

牟定县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

牟定县人民政府
二〇一〇年一月

前 言

《牟定县国民经济和社会发展的第十二个五年规划》是我县进入新世纪以后的第二个五年规划，在县委、县政府的正确领导下，经过全县各族人民的共同努力，全县综合经济实力明显增强，城乡面貌发生巨大变化，各项社会事业全面进步，人民生活水平大幅提高，安定和谐的政治局面不断巩固。“十一五”时期改革开放和现代化建设所取得的巨大成就，标志着全县经济和社会发展已经进入加速发展期。

2010年的统计数据表明，我县确定的“十一五”指标均提前或能够实现规划预期，但《规划》确定的主要经济指标均处在全州7—9的中下等位次。周边地区百舸争流、你追我赶、竞相发展的态势咄咄逼人，基于如此之大的发展压力，2009年1月召开的县委十一届五次全会提出了加快赶超发展新步伐的新要求，提出主要经济指标年均增幅高于全州平均水平，力争通过3—5年的努力，主要经济指标达到全州中等县（市）水平。

从“十二五”到2020年是我县全面贯彻落实科学发展观、进一步构建和谐牟定的重要时期，也是深化许多重要领域和关键环节改革、促进发展方式转变的攻坚时期。制定“十二五”规划，对于积极适应发展新形势的新变化，妥善应对经济社会发展的新挑战，主动抓住发展方式转变面临的新机遇，与全省同步实现全面小康社会和建设滇中生态县，具有十分重要的意义。

《纲要》以科学发展观为指导，对“十二五”时期我县国民经济和社会发展的战略、思路、目标、重点和主要任务作了总体部署，对于我县未来五年的发展具有宏观性、战略性、前瞻性、政策性的指导作用，是今后五年我县国民经济和社会发展的行动纲领，也是各专项规划和政府制定各项经济社会政策、安排部署各项工作的重要依据。《纲要》将引领全县各族人民走向更加幸福美好的明天。

目 录

第一章	“赶超发展”的基础和环境.....	- 1 -
一、	赶超发展的坚实基础.....	- 1 -
（一）	抢抓发展机遇，全县经济实力迈上新台阶.....	- 3 -
（二）	增强发展后劲，基础设施建设迈上新台阶.....	- 4 -
（三）	优化经济结构，特色产业发展迈上新台阶.....	- 5 -
（四）	增强发展动力，改革开放迈上新台阶.....	- 6 -
（五）	改善居民生活，人民生活水平迈上新台阶.....	- 6 -
二、	赶超发展的历史机遇.....	- 7 -
（一）	新一轮西部大开发为牟定的发展提供了新动力.....	- 8 -
（二）	国内外产业转移为牟定的发展提供了新选择.....	- 8 -
（三）	桥头堡战略的打造为牟定的发展指明了新方向.....	- 8 -
（四）	滇中城市经济圈建设为牟定的发展拓展了新空间.....	- 9 -
（五）	文化旅游业的兴起为牟定休闲旅游业的发展带来了新机遇.....	- 9 -
三、	赶超发展的主要挑战.....	- 10 -
（一）	支撑赶超发展的基础还很薄弱.....	- 11 -
（二）	推进赶超发展的结构不够合理.....	- 11 -
（三）	保障赶超发展的产业体系有待培育.....	- 12 -
（四）	实施赶超发展的观念转变不够.....	- 12 -
第二章	指导思想、基本思路、发展目标与发展战略.....	- 13 -
一、	指导思想.....	- 13 -
二、	基本原则.....	- 13 -
三、	基本思路.....	- 14 -
四、	发展目标.....	- 14 -
（一）	总体定位.....	- 14 -

