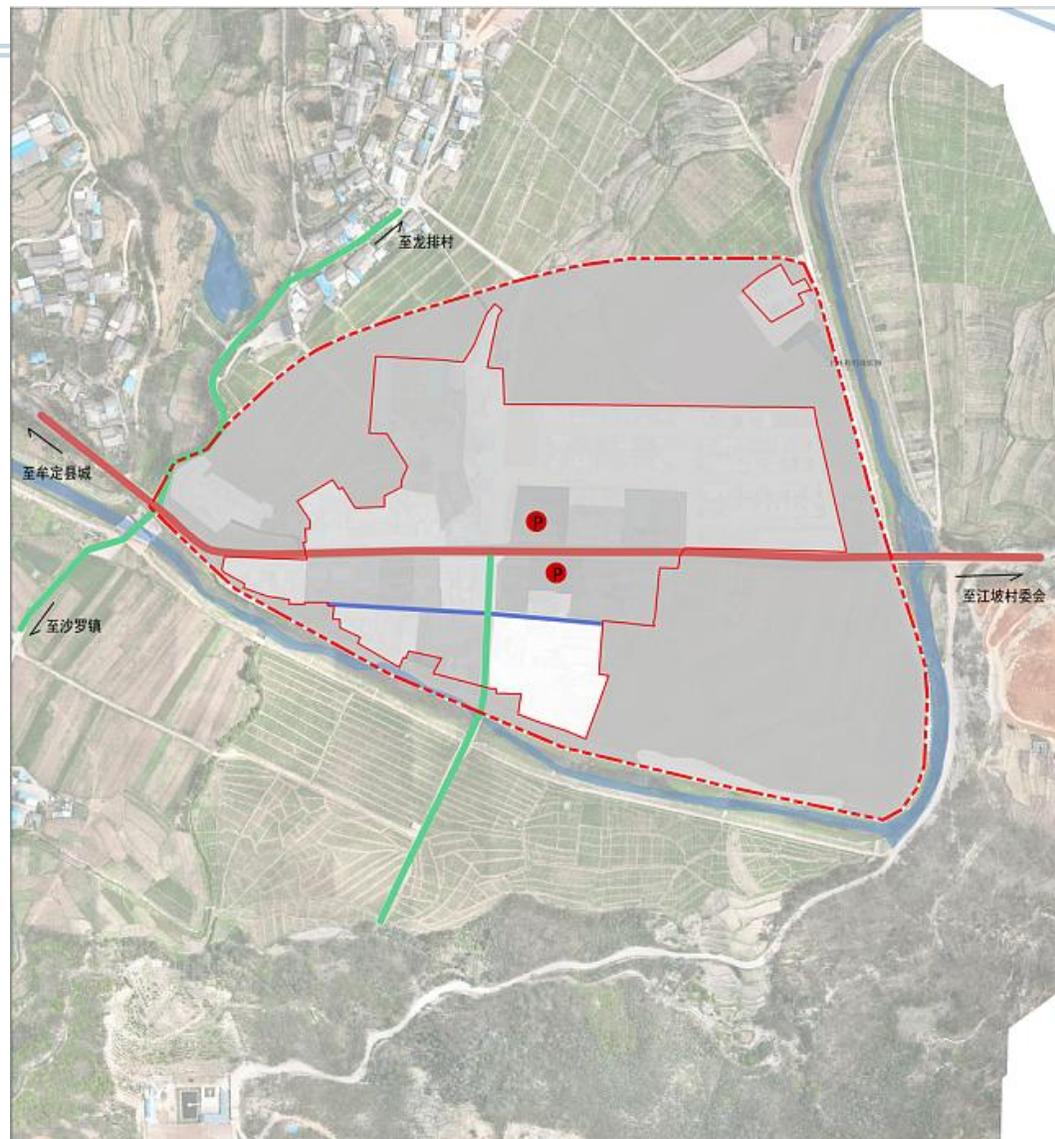
- 集镇主干道红线控制宽为**20-24米**；集镇次干道红线控制宽为**10-15米**；其它巷道和消防通道道路控制宽为**4 - 7米**。

