

# 牟定县人民政府文件

牟政发〔2021〕21号

---

## 牟定县人民政府关于促进经济平稳健康发展 33 条措施的意见

各乡镇人民政府，县直各部门：

2021 年是“十四五”规划开局之年，是中国共产党成立 100 周年，也是开启社会主义现代化建设新征程的第一年，保持经济平稳健康发展意义重大。为深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入推进全面建设社会主义现代化牟定行动，推动经济社会平稳健康发展，现提出如下意见：

## 一、统筹疫情防控和经济社会发展，确保经济平稳持续增长

(一) 毫不松懈抓好常态化疫情防控。坚持常态化、精准化防控和局部应急处置有机结合，抓实抓细“外防输入、内防反弹”工作，运用好“云南抗疫”等信息化防控手段，持续抓紧抓实抓细“三个战役”“九大工作机制”“三个清单”“三道防线”、“四个行动”等系列行之有效的措施；按照国家和省州的统一部署，抓好重点人群、重点场所、重点环节防控，扎实做好核酸检测、疫苗接种、物资储备、应急处置等工作，统筹做好疫情防控、稳增长等工作，筑牢外防输入的坚固防线，严防疫情输入和反弹，为实现经济社会平稳健康发展创造条件。(县疫情防控指挥部牵头，县卫生健康局、县交通运输局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实)

(二) 围绕完成全年目标任务，压实工作责任。围绕州委九届九次全会、县委十三届十次全会和省委州委经济工作会、县人代会确定的2021年地区生产总值增长10.5%以上的目标，按照“一季度开门红”“二季度双过半”“三季度功九成”“四季度大收官”的进度和节奏，盘清锁定目标任务账、任务支撑账、时序账、差距账、新旧动能接续转换账、质量效率动力账“六笔账”，强化条块支撑、时序支撑、“三个变革”支撑、体制内外支撑。认真落实经济运行“五个主题”县级政府领导挂钩联系稳增长、“四个服务团队”“三进企业”“红黄绿灯”预警通报等配套制度措施，

打好稳增长系列“组合拳”，增强经济运行分析研判的前瞻性、针对性和有效性，精准把握经济发展中的苗头性和潜在性问题，保持战略定力，正确引导预期，做到精准施策、精准发力，增强经济运行的匹配性、均衡性、可持续性，避免经济运行异常波动、大起大落，全力保持经济平稳健康发展。（县发展改革局牵头，县统计局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

## **二、主动融入新发展格局，切实增强经济发展协同性**

（三）健全完善主动服务和融入新发展格局体制机制。畅通供需循环，优化供给结构，改善供给质量，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。畅通产业循环，促进农业、加工业、服务业联动融合，实现种养加、农工贸、产供销有效衔接，推动金融、房地产与实体经济均衡发展。畅通要素循环，培育土地、劳动力、资本、技术、数据要素市场，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，促进要素自由流动，降低全社会交易成本。畅通内外循环，更好利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口，提升出口质量。（县发展改革局、县工业和信息化商务科技局、县农业农村局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（四）扎实做好“六稳”工作。抢抓国家省州实行“积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，就业优先政策要继续强化、聚力增效”的宏观政策调

节“窗口期”机遇，把财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域、改革等政策协同起来，吃透政策、研究政策、集成政策、用足用好政策，最大限度发挥政策效应，健全保障政策落实机制。实施抓“双创”稳就业、抓项目增投资、挖潜力促消费、稳金融强实体、扶企业激活力、抓建筑业稳房地产、加快服务业发展、稳收支保三保防风险守底线、“四加大”强保障、补短板惠民生“十大专项行动”，推进经济发展行稳致远。继续执行税费减免等帮助企业纾困解难政策，鼓励支持就业创业，力争城镇新增就业人数达4000人以上，稳住就业基本盘。实施抓项目增投资专项行动，加强投资运行监测和调度，力争固定资产投资增长24%。继续落实金融支持实体经济各项措施，提升金融机构精准服务能力，确保全年新增银行贷款15亿元以上。及时足额兑现省州促进外贸发展支持政策，激励县内企业扩大出口，着力抓好重大外资投资项目引进，力争外贸进出口总额增长60%，实际利用外资增长21%。坚持扩大内需战略基本点，紧扣预期目标任务，进一步增强发展信心，稳定社会预期。（县人力资源和社会保障局、县发展改革局、县财政局、县工业和信息化商务科技局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（五）全面落实“六保”任务。认真落实援企稳岗政策措施，千方百计增加就业岗位，争取省州补贴支持，培训农村劳动力2万人次左右，农村劳动力转移就业稳定在8.5万人左右。持续加

大民生领域投入力度，继续扩大社会保险覆盖面，高度关注困难群体生活，强化救助措施，兜牢民生底线。深入实施好市场主体培育攻坚工程，持续优化营商环境，力争年内新登记市场主体3200户。深入实施“藏粮于地”“藏粮于技”计划，落实党政主要领导粮食安全负责制，确保全年粮食播种面积稳定在32万亩以上，产量稳定在12万吨以上，确保粮食市场供应稳定。加强煤电油气等能源供应保障工作。聚焦百亿级产业建设目标，梳理全县重点产业链名录，着力开展关键产业链补链延链强链专项行动，补齐产业链、供应链短板，锻造长板，确保产业链供应链稳定。树牢“过紧日子”思想，进一步降低行政运行成本，加大向上争资力度，切实兜住“保工资、保运转、保基本民生”底线。（县工业信息化商务科技局、县市场监管局、县人力资源和社会保障局、县农业农村局、县财政局、县发展改革局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（六）更好统筹发展和安全。坚持统筹发展和安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，增强底线思维和风险防范意识，着力防范和化解政治安全、发展安全、社会安全等10大风险。持续抓好金融、政府性债务、国有企业债务等重点领域风险防控工作，严格落实化债目标任务，坚决“开正门”“堵邪道”，坚决遏制隐性债务增量，防范化解地方政府债务风险；继续实施稳金融强实体专项行动，在合理扩大金融机构服务营业额

