

牟定县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要解读

一、规划背景

“十四五”时期（2021—2025年）是我国由全面建成小康社会向社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。是推动高质量发展着力解决发展不平衡不充分问题的五年规划，是在危机中育新机、于变局中开新局，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抢抓新机遇的五年规划，根据党的十九届五中全会和省委十届十一次全会精神、州委九届九次全会精神，按照县委十三届十次全会的安排部署，编制了牟定县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要。

《纲要》阐明全县战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护等职能的重要依据，是凝聚全县各族人民智慧和力量，推动实现高质量跨越式发展的行动纲领。

二、“十三五”经济社会发展情况

“十三五”规划纲要实施以来，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在县委的正确领导下，在人大、政协的监督支持下，县人民政府围绕与全国全省全州同步全面建成小康社会这一总体目标，

深入实施“一枢纽两区三基地”发展战略，打响左脚舞之乡、牟定腐乳两大品牌，夯实水利、交通、城镇三大基础，强化人才、科技、产业和项目四大支撑，培强高原特色农业、冶金矿产、文化旅游、新能源新材料、商贸物流五大产业，统筹推进经济社会创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全县经济社会发展取得重大成就，脱贫攻坚取得决定性胜利，全面建成小康社会高质量完成，“十三五”主要发展指标全面完成，顺利实现第一个百年奋斗目标。

——综合实力迈上新台阶。全县地区生产总值由2015年的39.4亿元增长到2020年的77.6亿元，是2015年的1.97倍，年均增长11.8%。人均生产总值由2015年的18607元提高到2020年的36382元，比2015年翻了近一翻，年均增长11.7%。地方财政一般公共预算收入由2015年的2.88亿元增长到2020年的3.97亿元，是2015年的1.38倍，年均增长6.6%；规模以上固定资产投资年均增长21%，高于省州平均水平；社会消费品零售总额由2015年的17.13亿元增长到2020年的30亿元，是2015年的1.75倍，年均增长11.8%；规模以上工业增加值由2015年的4.39亿元增加到2020年的11亿元，是2015年2.5倍，年均增长18.5%。城镇居民常住人口人均可支配收入由2015年的26302元增加到2020年的38720元，年均增长8.04%；农村常住居民人均可支配收入由2015年的7628元增加到2020年的12243元，年均增长9.78%。人口自然增长率、城镇登记失业率、居民消费价格指数、单位GDP能耗等指标均控制在目标范围内。“十三五”以来，先后荣获全国法治政府、全国基层中医药工作先进县、省级卫生县城、省级民族团结进步示范县、省级园

林县城等荣誉称号，2016年和2019年获省委、省政府表彰为“县域跨越发展进位县”。

——三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚取得决定性成就。坚持脱贫退出和巩固提升两手抓，持续落实“扶贫日”“五包五定五个一”等机制，通过全县上下共同努力，牟定县于2018年9月29日正式退出贫困县，率先在全省脱贫出列，1个贫困乡、46个贫困行政村、3400户11535人贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚省级绩效考核连续4年为“好”的等次，东西部扶贫协作考核历年为“好”的等次，现行标准下绝对贫困人口彻底消除，千百年来的绝对贫困问题得到历史性解决。重点领域风险防范有效化解，认真防范化解重点领域金融风险，有效控制金融机构流动性风险和重点领域信用风险，银行业不良贷款率持续下降；着力防范政府债务风险，多渠道筹措资金化解政府债务，全县政府债务风险总体可控，守住了不发生系统性债务风险和金融风险的底线。污染防治成效明显，全面推进河（湖）长制，饮用水源地专项整治取得实效，主要河流水质达标率达100%。全面完成历史遗留镉渣无害化处理、原渝滇公司铬污染土壤修复一期、二期、三期治理工程和郝家河流域农用地土壤污染治理，土壤环境持续改善。加大超限运输、建筑施工、非煤矿山扬尘等整治力度，县城空气优良率保持100%。三峰山、化佛山等自然保护区有效保护，森林覆盖率达64.5%。2019年全省县域生态环境质量评价考核为轻微变好。

——产业培育取得新成效。农业产业化步伐不断加快，粮食产量持续增长，“十三五”以来，粮食总产量稳定在10万吨以上，基本实现了“谷物基本自给、口粮绝对安全”目标。烤烟、果蔬、

花卉、畜牧等特色优势农业较快发展。“十三五”末实现第一产业增加值 18.22 亿元，比 2015 年的 10.92 亿元增长 66.85%，年均增长 5.6%。新型工业化进程快速推进，矿冶、能源、加工制造等产业提质增效，争取到云南唯一一个国家级大宗固体废弃物综合利用基地落户牟定，初步形成了以循环经济为主导，以冶金矿产、新能源新材料、绿色食品加工为辅的工业体系。“十三五”末实现第二产业增加值 31.79 亿元，比 2015 年的 12.6 亿元增长 152.3%，年均增长 18.3%。现代服务业提速增量，旅游文化、商贸物流、金融、信息等现代服务业快速发展，全面完成“一部手机游云南”牟定板块建设，旅游服务能力不断提升。“十三五”末实现第三产业增加值 27.63 亿元，比 2015 年的 15.92 亿元增长 73.56%，年均增长 6.95%。三次产业结构由“十二五”末的 27.7：31.9：40.4 发展优化为“十三五”末 23.5：40.9：35.6。