### □ 交通设施规划

- 规划集镇设2个停车场，位于主干道两侧。
- 在集镇出入口处设置加油站，含加气及充电设备，用地面积约0.3 - 0.7公顷。

### □ 慢行系统规划

- **步行系统**：结合绿地水系资源优势，布局独具特色的步行游憩线路。
- **自行车系统**：结合滨河绿带布局自行车道，构建连续安全的自行车系统。结合集镇郊野田林特色，形成自行车休闲车道，与周边郊野地区实现有机联系。



## 8.6 市政基础设施

### □ 完善集镇供水布局

- 集镇规划期末自来水全覆盖。

### □ 加强排水系统建设

- 集镇近期采用合流制排放，远期采用分流制排放体制。
- 集镇排水应布置合理，有效集中排放，不得就近顺坡或顺沟随意排放。

### □ 防洪工程规划

- 对集镇内现有河道进行整治、防渗、加固及清淤断面，并严格控制生活垃圾的倾倒，对部分河道加强排洪能力，提高对周边河道的调控能力。

### ■ 提升电力保障能力

- 规划期末**集镇电力负荷约1920千瓦**。电源经集镇变电站变压后10KV输至集镇。

### □ 加快通信系统升级

- 实现有线电视的光纤传输，**使广播电视的覆盖率达到100%**。
- 通信线缆主要沿集镇主干道枝状放射线网全程埋设的布局方式。

### □ 强化环卫设施建设

- 沿集镇主要道路设置公厕。
- 沿集镇各主要道路、停车场、集镇内的街巷上设置垃圾桶或垃圾收集池，并定时对垃圾进行收集和转运。
- 持续推进生活垃圾分类行动，完善生活垃圾转运设施配置。

### □ 消防工程规划

- 改善集镇消防条件，沿集镇主要道路设置室外消火栓。
- 建立完善的集镇供水系统和消防设施。
- 消防车难以到达的地方应设消防水池。
- 对建筑密度较高的集镇居民区，应开设消防通道，其通道净宽不应小于6米，并保证消防间距。