(二) 发展目标.....	- 16 -
五、发展战略.....	- 18 -
(一) 以完善新型工业化体系为目标的“兴工强县”战略.....	- 18 -
(二) 以现代农业产业建设为重点的特色富民战略.....	- 19 -
(三) 以现代彝族小城市建设为主导的统筹城乡发展战略.....	- 19 -
(四) 以面向滇中城市经济圈为导向的区域合作开放战略.....	- 19 -
(五) 以打造知名民族文化旅游目的地为目标的“左脚舞之乡”特色民族品牌战略..	- 20 -
第三章 赶超发展的生产力空间布局.....	- 21 -
一、借路提速，优化生产力空间布局.....	- 21 -
二、突出优势，着力构建“一核两带三区”的生产力空间布局.....	- 22 -
(一) 一核——县城核心区.....	- 23 -
(二) 两带——“元双经济带”、“姚广经济带”.....	- 23 -
(三) 三区——民族文化旅游区、冶金矿产区、新型能源区.....	- 25 -
第四章 “赶超发展”的主要任务.....	- 26 -
一、着力打造左脚舞之乡和腐乳之乡两大品牌.....	- 26 -
(一) 打造左脚舞之乡品牌.....	- 26 -
(二) 打造牟定腐乳之乡品牌.....	- 28 -
二、加快培育三个增长极.....	- 29 -
(一) 城镇核心区.....	- 29 -
(二) 冶金矿产区.....	- 31 -
(三) 元双经济带.....	- 32 -
三、构建四大支撑体系.....	- 33 -
(一) 构建项目投资的支撑体系.....	- 33 -
(二) 构建资源环境的支撑体系.....	- 34 -
(三) 构建创科教人才的支撑体系.....	- 37 -
(四) 构建开放合作的支撑体系.....	- 39 -
四、突出五大重点.....	- 41 -

(一) 特色农业.....	- 41 -
(二) 新型工业.....	- 41 -
(三) 城镇经营.....	- 42 -
(四) 基础设施.....	- 44 -
(五) 和谐牟定.....	- 48 -
五、培强壮大六大产业.....	- 54 -
(一) 巩固发展烟草产业.....	- 55 -
(二) 做强做大冶金矿产业.....	- 55 -
(三) 发展壮大建筑建材业.....	- 56 -
(四) 加快发展绿色食品加工业.....	- 57 -
(五) 大力发展文化旅游业.....	- 57 -
(六) 加快发展新能源产业.....	- 58 -
第五章 《纲要》实施的保障措施.....	- 59 -
一、全面确立《纲要》实施的指导地位.....	- 59 -
二、充分发挥党的领导核心作用.....	- 60 -
三、扎实营造《纲要》实施的良好氛围.....	- 60 -
四、建立保障《纲要》有效实施的管理、监督和评估机制.....	- 61 -

第一章 “赶超发展”的基础和环境

《牟定县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（2006年—2010年），是党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划。“十一五”时期是我们经受考验、奋发有为、扭转局面、成就显著的五年，我们坚持以科学发展观为指导，着力突出科学发展、赶超发展、和谐发展三大目标，强力突破工业经济、城镇建设、特色农业三大重点，持续强化项目投资、招商引资、多方融资三大抓手，有效应对金融危机冲击，战胜了多次地震和特大干旱等自然灾害，经济社会发展取得重大成就，进入了蓄势崛起的新阶段，成为牟定经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期之一。

“十一五”以来，在楚雄州委、州政府的正确领导下，牟定县委、县政府带领全县各族人民，突出结构调整和体制创新两个重点，努力打牢城镇、交通、水利三个基础，集中力量建设烟草产业、冶金矿产业、建筑建材业和农产品加工业四大产业，实施“农业稳县、兴工强县、引资兴县、城镇活县、特色富县”五大战略，努力加快牟定全面建设小康社会步伐，有效克服国际金融危机带来的不利影响，全县经济社会稳步发展，“十一五”规划确定的主要目标均提前或全面完成。

一、赶超发展的坚实基础

“十一五”期间，县委、县政府举全县之力充分调动各方面的积极性，大力实施项目带动战略，积极调整投资结构，努力扩大固定资产投资

规模，不断优化和完善生产力要素配置，切实增强了县域经济发展后劲。初步探索出一条具有牟定特色的发展道路，特别在面对国际金融危机的严重冲击下，县委、县政府团结带领全县干部、群众坚定信心、主动作为、有效应对，扭转了经济下滑态势，为“十二五”期间实现全县经济社会较快发展奠定了赶超发展的基础。