的同时，严厉整治非法金融机构和非法金融活动，牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线，力争全年实现金融机构人民币存贷款余额增长 13%。（县委国安办、县财政局、县应急管理局、县司法局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（七）抓好污染防治和生态文明建设。全力做好污染防治工作。持续推进环境隐患问题排查整治，加大环境监管执法力度，严厉打击各种破坏生态、污染环境的违法犯罪行为，全面彻底如期完成各级环保督察问题整改，加强环境污染治理，加快推进牟定县紫甸河水质自动监测站建设、龙川河流域水污染综合治理、县域农村生活污水治理、江坡镇福龙村委会洗澡塘村山体滑坡治理和郝家河流域底泥重金属污染整治及生态保护修复工程等生态环保类项目建设，开展好空气环境质量、水环境质量、生态环境质量和污染源监测，确保 2021 年圆满完成州下达各项节能减排和污染防治目标任务。深入贯彻习近平总书记关于生态文明建设的一系列重要论述，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态立县、环境优先，社会经济发展与生态环境保护协同共进，加快推进牟定县 2021 年度新一轮退耕还林项目、国家储备林林业生态项目建设，力争全年全县森林覆盖率达 64.5%以上；加强水土保持和矿山环境恢复治理，取缔非法采矿、非法采石采砂等严重危害生态环境的行为，加快推进牟定县际盛、散花等 9 个村土地整治项目建设；深入推进“绿色+城镇”

建设，加快实施牟定县沁园公园、南山公园提升改造项目建设和景观节点、广场、主街道美化亮化打造，力争县城建成区绿化率达 40%以上，持续巩固提升省级生态文明城市创建成果。（州生态环境局牟定分局、县自然资源局、县林草局、县水务局、县住房和城乡建设局牵头，县工业信息化商务科技局、县发展改革局、县农业农村局、县财政局、县文化和旅游局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

### **三、保持帮扶政策稳定供给，巩固拓展脱贫攻坚成果**

（八）全力巩固和拓展脱贫攻坚成果。把巩固脱贫攻坚成果作为乡村振兴的重中之重来抓，围绕“两不愁三保障”和“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策资金支持、帮扶力量总体稳定，扎实开展“建救助平台”“建产业帮扶全覆盖机制”“建壮大村级集体经济帮扶机制”“建扶志扶智机制”巩固拓展脱贫攻坚成果“一平台、三机制”四个专项行动，扎实做好脱贫后续产业发展和就业稳定工作，全面改善贫困地区的基础设施和公共服务配套设施建设，坚决防止发生规模性返贫现象，确保全县 3400 户 11535 人建档立卡贫困人口能致富、不返贫。同时，加快编制“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，推动脱贫攻坚与乡村振兴在发展思路、帮扶群体、工作内容、发展规划、政策措施、帮扶力量、工作机制方面的紧密衔接，实施脱贫村提升行动。（县扶贫办牵头，县发展改革局、县财政局、县农业农

村局、县住房城乡建设局、县水务局、县教育体育局、县卫生健康局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实)

#### **四、坚定不移扩大内需，拉动经济高质量跨越式发展**

(九) 持续开展抓项目增投资专项行动。围绕全年固定资产投资增长 24%以上的目标，按照目标任务化、任务项目化、项目部门化、责任领导化、问责严肃化的要求，牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展就要抓项目”鲜明导向，更好发挥政府性投资的引导和撬动作用，确保工业投资增长 20%，农业投资增长 5%以上，数字经济投资增长 150%，能源投资增长 263157%，旅游文化投资增长 20%，综合交通投资增长 6%，水利投资增长 35%，房地产投资增长 11%，教育投资增长 20%，卫生投资增长 20%，生态环保投资增长 30%。(县工业信息化商务科技局、县农业农村局、县委网信办、县发展改革局、县文化和旅游局、县交通运输局、县水务局、县住房城乡建设局、县教育体育局、县卫生健康局、州生态环境局牟定分局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实)

(十) 不断拓展投资空间。抢抓国家支持“两新一重”建设重大机遇，突出重点领域和行业，进一步压实稳投资工作责任，强化项目建设要素保障，加快推进“双十”重大工程、“四个一百”重点项目、年度重点支撑项目建设，破解投资融资、要素保障、资源配置三大难题，调高产业投资(含工业投资)和民间投

资比重，提高投资有效性、项目实施质量和效益，加快重点项目建设，保持社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用。健全“投融建管营、本息全覆盖”全链条推进机制，完善规划、设计、建设、运营、维护、更新等各环节的全生命周期发展模式，推动形成市场主导的投资内生增长机制，力争全年新增各类融资 20 亿元以上。（县发展改革局、县财政局、县工业和信息化商务科技局、县农业农村局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（十一）加大重点项目综合协调推进力度。进一步完善“构二破三”“调二提三”抓项目增投资指挥部工作机制，以“五大枢纽”为重点，实施公路“能通全通、互联互通”工程、加快牟元高速公路、楚大高速公路等重点交通项目建设，推进“四好农村路”高质量发展；加快滇中引水、小石门大（二）型水库、城乡供水一体化项目、中屯水库调水工程等重点水利项目建设，全力补齐水利基础设施建设短板弱项；加快能源枢纽建设，着力推进国储三期石油储备库、楚攀天然气管道支线至牟定县城连接线建设项目、2021 年农网改造升级工程等重点能源建设项目；加快大数据和商贸物流产业发展，加快推进牟定县智慧城市大数据指挥中心、牟定县智慧公共资源交易和大数据应用建设项目、牟定县公安局业务技术用房信息化智能化工程和牟定 10 万吨国家储备粮仓房、牟定县农产品分拣仓储冷链物流园区、综合交通物流商