### □ 人防工程规划

- 镇政府是人防指挥中心，卫生院是医疗救护中心，集镇内凡新建的高层建筑必须修建防空地下室。

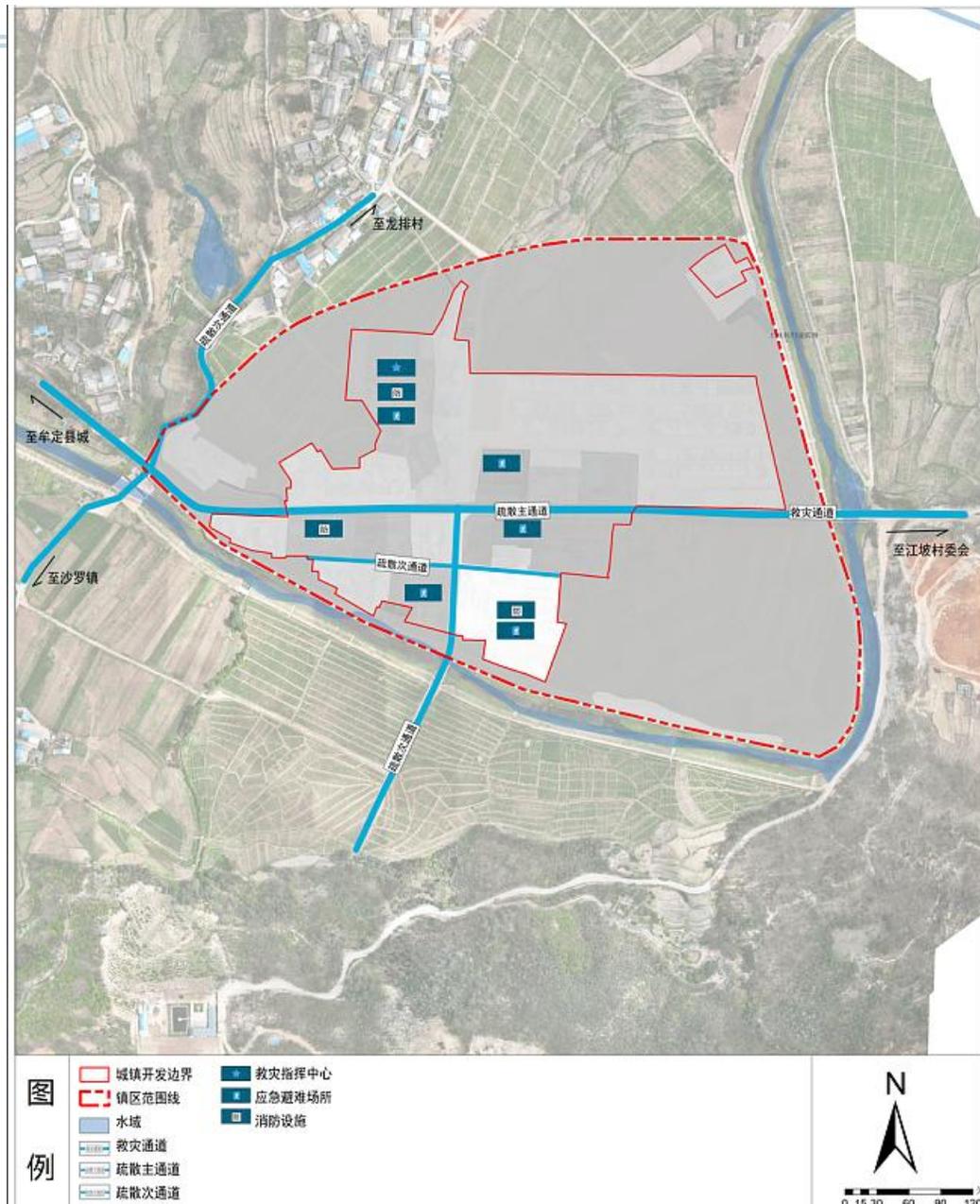
## 8.7 综合防灾

### □ 防震工程规划

- 集镇内一般建筑按基本抗震烈度七级设防。
- 生命线工程（如给排水、供电、通信、道路、桥梁、消防、医院等）、乡政府机关及人流集中的大型公共建筑等，应作重点设防。
- 集镇内各开敞空间、中心公园、中心广场及街头绿地等是应急避险场所，应保证与外部主要交通干道畅通。

### □ 地质灾害防治规划

- 对滑坡严重的建设用地建议适度避让。对场地前缘斜坡采取必要的支挡措施，建议设置挡土墙。



## 8.8 开发强度与风貌管控

### □ 塑造集镇特色空间

- 江坡集镇景观以点、线、面三个层次控制，局部与整体相衔接，形成层次丰富的景观系统。
- 通过对集镇周边山体的景观背景处理，使得点、线、面景观联成一体。
- 打造景观视线通廊。对视廊范围内建筑高度及风貌进行控制。

### □ 加强重要界面、视线廊道、特色文化景观管控

- 结合城市内部主要开敞空间和重要公共建筑，选择人民常至、具有良好视域的地段，控制为城市内部眺望点，对视廊范围内建筑高度及风貌进行控制。

### □ 加强街道公共空间管控

- 打造“清水绿岸”的河流。全面推进河流全流域治理，深入实施水污染防治工作，高标准打造城市清水系统和生态绿岸。

### □ 加强色彩整体管控

- 城市色彩应充分体现对彝族传统色彩的延续和传承，与山水本底、历史文化遗存形成有机融合的整体。

### □ 加强建筑风貌和开发强度管控

- 建筑高度控制。城镇地区新建建筑原则不超过18米，乡村地区建筑高度不超过10米。
- 建设强度控制。按照“减量、增绿、留白、整容”要求，控制新出让用地开发强度。
- 塑造立体城市天际线。结合主要眺望点，加强核心展示区标志性建筑塑造，完善整体形象。