——发展基础实现新突破。交通网络建设不断加强，事关牟定长远发展的昆楚大扩容、楚姚高速公路开工建设，楚姚高速公路建成通车，结束了牟定无高速公路的历史。实施“四好农村路”建设，新建通村公路 277 公里，全县互联互通交通网络初步形成，全县公路通车总里程达 1244.6 公里，沥青油路达 244 公里，公路网密度为每平方公里 0.813 公里，率先在全州实现建制村 100%通硬化路。水利基础进一步夯实，滇中引水工程牟定段全线动工，龙川河、猫街河、石者河等河道治理工程全面完工，双龙闸、小土锅箐、高泉闸等小（一）型水库完成建设，以小（一）型、小（二）型病险水库除险加固、农村安全饮水、“五小水利”为重点的一批水利基础设施建设项目加快推进，全县水库坝塘总库容

达 9884 万立方米。能源保障能力不断提升，楚攀天然气管道建设全面完成，中广核彝山风电场、长翔光伏电站、贫困村光伏扶贫电站并网发电，农村电网升级改造工全面推。加大互联网基础设施建设，实施互联网光纤改造提升和 4G 无线网络覆盖工程，全县光纤线路长达 5600 多公里，84 个行政村移动 4G 网络、光纤网络覆盖率达 100%，全县移动电话用户达 20.54 万部，互联网用户达 21.3 万户。

——城乡建设展现新面貌。县城承载力不断增强，县城总体规划和乡镇集镇、特色村庄、美丽宜居乡村等规划体系不断完善。城市新区建设和旧城提升改造加快推进，左脚舞山城北干道、南干道、山城环线全线贯通，万寿路地下综合管廊建成投入使用。投入资金 12.85 亿元，完成棚户区改造 5569 户、老旧小区改造 25 个。县城建成区面积达 4.98 平方公里，城镇化率达 49.5%。城市品位大幅提升，深入推进“美丽县城”“特色小镇”创建，“美丽县城”及茅州古镇文化旅游特色小镇、彝和园左脚舞风情特色小镇 2 个州级特色小镇建设有序推进，实施北干道、南山公园、滨河走廊等景观节点提升改造工程，县城建成区绿化覆盖率达 47.5%。新建雨污管网 10.24 公里，县城污水集中处理率达 95.23%。全面推行街长制，县城公共区域清扫保洁实行市场化运作，生活垃圾无害化处理率达 100%。“六城同创”全面启动，城镇功能及公共服务支撑体系不断完善，干净、宜居、特色、智慧的“美丽县城”初步形成。美丽乡村加快建设，深入推进城乡人居环境提升行动，累计投入资金 3.79 亿元，实施农村危房改造 11769 户，全面消除农村 CD 级危房。6 个乡镇“一水两污”建设加快推进，

新建卫生公厕 22 座、改造农村户厕 8160 个，乡镇和自然村组垃圾收集清运设施、公厕全覆盖，农村环境卫生清扫保洁制度化、常态化，村庄保洁员实现全覆盖，农村人居环境不断改善。

——**改革开放迈出新步伐。**“放管服”改革深入推进，相对集中行政许可权改革全面推开，建成行政审批服务中心，行政审批效能不断提升，营商环境不断优化，市场活力进一步激发，市场主体数量由 2015 年的 4698 户增加到 2020 年的 10571 户，增长 125%，年均新增市场主体 1174 户。农村土地承包经营权、集体林权制度配套等农村综合改革进一步深化，国企改革、政府机构改革、公务用车改革、事业单位绩效工资改革全面完成，司法、监察、审计体制改革稳步推进，粮食流通体制改革、供销合作社综合改革、综合执法体制改革、不动产统一登记制度改革有序开展。殡葬制度改革全面推开并走在全州前列，移风易俗、丧事简办、厚养薄葬的社会文明新风逐渐形成。文化体制、教育教学、食品药品、医疗卫生、生态环保等领域各项改革工作成效明显，基本公共卫生服务均等化水平有效提高。创新招商引资和招才引智机制，开放合作不断加强，招商吸引力和竞争力明显增强，与昆明、攀枝花等周边城市的区域合作更加密切，对外开放水平显著提升，合作共赢的局面基本形成。

——**民生保障得到新改善。**稳就业政策积极落实，创新推动“533”就业扶贫模式，农村劳动力有序转移，全县劳动力转业就业率达 73.81%；创业带动就业工作扎实推进，累计新增城镇就业 1.38 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。社会保障覆盖面不断拓宽，城乡居民养老保险、医疗保险参保人数分别达 12.21 万人、19.2