贸中心等重点项目建设，不断补齐基础设施短板，夯实高质量发展基础。扎实推进 5G、数据中心、工业互联网、物联网、云计算等“两新一重”、“双十”重大工程、“四个一百”重点项目和年度重点支撑项目等建设，确保新型基础设施投资完成 6 亿元以上、新型城镇化投资完成 15 亿元以上、重大基础设施投资完成 80 亿元以上。（县发展改革局、县交通运输局、县水务局、县工业和信息化商务科技局、县住房城乡建设局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（十二）加强项目要素保障。实行围绕重大项目任务清单、问题清单、责任清单建立工作台账和限时办理、限期销号制度；坚持月通报、季考评投资项目运行工作机制，明确重大项目建设目标、工作责任、保障条件，量化评价投资项目推进情况。建立县级重点项目用地保障定期调度机制，加强高标准水田规划建设，加强县内耕地占补平衡，盘活存量用地，新增建设用地指标重点保障重大项目建设。加大项目前期工作力度，2021 年县级财政安排前期工作经费不低于 2000 万元以上，县级前期工作经费的 50%在 4 月底以前下达。全力争取地方政府专项债券、中央预算内投资、中央财政等资金支持。完善“发改部门梳理推介、银保监部门转送、银行自主审批”模式，协调金融机构在贷款规模、利率、期限等方面对重点项目给予最大限度支持。（县发展改革局、县工业和信息化商务科技局、县自然资源局、州生态环境

局牟定分局、县住房城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县水务局、县文化和旅游局、县统计局、县林草局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（十三）促进传统消费升级。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育儿等公共服务支出效率。围绕提升消费能力，多渠道增加城乡居民收入，落实带薪休假制度。实施文旅体育消费惠民政策，推出阅读、电影、演出、展览、健身、自驾游等消费优惠措施。实施更大力度促消费政策，扩大县域消费、乡村消费、城市中低收入群体消费，稳定住房、汽车、家电等大宗消费。加快发展批零住餐、交通运输、仓储邮政、金融保险、居民服务、文化体育等服务业，确保社会消费品零售总额增长 12%以上。改善消费环境，建设一批城乡商业服务综合体，继续对龙川、福利来、中园农贸市场进行专项整治和改造，创建标准化商业步行街，打造以彝和园左脚舞风情小镇和茅州古镇文化旅游特色小镇为重点的夜间经济示范点，发展连锁经营和社区便利店，打造“一刻钟便民生活圈”。深入实施服务倍增计划，挖掘商场消费潜力，力争全年实现批发、零售、住宿、餐饮业营业销售额分别增长 14%、16%、17%和 18%；在积极帮助限额以上企业争取上级奖励资金的同时，对新达限的批发、零售、住宿、餐饮行业的法人企业和个体，且正常报统一年以上，县财政每户一次性奖励法人企业 2 万元，个体 1 万元；对首次纳入限额以上统计的租赁和商务

服务业、物流业法人企业，县财政每户一次性奖励 2 万元。对新建且达到国家标准并验收合格的大型批发市场，配合争取州级一次性补助 100 万元；对列入省级支持的市场建设项目，配合争取省州级补助资金；对新建的自主经营面积在 2000 平方米以上，年销售额达 1000 万元以上的乡镇新型购物中心（商贸中心），配合争取州级一次性补助 50 万元。（县发展改革局、县住房城乡建设局、县交通运输局、县工业信息化商务科技局、县文化和旅游局、县教育体育局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（十四）培育壮大新兴消费。围绕实施培育发展新消费三年行动，严格落实新能源汽车免征车辆购置税、购置补贴、停车优惠等政策，除不能满足特定要求外，全县各级党政机关、国有企业事业单位新增和更新的公务用车原则上使用新能源汽车。落实好扩大网络消费激励政策，有序发展在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费新业态。支持消费新模式新业态发展，促进旅游市场复苏，带动餐饮、住宿、娱乐等消费增长。开展“以旧换新”活动，推动家电、汽车等工业品下乡，按照“农户+企业+平台+产业发展”的模式，重点支持和培育一批基础扎实、模式先进、运行良好的涉农电商企业，通过发展电商平台，推动农产品进城，融合发展线上线下消费，拓展服务消费，培育新消费模式。鼓励电子商务产业发展，对网上年销售额达到 500 万元以上的本土电商企业，在配合争取州级按照年销售额的 2%奖励（每户奖励最

高不超过 50 万元)的同时,县财政按每户销售本县产品的 1%奖励(每户奖励最高不超过 5 万元)。继续抓好电子商务进农村综合示范县项目实施,加大对牟定腐乳、果脯、彝家香火腿、三福葛根系列产品等特色农产品的展示和推介力度。(县工业和信息化商务科技局牵头,县发展改革局、县农业农村局、县投资促进局等部门按照职能职责配合,七乡镇人民政府落实)

(十五) 稳定就业促增收。坚持就业优先战略和积极就业政策,着力解决结构性就业矛盾,实现更加充分和更高质量就业,确保城镇登记失业率控制在 5%以内。最大限度用好减税降费、金融支持、援企稳岗等稳就业政策。对符合条件的不裁员或少裁员参保缴费企业,按照政策给予稳岗返还。对吸纳新增就业且符合规定的企业,给予一次性吸纳就业补助。离校 2 年内未就业的高校毕业生灵活就业后,缴纳社会保险费的,可按规定享受最长不超过 2 年的社会保险补贴。将以工代赈发放劳务报酬的资金占比由 10%提高至 15%以上。通过云南省退役军人一体化服务平台,组织开展退役军人就业网上招聘活动。进一步完善企业工资支付长效机制、企业工资增长指导线制度、劳动力市场价位发布制度和人工成本预警预测制度,加强对企业工资收入分配的指导、调节、监管,严格执行最低工资标准,切实维护职工合法权益。加快推进农村产权制度改革,加大农村劳动力转移就业力度,不断增加农民的财产性收入、务工收入。(县人力资源和社会保障局

牵头，县教育体育局、县退役军人局、县财政局、县农业农村局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实)