### □ 强化城市设计管控

- 强化城市设计分级管控，差异化落实建筑风貌、城市色彩、城市第五立面等管控要求。

# 目录

REPORT CATALOGUE

## 9 规划传导与实施保障

【提高要素配置效率】

【系统提升 以人为本】

- 01、详细规划划分
- 02、规划传导
- 03、近期行动计划
- 04、实施保障

# 9 规划传导与实施保障

## 9.1 详细规划划分

### □ 指引单元划分

- 划分城镇单元和乡村单元，明确各单元范围、面积、名称和功能定位，并提出人口与用地规模、开发强度、建筑高度等规划控制要求，形成单元规划指引，指导详细规划编制。江坡镇共划分13个详细规划单元，其中城镇单元1个，乡村单元12个。

### □ 单元控制要求

- 在编制乡镇级国土空间总体规划中，明确乡村功能单元划分，制定单元规划，村庄规划以乡镇级总体规划为依据开展编制。
- 村庄规划编制应以实用性为导向，按照村庄分类制定村庄规划，其中国家级、省级历史文化名村、传统村落应与村庄规划同步编制保护规划。

## 9.2 规划传导

### □ 形成“两级三类”的规划编制体系

- 衔接“两级三类”规划编制体系。以县级国土空间总体规划为统领，形成“两级三类”的国土空间规划体系。“两级”为县级国土空间总体规划、乡镇级国土空间规划，“三类”为总体规划、专项规划和详细规划。

### □ 建立健全规划传导机制

- 加强对村庄规划的传导与指引。以县级规划统揽乡镇级国土空间规划，做到衔接有序、层级清晰、有利落实，防止上下一般粗和各自为政。
- 加强对专项规划的传导与协调。明确专项规划编制清单，相关专项规划应在县级总规的约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背县级总规的强制性内容。
- 加强对详细规划的指导与约束。

# 9 规划传导与实施保障

## 9.3 近期行动计划

### □ 划分项目类型和级别，明确优先保障类型

根据江坡镇重点建设项目清单，项目类型共划分为交通、水利、能源、民生、环保、产业、电力、旅游、其他等类型，项目级别包括省级、州级、县级、乡镇级四个级别。按照项目类别和实施时间，优先保障民生和基础设施类项目。

### □ 结合近期实施项目，作出统筹安排

充分衔接国民经济和社会发展的第十四个五年规划等相关规划，对镇域、中心区近期实施的重大项目布局和时序作出统筹安排，制定行动计划，提出实施保障措施。针对已开展前期工作的重点建设项目，按照选址范围或拟选址范围，衔接县级国土空间总体规划，保障重点建设项目的用地需求，助力牟定县高质量发展。

## 9.4 实施保障

### □ 建立空间规划管理制度

建立健全乡镇级国土空间规划委员会制度，发挥国土空间总体规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。

### □ 健全规划实施保障机制和政策措施

- 研究制定贯彻落实有关法规政策的实施方案。

- 完善规划技术标准体系。

### □ 扩大公众参与和社会协同

坚持开门编规划，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制。

# 江坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 公众征求意见稿 意见反馈

为有效提高规划成果质量，凝聚共识，现将《江坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》草案予以公示，期待社会各界人士及广大群众积极参与，并提出您宝贵的意见和建议。

### 一、公示时间

2024年03月08日-2024年04月06日（共30天）

### 二、公示平台

网站:江坡镇人民政府门户网站

### 三、公众反馈途径

- 1.电子邮箱:jpdzbgs@126.com
- 2.通信地址:江坡镇龙排街镇人民政府
- 3.传真及联系电话: 0878-5351021