万人。社会救助制度进一步规范健全，城乡社会保障服务体系逐步建立完善。

三、“十四五”规划指导思想、目标任务

（一）指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委十届十一次全会、州委九届九次全会精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进社会治理体系和治理能力现代化，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，巩固全面建成小康社会成果，全面推动乡村振兴，全民建县，富民强县，开启全面建设富强民主、文明和谐、美丽幸福的社会主义现代化新牟定新征程。

（二）二〇三五年远景目标：围绕党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，再奋斗十至十五

年，一锤接着一锤敲，力争到 2030 年，全县人均 GDP 达到 2 万美元，提前 5 年实现社会主义现代化目标。全县经济总量再上新台阶，经济总量在全州十县市中持续进位，中等收入群体比重等指标力争达到全州全省平均水平；县域创新能力显著提高，建成科技强县、人才强县、创新型牟定；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；对外开放水平明显提高，改革开放优势更加明显，对外经济合作和竞争优势明显增强，融入滇中城市群、楚中城镇群经济合作和竞争优势明显提升；综合水利、交通、能源、物流、信息等重要战略枢纽优势充分发挥，建成交通强县、数字牟定；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与平等发展权利得到充分保障，各方面制度更加完善，持续巩固全国法治政府示范县创建成果，基本建成法治牟定、法治政府、法治社会，平安牟定建设达到更高水平；文化软实力显著增强，群众素质和社会文明程度达到新高度，全面建成全国民族团结进步示范县，建成民族文化强县；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放量稳中有降，生态环境持续改善，生态文明先行示范县创建成果巩固扩大，美丽牟定建设目标基本实现；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，城乡居民人均收入高于全州平均水平，人民生活更加美好，建成教育强县、高原特色体育强县、健康牟定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显成效。

（三）“十四五”发展目标：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记并践行习近平总书记淳淳教诲和殷殷嘱托，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察云南

重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，紧紧围绕中央、省、州“十四五”规划和2035年远景目标建议以及《规划》纲要确定的目标任务，综合考虑未来发展趋势和条件，立足“滇中、枢纽、民族、生态、美丽”的县情特点，发挥“滇中”的地理区位优势、“枢纽”的交通物流优势、“民族”的优秀文化优势、“生态”的绿色发展优势和“美丽”的宜居康养优势，持续深入开展“干在实处，走在前列”大比拼，群策群力建设“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

——经济发展取得新成效。全县经济增速保持在合理区间，地区生产总值年均增长10%，地方一般公共预算收入年均增长6%，规模以上固定资产投资年均增长10%，人均地区生产总值、中等收入群体比重与全国差距显著缩小；现代产业体系框架基本形成，经济结构更加优化，创新能力明显增强，产业链供应链现代化水平明显提高，社会消费品零售总额年均增长10%，工业增加值占地区生产总值比重明显提高；水利、交通、能源、物流、信息等枢纽基础进一步夯实，新技术、新产业、新业态、新模式和数字经济加快发展，世界一流“绿色能源”、“绿色食品”、“健康生活目的地”优势更加凸显，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，新型城镇化率年均提高2个百分点，常住人口城镇化率大幅提高。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，

更高水平开放型经济新体制基本形成，融入滇中城市群、楚中城镇群经济合作和竞争优势进一步增强，对内对外开放合作水平明显提升。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，人民群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化产业取得新发展，人民精神文化生活日益丰富，中国彝族左脚舞文化影响力进一步提升，各民族凝聚力进一步增强，成功创建全国民族团结进步示范县和全域旅游示范县。

——生态文明建设实现新进步。“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，生态文明体制机制更加健全，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，以美丽县城、特色小镇、美丽乡村、美丽河湖、美丽公路等为支撑的“美丽牟定”基本建成。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，城乡居民收入差距不断缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，基本社会保障覆盖率达99%以上。全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——社会治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信

力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

（四）重点任务：站在新的历史起点上，立足全面建成小康社会的基础条件，传承弘扬“勤学勤劳、创新创业”的牟定精神，主动服务和融入国家发展战略，紧扣开启全面建设社会主义现代化新征程“一个目标”，坚持党的建设和经济建设“两手同抓”，全面开展干部创事业、百姓创家业、工匠创企业“三创比拼”，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化同步”，切实加强水利网、交通网、能源网、物流网、信息网“五网建设”，培植壮大现代烟草产业、现代农业、冶金矿产制造业、绿色能源产业、商贸物流业、文化旅游康养产业和战略性新兴产业、现代服务业和数字经济“6+3”重点产业，着力实施农业稳县、工业强县、商业富县、引资活县、生态立县、基础固县、社会兴县、文化名县、依法治县、全民建县“十大举措”，扎实推进全国民族团结进步示范县、全国生态文明建设示范县、国家卫生县城和爱国卫生“7个专项行动”、国家全域旅游示范县和省级文明城市、省级美丽县城、省级平安县、全省双拥模范县等“八项创建”，努力建设“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”。