## **五、加快发展现代产业体系，提高产业链供应链水平**

(十六) 继续打好世界一流“三张牌”。打造“绿色能源牌”方面，加快国储三期石油储备库工程建设，围绕光能、风能资源优势，大力发展风电、光伏绿色能源产业，力争全年光伏和风力发电产值同比增长 5%以上、上缴税金同比增长 10%以上。打造“绿色食品牌”方面，推进“大产业+新主体+新平台”建设，实施“一二三行动”，积极争取省州级财政资金支持发展“一县一业、一乡一品”，绿色食品生产、加工、冷链物流投资奖补，围绕芦笋、青蚕豆、青豌豆、青菜、油菜、食用菌等优势经济作物，突出加快发展共和、新桥、江坡 10 万亩产业园区、戍街特色果蔬示范园区、昆楚大和楚姚高速公路沿线观光休闲农业示范带和新甸冷链物流示范园区等绿色有机产品生产基地建设，力争全年绿色无公害农产品种植面积达 30 万亩左右；围绕腐乳、酱菜、果脯、葛根面条等特色产品，着力加快推进绿色食品业发展，打造多层次多环节转化增值的精深加工全产业链，争取创建省级“一县一业”示范县，培育 7 户以上重点农业龙头企业(其中 1 户省级重点龙头企业)，建成省级“绿色食品牌”产业基地，力争全年绿色食品加工企业产值同比增长 20%以上。打造“健康生活目的地牌”方面，瞄准国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，聚

焦“文、游、医、养、体、学、智”等要素，培强做大彝医彝药、中药材种植、康养服务等特色优势产业；围绕全州“四大走廊”建设和全省打造全域旅游示范区、国际康养旅游消费中心、世界康养旅游目的地决策部署，依托牟定“中国民族民间文化艺术之乡”“中国豆腐乳之乡”等文化品牌和化佛山、庆丰湖等旅游资源，持续深化旅游革命“三部曲”，主动融入服务大滇西旅游环线 and 全州全省全国旅游大格局，加快建设一批农业观光综合体、生态康养旅游度假区和半山酒店等康养旅游项目，把牟定打造为全省知名“健康生活目的地”，力争全年旅游文化产业、生物医药和大健康产业增加值分别增长 15%、20%。积极开展民族旅游主题品牌创建，围绕化佛山、庆丰湖旅游景区建设和彝和园左脚舞风情特色小镇、茅州古镇文化旅游特色小镇创建，全力争取国家、省州以奖代补资金。扎实做好“一部手机游云南”建设工作，力争年底考核进入全州排名前 3 名，争取州级给予 30 万元奖补资金支持。（县发展改革局、县农业农村局、县工业和信息化商务科技局、县财政局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县投资促进局等部门和单位按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（十七）加快培强壮大重点产业。按照全省培育万亿级千亿级产业、发展八大重点产业、打造世界一流“三张牌”、实施产业发展“双百”工程决策部署，坚持“两型三化”“一突出两打造”和“七链统筹”要求，持续在建链、延链、补链、强链上下

功夫，加快“传统产业+支柱产业+新兴产业”迭代产业体系建设，力争重点产业增加值增长15%以上。培强做大“绿色食品加工业、新材料和先进制造业、旅游文化产业、绿色能源产业、现代仓储物流产业”五大重点产业，按照“一县一业”发展要求，整合腐乳优势资源，促进存量优化，加速增量崛起，形成产业增长引擎。坚持园区化、集约化、专业化发展方向，打造高原特色现代农业样板区、产业融合发展示范园，建立一批集优势产业生产和加工于一体的产业集聚带，力争全年高原特色现代农业增加值增长6.8%；现代商贸物流产业增加值增长10%；新材料和先进制造业增加值增长36%。（县发展改革局、县农业农村局、县工业信息化商务科技局、县财政局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县投资促进局等部门和单位按照职能职责负责；七乡镇人民政府落实）

（十八）加快推进产业基础高级化和产业链现代化发展。推进建链、延链、补链、强链行动，实施产业基础再造工程、重大技术改造工程和“双百”工程，深入实施“六大攻坚工程”，突出主导产业、打造产业链和供应链、打造产业集群，统筹产业链、供应链、创新链、政策链、资金链、人才链、价值链，推动产业链由劳动密集型向资本密集型、技术密集型、知识密集型演进，由制造初级产品向中间产品、最终产品转型，促进产业发展高科技化、高集约化、高加工化、高附加值化，推动产业由中低端向

中高端转型。围绕加快构建现代产业链，研究提出不少于八个重点产业链名录（见附件），建立重点产业发展推进机制和产业链链长制，分行业制定产业链供应链上下游招商方案，实施全产业链招商，年内至少引进1至3个投资额超1亿元以上的重点产业链重大产业项目，全县共签约落地重大产业项目30个以上，产业招商占比达60%以上。（县工业信息化商务科技局牵头；县发展改革局、县财政局、县农业农村局、县卫生健康局、县住房城乡建设局、县文化和旅游局、县投资促进局、县烟草公司等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

（十九）深入实施“六大攻坚”工程。一是实施新旧动能接续转换攻坚工程。巩固“三去一降一补”成果，加大破、立、降力度，改造提升传统动能，积极承接新兴产业转移和重点项目布局，加快培育新动能，优化存量、控制减量、做大增量，以新技术新模式新业态催生新动能，新动能对经济增长的贡献作用进一步提升。二是实施工业经济发展攻坚工程。加快工业转型升级，下大力气推进产业优化调整步伐，努力促进全县工业由资源原料能耗型向精深加工节能型转变，由主要依靠规模扩张向规模与质量效益并重转变，依靠产业技术进步化解资源、环境与工业生产的矛盾；继续推进矿产资源的整合，促进优势资源向重点产业和优势骨干企业集中，持之以恒培强做大我县矿冶化工业；鼓励支持现有建材企业搞技改、扩规模，加大新型墙材的推广和应用，