图 1-1 “十一五”时期牟定县生产总值变化

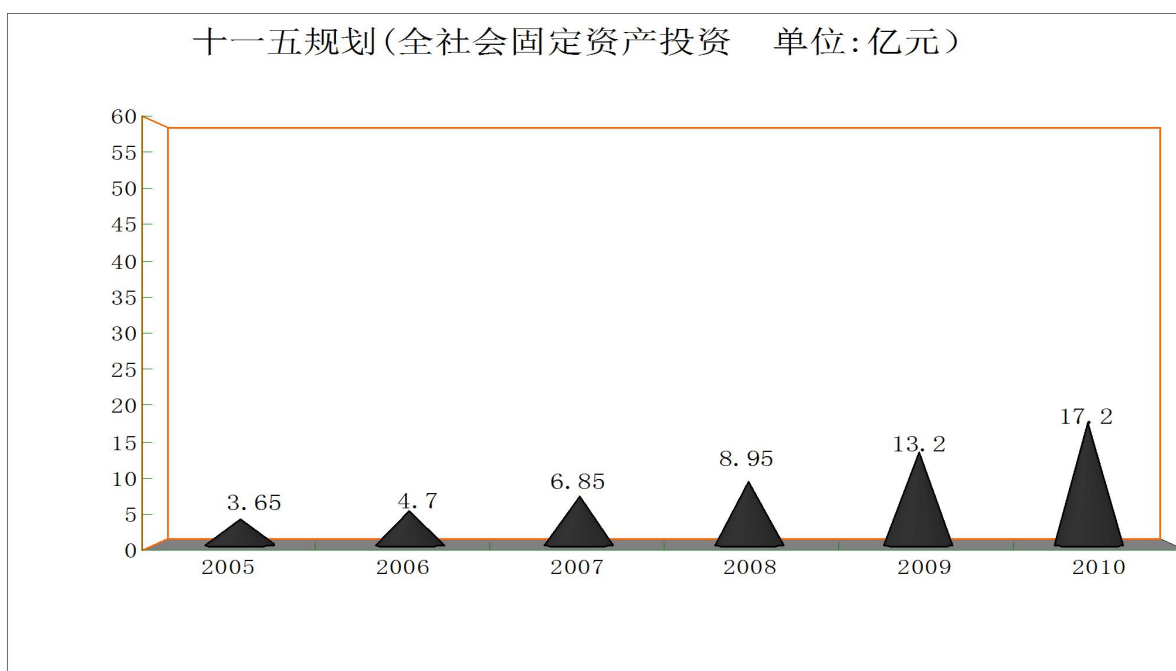


图 1-2 “十一五”时期牟定县固定资产投资变化

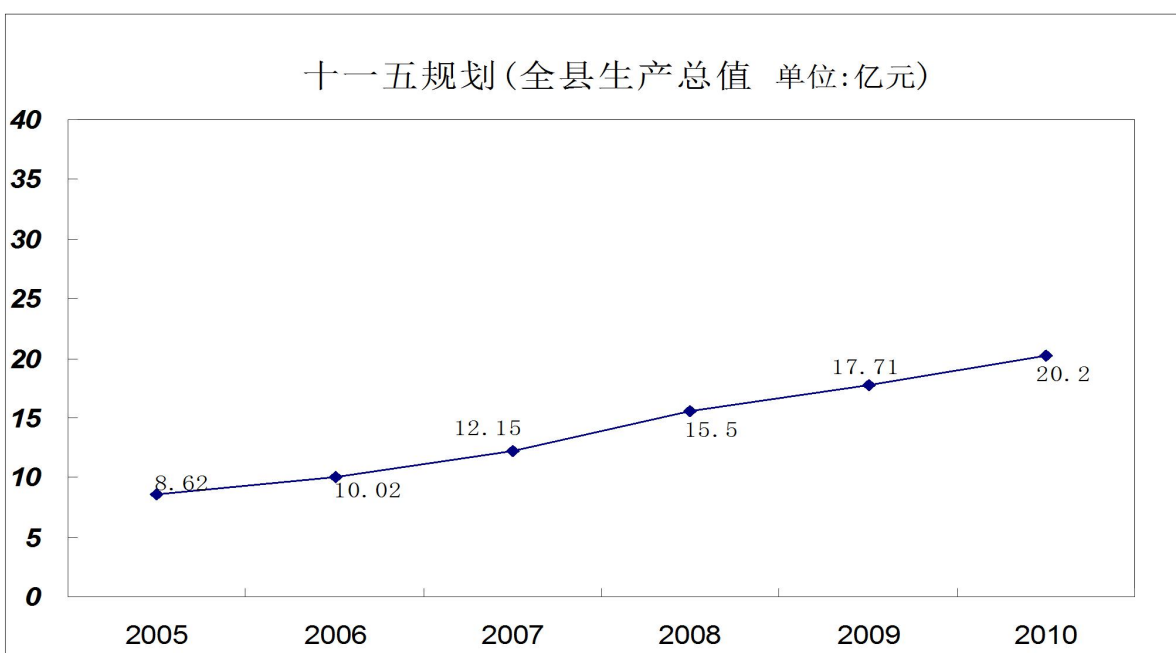
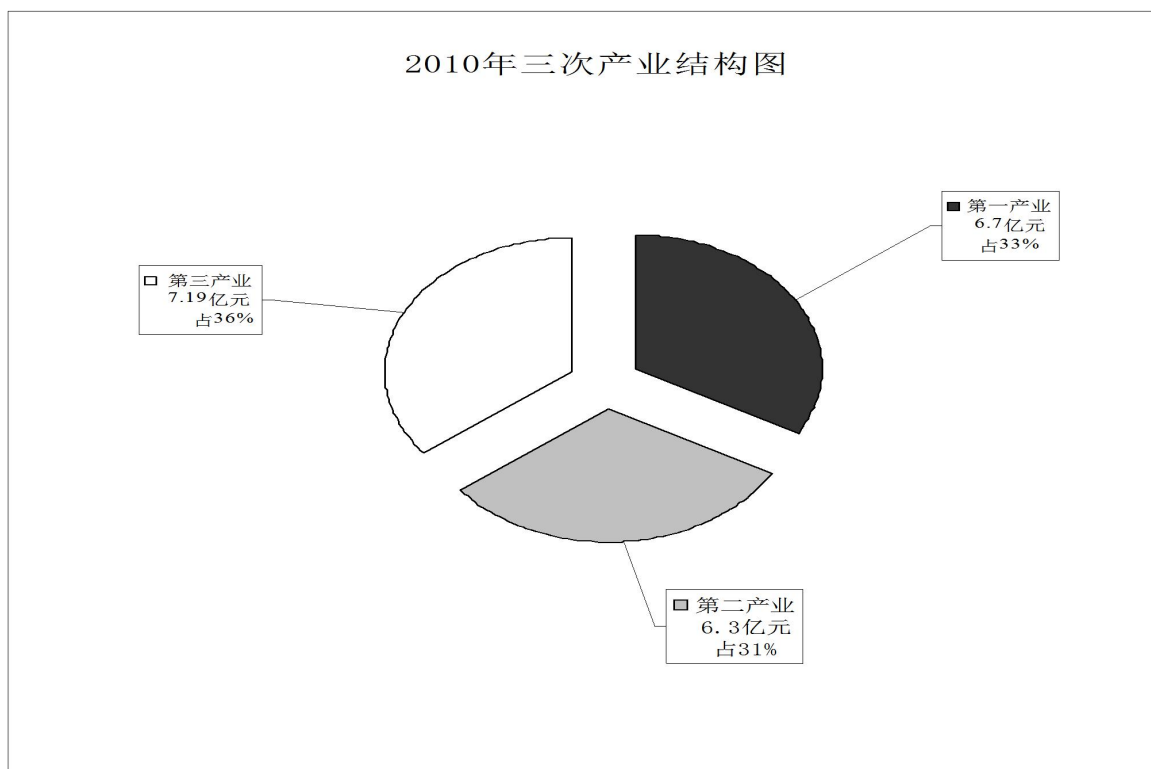


图 1-3 “十一五”末期牟定县三次产业结构



（一）抢抓发展机遇，全县经济实力迈上新台阶

1. 经济总量快速增长。全县地区生产总值（GDP）由“十五”末的 8.62 亿元增长到“十一五”末的 20.2 亿元，增加 11.58 亿元，增长 71.8%，年均增长 11.8%，比“十五”时期 9.2% 高出 2.6 个百分点。其中，第一产业、第二产业、第三产业分别年均增长 4.9%、17.2%、14.3%。人均生产总值由“十五”末的 4267 元增长到“十一五”末的 9850 元，增加 5583 元，增长 130.8%，年均增长 17.2%，比“十五”时期 8.9% 高出 8.3 个百分点。

2. 地方一般预算收入持续增加。全县地方财政总收入跨过 1 亿元大关，地方财政一般预算收入由“十五”末的 0.39 亿元增长到“十一五”末的 0.9 亿元，增加 0.51 亿元，增长 1.3 倍，年均增长 17.2%，比“十五”

时期 4.1%高出 13.1 个百分点。

3. 工业经济稳定增长。全县规模以上工业增加值由“十五”末的 0.46 亿元增长到“十一五”末的 1.5 亿元，增加 1.04 亿元，增长 126.1 %，年均增长 17.7%，比“十五”时期 15.6%高出 2.1 个百分点。