稳步培植建筑建材业；实施重点工业项目推进行动，强化对龙头骨干企业服务指导，支持企业做大做强，力争全年规模以上工业增加值增长 20%。三是实施园区经济发展攻坚工程。围绕牟定国家大宗固体废弃物综合利用基地纳入禄丰产业园（保留的省级园区）开发建设的机遇，多渠道筹措建设资金，实施基地基础设施建设，优化园区营商环境，增强企业投资吸附力，加快推进 15 万吨铅、15 万吨锌和废汽车拆解回收利用项目建设，力促中储粮 10 万吨粮食储备仓房及附属设施建设项目早日落地；同时大力促进牟定腐乳、喜鹊窝酒、玫瑰系列产品、生猪加工、脱水蔬菜、桉叶油、紫胶、葛根等优势产业发展，构建主业突出、集群聚集、链条延伸、集约开发、错位发展新格局，推动产业融合、产城融合、一二三产融合、线上线下融合。四是实施民营经济发展攻坚工程。认真贯彻落实国家和省支持民营经济发展的政策措施，持续实施民营经济发展“十大工程”，进一步优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，确保民营经济增加值增长 8%以上，力争占 GDP 的比重达到 52%以上。五是实施市场主体培育发展攻坚工程。增强微观主体活力，加快推动市场主体孕育、发展，支持市场主体优生快生、发育成长、做大做强，积极扶持骨干企业、中小微企业、民营企业发展。六是实施平台建设攻坚工程。加强互联网、资源要素、融资、商会、政务服务等平台建设，提高资源配置效率，推动要素充分流动，促进各类平台融合发展，

畅通经济循环。推进产学研深度融合，构建技术研发、创业孵化、成果转化、科技金融、公共服务五大平台，提高科技成果转移转化成效。把党建引领“一部手机治理通”作为推动牟定数字化发展的重要载体，将数字政府、数字社会、数字乡村建设集中整合到治理通平台，健全完善平台功能，加快实现“掌上能办”“指尖好办”，构建“互联网+党建+网格+服务+手机”的基层社会治理新模式。（县工业信息化商务科技局、县发展改革局、县文化和旅游局、县农业农村局、县政务服务管理局、县市场监管局、县财政局等，七乡镇人民政府负责）

（二十）持续抓好“十大专项行动”。一是实施抓“双创”稳就业专项行动。坚持“双创”引领，实施职业技能提升、高职扩招提质两个三年行动计划，落实“贷免扶补”创业担保贷款优惠政策，发放创业贷款金额不少于3500万元，扶持不少于300人自主创业，带动（吸纳）就业900人以上；加强创业孵化基地建设，力争培育建设1个创业示范基地。二是实施抓项目稳投资专项行动。围绕全年目标任务，认真落实“构二破三”“调二提三”工作机制，实施重大项目建设提速提质行动，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用。三是实施挖潜力促消费专项行动。改善消费环境、增强消费能力、释放消费潜力，针对常态化疫情防控可能出现的“补偿性”消费预期，进一步刺激和扩大城乡居民消费，发挥消费的基础作用。四是实施稳金融强实体专项行动。围

绕全年融资目标,解决好民营企业、中小企业融资难融资贵问题,实施优势企业上市行动,确保货币信贷、社会融资规模与经济发展相适应。五是实施扶企业激活力专项行动。落实市场主体从孕育、出生、发展、做大、做强全链条精准帮扶措施,激发市场主体活力。六是实施抓建筑业稳房地产专项行动。围绕全年建筑业总产值增长目标,加大建筑业企业培育力度,积极引进优秀建筑企业总部迁驻牟定,总承包特级资质、一级资质和二级资质企业总部迁驻牟定的,在配合符合条件的建筑企业争取省州级政策补助资金的同时,对进驻牟定建设办公用房的优秀建筑企业,在用地供给上给予优先安排;支持企业晋升资质等级,对首次晋升施工总承包一级资质或二级资质的注册企业,且正常报统一年以上,在配合企业争取省州级政策资金补助的同时,县级财政每户分别给予2万元或1万元奖励补贴;因地制宜,分类指导,稳地价、稳房价、稳预期,推动房地产市场平稳健康发展,力争全年实现建筑业增加值增长26%,实现商品房销售面积增长7.2%。七是实施加快服务业发展专项行动。加快发展生产性和生活性服务业,增强第三产业对稳增长的支撑力,确保第三产业增加值增长6.7%。八是实施稳收支保三保防风险守底线专项行动。增强底线思维和风险防范意识,围绕全年财政收支增长目标,狠抓资金收入、支出、争取,着力化解政府债务,调整支出结构,做好保工资、保运转、保基本民生工作,有效防风险守底线。九是实施“四

加大”强保障专项行动。加大争取上级支持、招商引资招才引智、争取金融支持、撬动社会资本力度，强化资金等要素保障。确保争取中央预算内资金、专项债券不低于全州的10%，确保招商引资实际到位资金增长21%以上，新增各类融资20亿元以上，民间投资和产业投资分别增长22%和20%。十是实施补短板惠民生专项行动。实施补短板惠民生专项行动，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善社会救助、社会福利、优抚安置等制度，持续提升人民群众获得感幸福感安全感。（县人力资源和社会保障局、县发展改革局、县工业信息化商务科技局、县市场监管局、县住房城乡建设局、县财政局、县投资促进局、县教育体育局、县卫生健康局、县农业农村局、县交通运输局、县水务局等，七乡镇人民政府负责）

（二十一）实施“四项支撑工程”。一是实施新企业培育支撑工程。把发展非公经济作为兴工强县的着力点，继续加强创新创业孵化基地建设，大力改善政务、市场、法制、舆论、基础设施环境，引导中小企业集聚发展，构建以特色产品为龙头，产业链为纽带，重点产业、工业园区、农业产业化项目为依托的中小企业专业化分工协作体系；持续开展中小企业质量提升帮扶、企业管理提升行动，力争新增省级成长型中小企业2户以上。二是实施停产企业复工开工支撑工程。认真落实援企稳岗、金融支持、财政资金直达企业等政策，切实帮助企业解决用工、用电、融资

等方面存在的困难和问题，推动企业尽快复产达产。三是实施企业扩销促产及达标达产支撑工程。抓细抓实企业升规达产工作，对新纳入规模以上口径统计的工业企业，且正常报统一年以上，县级财政每户奖励 2 万元。四是实施质量强企支撑工程。积极鼓励企业开展质量兴企行动，加强企业技术创新能力建设，对新认定的企业技术中心，在积极配合新认定企业争取州级一次性按照国家级 100 万元、省级 50 万元、州级 10 万元的奖补。（县工业和信息化商务科技局、县财政局、县市场监管局、县人力资源和社会保障局等，七乡镇人民政府负责）

（二十二）加快数字经济发展。推动网络强县、数字牟定、智慧牟定建设，从数字经济、数字政府、数字社会、数字城市、数字乡村同步推进数字化，用“数字”为经济赋能、为发展提质、为治理增效。一是大力发展数字经济。深入实施数字经济三年行动计划，走“以资源引企业、以市场换产业、以应用促发展”的路子，加快推动资源数字化、数字产业化、产业数字化。积极争取省州财政 1 亿元以上新型基础设施建设项目资金支持，推进 5G 在虚拟现实、城市治理、政务服务、交通、物流、教育、医疗、文化、旅游、广电、会展、智慧边境等领域的融合应用，对经认定可复制性强、社会带动效应突出的 5G 行业应用项目进行鼓励支持。加大企业数字赋能改造支持力度，实施“上云用数赋智”行动，力争“上云”企业达到 20 户以上，实施重点行业“三

化”改造项目 1 个，对旅游景区和特色小镇实施智慧化改造，加快推进数字经济产业园项目建设，打造全省电子商务示范县，电子商务网络零售额增长 35%以上。二是推进数字政府建设，深化数字技术与政务服务深度融合，打造全面网络化、高度智能化、服务一体化的现代政府治理形态。加快建设“牟定政务云”平台，推进政务服务事项“一网通办”、“最多跑一次”，提升“互联网+政务服务”能力，加快“互联网+监管”平台建设。三是推进数字社会建设，拓展数字化公共服务，提升智慧教育、远程医疗、环境保护、社会治理、应急救援等数字化网络化智能化水平，提升智慧教育、远程医疗、环境保护、社会治理、应急救援等数字化网络化智能化水平。四是推进数字城市建设，实施“城市大脑”“智慧城管”、“智慧停车”、“智慧社区”等项目建设，推进应急指挥、生态环保、空间地理数据平台和应用建设，构建一体化城市感知网络，以数据驱动城市管理现代化。（县委网信办、县发展改革局、县工业和信息化商务科技局牵头；县教育体育局、县财政局、县交通运输局、县农业农村局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县融媒体中心、县政务服务管理局、县供电局等部门和单位按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

## **六、拓展城乡区域协调发展新空间，大幅改善居民生活水平**

（二十三）加快推进以人为核心的新型城镇化建设。围绕常住人口城镇化率提高 2 个百分点的目标，全面放开城镇地区户籍

迁移限制，加快农业转移人口市民化步伐。加快彝和园左脚舞风情特色小镇、茅州古镇文化旅游特色小镇建设步伐，力争两个特色小镇全年完成投资 8 亿元以上。实施县城新型城镇化强弱项补短板、城市更新、市容环境整治行动，推进城市生态修复功能完善工程，加快建设完整居住社区，完成牟定县 2021 年老旧小区改造项目和 500 户以上农房抗震改造工程，推进城镇“一网统管”，着力解决交通拥堵、停车难、城市内涝等“城市病”。围绕促进城镇结构优化、功能完善、品质提升，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城镇。围绕解决住房问题，积极发展保障性租赁住房，做好公租房保障，稳步推进棚户区改造，促进房地产市场平稳健康发展。积极争取项目资金，撬动社会资本支持社区养老托育服务设施建设。（县住房城乡建设局、县发展改革局牵头；县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县交通运输局、县农业农村局、县卫生健康局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

（二十四）扎实做好人居环境整治工作。深入推进爱国卫生运动，扎实开展“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、管集市、常消毒、众参与”7 个专项行动，确保国家卫生县城创建成功。加快县城 5 个片区专用停车场建设，着力解决停车难、停车乱问题。大力推进地下雨污管廊和污水处理厂提标改造建设，力争全城市污水和垃圾处理率达 90% 以上。按照“形成制度抓保洁，

整治村庄作示范，提升集镇树形象，厕所革命是重点”的工作思路，深入推进农村人居环境整治攻坚行动，加快推进乡镇污水处理厂和农村无害化卫生厕所改造建设，力争全县农村生活污水治理率达 90%以上。积极争取新一轮“美丽县城”建设项目，加快美丽县城、美丽乡村、美丽公路、美丽河湖、美丽景区建设，力争全年完成“美丽县城”创建资金投入 10 亿元以上，县城建成区绿化率达 40%以上，县城路灯覆盖率达 100%，全年争创认定省州级美丽乡村 4 个以上。（县住房城乡建设局、县农业农村局牵头；县发展改革局、县财政局、县自然资源局、县交通运输局、县卫生健康局、县水务局、县文化和旅游局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

（二十五）加快推进乡村振兴。抓紧制定出台实施乡村建设行动方案，加快发展乡村产业，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，力争全年新建高标准农田 3.2 万亩，全县生猪出栏量达 40 万头。启动实施乡村振兴“十百千”行动，积极争取乡村振兴专项债券支持，规划建设 1 个田园综合体、1 个乡村振兴示范乡镇、10 个精品示范村、100 个美丽村庄。积极参与“10 大名品”“10 强企业”“20 佳创新企业”、20 个乡村文化振兴示范项目和 100 名优秀文化志愿者评选表彰活动。实施乡村人才振兴行动计划，推动工商资本和人才下乡。实施 10 个村级集体经济强村工程项目，提高农民财产性收入。（县农业农村局、县文化

和旅游局、县发展改革局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县住房城乡建设局、县工业信息化商务科技局等部门按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

## **七、激发市场主体活力，推动经济社会发展提速增效**

（二十六）加大企业降成本力度。全面落实国家和省州各项减税降费政策，切实做到应减尽减、应免尽免。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策按照省州要求延长到2021年4月30日。全部放开电力市场化交易，年内实现县内市场化交易电量4000万千瓦时。落实国家降低企业用气成本政策。开展降低企业物流成本专项行动。进一步健全物流运输体系，推进智能化、数字化物流平台建设，发挥物流信息平台在优化整合物流资源、促进信息互联互通、提高物流组织化程度中的重要作用，持续提升交通运输服务效率，切实降低企业物流成本。开展拖欠民营企业账款整治专项行动。严厉查处政府部门转嫁收费、中介机构违规收费、转供电主体乱收费等行为。（县工业信息化商务科技局、县财政局、县税务局、县人力资源和社会保障局、县交通运输局、县供电局、县发展改革局等部门和单位按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

（二十七）加大金融支持力度。用足用好直达实体经济货币政策工具，按照省州要求，2021年一季度继续落实好原定的普惠小微企业贷款延期还本付息政策，做到按市场化原则应延尽

延，由银行和企业自主协商确定；将普惠小微企业信用贷款支持计划实施期限由 2020 年底适当延长。鼓励银行机构创新针对小微企业的金融产品，大幅增加小微企业信用贷款、首贷、无还本续贷。确保 2021 年全县普惠型小微企业贷款增速不低于 30%，平均利率水平不高于 2020 年，新增普惠型小微企业贷款中信用贷款占比不低于 30%；其中国有大型商业银行普惠型小微企业贷款增速不低于 40%，新增普惠型小微企业贷款中信用贷款占比不低于 40%。更大范围、更大力度实施“信易贷”，引导企业充分利用“银税互动”“一部手机云企贷”等平台进行融资。推进金融、税务、市场监管、法院、电力、医保等信用信息依法共享，提高银行机构审贷精准性和效率。2021 年新增融资担保中，政府性融资担保机构对小微企业和“三农”企业担保户数和担保金额不低于 80%；健全完善小微企业贷款风险补偿审查机制，简化申报和审批流程。（人行牟定支行、县金融办、县工业和信息化商务局牵头；县发展改革局、县农业农村局、县市场监管局、县医保局、县税务局、县供电局，县法院等部门和单位按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

（二十八）培育壮大市场主体。实施市场主体培育发展攻坚工程，持续抓好“三进企业”活动，发挥好“四个服务团队”挂钩联系民营企业工作。实施中小企业成长工程，新增规模以上工业企业 2 户、限额以上商贸企业 5 户。通过省州级工业和信息化

发展专项资金，实施“个转企”“小升规”行动计划，重点支持一批新上规企业，以及国家专精特新“小巨人”企业、省专精特新中小企业、国家和省级制造业单项冠军企业实施的项目，促进在产业链上下游培育形成一批产业关联度高的优强中小企业。积极参与全省全州“百户优强民营企业”、“百名优秀民营企业家”评选。（县工业信息化商务科技局牵头；县发展改革局、县财政局等部门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

（二十九）提升企业创新能力。构建技术研发、创业孵化、成果转化、科技金融、公共服务五大平台，实施双创“六大行动”，打造“双创”升级版。加快建设科技成果转化示范县、可持续发展试验区，积极创建全省知识产权示范园区和农业高新技术产业示范区，力争全年新增省级企业技术创新中心1个、院士专家工作站1个、众创空间和星创天地1个以上。完善高新技术企业培育库，新增高新技术企业1户、科技型中小企业4户。推进科技体制改革，抓好人才和机制两个关键点，着力做好“科技入楚”工作，加大高新技术企业招商力度，力争全年签约资金突破50亿元以上。实施人才培养引进计划，培养认定专业技术人才和高技能人才700人，选拔培养省级州级中青年学术技术带头人和技术创新人才2人，培养彝乡英才13名、牟定英才65名。强化科技特派员队伍建设，助力乡村振兴。（县工业信息化商务科技局牵头；县发展改革局、县教育体育局、县财政局、县统计局等部

门按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

## **八、全面深化改革开放，积极培育高质量发展新动力**

（三十）推动更高水平改革开放。强化全局观念和系统思维，加强系统集成、协同高效，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，持续推进重点领域和关键环节改革，着力抓好转变政府职能、国企改革三年行动、放宽市场准入、健全金融机构治理等重点工作，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。强化“一把手”招商、产业链招商、精准定向招商、常态化“网络招商”，加大文化旅游、新能源、新材料、商贸物流、绿色食品加工等产业项目招商引资力度，力争全年引进州外到位资金增长20%以上，实现外贸进出口同比增长60%以上、实现利用外资同比增长15%以上。（县工业信息化商务科技局牵头；县委改革办、县发展改革局、州生态环境局牟定分局、县农业农村局、县文化和旅游局、县投资促进局等部门和单位按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

（三十一）推动对外经贸合作。围绕全省“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”和全州“接轨昆明、双核引领、聚群崛起、多点支撑、廊带联动、一体发展”的新发展格局，结合我县资源禀赋和交通区位优势，做好立足牟定发展牟定、跳出牟定发展牟定“两篇大文章”，推动我县“一枢纽、两示范、三基地”发展格局取得实质性突破。深化与滇西攀西地区和长三角、

珠三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈、友好州市（县）的合作，跨区域共建产业园区，形成全方位、多层次、宽领域开放格局。培育“互联网+外贸”新型商业模式，支持企业“在线”开拓国际市场，引导我县企业入驻云南省跨境电子商务公共服务平台，拓展境外销售渠道。围绕我县昆楚大、楚姚高速公路和连接线建成通车优势，加快推进国储三期石油储备库、中储粮公司牟定10万吨储备粮仓房、楚交集团牟定县综合交通物流商贸中心和牟定县农产品仓储保鲜冷链物流项目、牟定县农产品分拣仓储冷链物流园区等项目建设，激励本土商贸物流企业拓展国际贸易业务，支持物流企业申评国家3A级以上物流企业及3星级冷链物流企业资质，力争全年新发展1户跨境商贸物流企业。（县工业信息化商务科技局牵头；县发展改革局、县公安局、县财政局、县投资促进局等部门和单位按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

## **九、持续优化营商环境，全面提升县域投资吸引力**

（三十二）持续优化营商环境。巩固提升“一颗印章管审批”改革成果，持续深化“放管服”改革，加大整改工作力度，力争省州级营商环境“红黑榜”半年考评和政务服务“好差评”争先进位的同时，继续坚持营商环境季度第三方“红黑榜”考评制度，强化补短板、拉长板，充分发挥营商环境评价的引领和督促作用。完善“一部手机办事通”，力争实现所有政务服务事项“应上尽

上”“一网通办”，政务服务网上可办率保持在95%以上。用好全省全州惠企政策申报系统，实现惠企政策“一口发布、一口受理、一口咨询”服务。持续推进“证照分离”改革全覆盖，深化商事制度改革，全力打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的极具竞争力的市场化、法治化、国际化一流营商环境。（县政务服务管理局牵头，县发展改革局、县市场监管局等部门和单位按照职能职责配合，七乡镇人民政府落实）

## **十、强化激励和督查兑奖问效，催生激活发展内生动力**

（三十三）及时兑现激励政策和加大督查问效力度。县政府督查室要对2020年县政府稳增长31条政策措施的贯彻落实情况进行认真梳理，按照资金安排和来源渠道，于4月中旬前完成对2020年稳增长激励政策的兑现工作。要实行网上申报、兑现结果网上公开的方式，自觉接受社会监督，充分调动各级各部门和市场主体参与稳增长、促跨越的积极性主动性。坚持领导挂图指挥、部门挂图作战、综合部门挂图监测制度，加强统计监测和指导，依法依规抓好统计工作，确保统计数据质量。县级有关责任部门、七乡镇要于本意见出台10个工作日内制定相应实施细则或工作方案，确保政策及时贯彻落实到位，以扎实有效的工作确保各项既定目标任务的完成，切实稳定经济发展预期。县级各部门、七乡镇每季度要向县人民政府书面报告贯彻落实推进情况，并抄送县政府督查室和县发展改革局。县政府督查室每季度牵头

组织开展意见贯彻落实情况专项督查，并将稳增长落实情况报县人民政府。（县政府督查室、县发展改革局、县财政局等部门和单位按照职能职责负责，七乡镇人民政府落实）

附件：重点产业链名录



## 附件

# 重点产业链名录

立足牟定产业优势，围绕推动产业链供应链多元化发展，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，发展先进适用技术，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

一、依托牟定绿色食品加工、特色果蔬种植基础好、潜力大的优势，大力发展牟定腐乳、喜鹊窝酒、玫瑰产品、酱菜产品、果脯产品、葛根产品等优势加工产业，加快推进高原特色优势农产品原料基地和绿色食品加工园区建设，培强壮大绿色食品生产加工产业链。

二、依托“牟定乳腐”特色鲜明、优势明显的特点，整合优势资源，加快推进年产10万吨腐乳产业园建设项目，加大对腐乳产品的研发力度，提升牟定腐乳品牌效应，增强企业竞争力和抗风险能力，培强做大牟定乳腐产业链。

三、依托我县稀贵金属、非金属的资源优势，争取滇中循环经济示范园建设项目早日落地建设，推进稀土稀贵金属、非金属产品的精深加工；同时以探明的超大型石墨矿、储量丰富的铜、铁矿等资源优势，整合资源加快开采，大力发展石墨新材料产业研究和耐火材料、耐磨润滑材料、导电材料等新材料开发，培强

壮大新材料和先进制造产业链。

四、依托全国 50 个、云南省唯一的大宗固体废弃物综合利用基地建设，多方面筹措资金，全力推进投资 5.8 亿元的基地配套基础设施和推动楚交集团废旧汽车拆解、年产 15 万吨锌及 15 万吨铅生产线加快建设，培强壮大循环经济发展产业链。

五、依托牟定县良好的生态资源和浓厚的民族文化资源，着力打响“彝族左脚舞之乡”“中国民间文化艺术之乡”“中国豆腐乳之乡”“云南匠人之乡”4 张地方特色文化名片，加快发展彝医彝药、彝族刺绣、文化旅游和健康养生产业，培强壮大旅游文化产业链。

六、依托昆楚大、楚姚高速公过境通车的交通优势，抓住滇中经济圈一体化建设的机遇，加快推进国储三期石油储备库、中储粮公司牟定 10 万吨储备粮仓房、楚交集团牟定县综合交通物流商贸中心和牟定县农产品仓储保鲜冷链物流项目、农产品分拣仓储冷链物流园区等项目建设，夯实“通道+枢纽+网络”物流基础，聚焦跨境物流、冷链物流、智慧物流、城乡配送、现代供应链等重点领域，培强壮大现代仓储物流产业链。

七、依托牟定腐乳、彝家香火腿等特色产品，通过招大引强，做强手机、电脑、服务器等电子终端产品，大力培养“彝乡电商人才”和“牟定电商创业人才”，运用移动互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链、物联网、卫星互联网等数字技术，打

造电子商务示范县，延长电子信息产业链。

八、加快发展以健康养殖、绿色果蔬、精品花卉、道地药材、特色林果、食用菌、现代种业为重点的高原特色现代农业，打造“大产业+新主体+新平台”和“科研+种养+加工+流通”产业链。