4. 固定资产投资快速增长。全县固定资产投资总额由“十五”时期的 3.65 亿元增长到“十一五”时期 17.2 亿元，增加 13.55 亿元，增长 3.71 倍，平均增长 36.4%。建成投产了一批特色明显、综合效益好、直接影响我县经济和社会发展全局的骨干工程，基础设施条件显著改善。

5. 县域非公经济发展迅速。非公经济生产总值由“十五”时期的 3.82 亿元增长到“十一五”时期 9.9 亿元，增加 6.08 亿元，增长 92%。非公经济占全县 GDP 比重从“十五”末的 44.3 %增加到“十一五”末的 49.8%。

6. 人民群众生活水平不断提高。全县社会消费品零售总额由“十五”末的 2.4 亿元增长到“十一五”末的 5.16 亿元，增加 2.76 亿元，增长 1.15 倍，年均增长 16.6%。“十一五”末，农民人均纯收入 3230 元，城镇居民人均可支配收入 14920 元，分别比“十五”末期增长 60.4%和 71.4%，年均增长率分别为 9.9%和 11.4%。

（二）增强发展后劲，基础设施建设迈上新台阶

建成或争取完成了一大批关乎长远发展的重大项目，农田、水利、交通、城建、社会事业等基础设施显著改善，五年共争取上级项目 897 个，争取资金 10.22 亿元，全社会固定资产投资总额年均增长 39.1%。

——农业基础设施不断加强，生产条件进一步改善。建成或争取实施了龙威水库等关乎长远发展的重大项目，五年累计完成各类水利工程

件，新增库容 万立方米，完成人畜饮水工程 件，农田水利化程度由“十五”末的 提高到“十一五”末的 %。

——交通基础设施建设步伐加快，“瓶颈”制约得到缓解。争取实施了元双公路、牟化油路、红蟠油路和哨戛油路工程，完成通达工程项目 61 个，建设里程达 461.3 公里。顺利完成县城至各乡（镇）政府驻地通油工程。

——电力基础建设设施条件得到改善。完成 千伏变电站的增容改造工程，全面完成全县农村电网和城网改造工程，“一户一表”入户率达 %，城乡居民用电质量明显提高。县城自来水管网改造工程顺利完成，城区供水状况明显改善。

——城镇建设迈上新台阶。县城中园西路、东片区开发和凤屯、安乐等集镇建设取得重大进展。“十一五”末全县常住人口 20.6 万人，全县城镇化率提高到 28%。

（三）优化经济结构，特色产业迈上新台阶

牟定县现已形成以冶金矿产、绿色食品加工为主的工业结构，是重要的 基地。工业对经济增长的贡献率长期保持在 %以上。五年累计完成工业投资 亿元，比“十五”时期增 倍。畜牧、腐乳、特色蔬菜、油料等优势农产业加快发展，特色产业初步形成。现代烟草农业建设迈出新步伐。

国民经济三次产业结构调整实现重大突破。三次产业结构已由“十五”末的 43.1：24.6：32.3 调整为“十一五”末的 33.2：31.2：35.6。三次产业的产品和服务有效供给水平明显改善，市场竞争力有所增强，经济运行质量显著提高。

（四）增强发展动力，改革开放迈上新台阶

县委、县政府坚持把“在思想上大突破，在制度上大创新，在软环境上再优化”作为“十一五”时期的重要工作，在激烈的竞争中抢得了发展先机。全县行政管理体制、财政管理体制、人事制度不断深化，集体林权制度改革、农村综合改革、社会事业改革和工资收入分配改革等改革成效显著；高效规范、公开透明的行政体系和推动发展的动力机制逐步建立；科学的考核激励机制和政府性投资项目投资、建设、管理“三分离”运作模式正在形成；精简行政审批事项、缩短行政审批时限、行政审批“零”收费等行政效能机制建设进一步加强；“阳光政府”四项制度全面推进。

县域经济与开放合作的联系更加密切，一个全方位、多层次的对外开放合作格局基本形成。实现了从依靠政府办企业向依靠招商引资办企业的根本性转变，促进了我县与外界在观念、市场、资本、管理、技术等方面的衔接。招商引资建成了一批支撑农业产业化发展的龙头企业、支撑财源增长的冶金矿产企业、支撑城市经济发展的房地产和文化旅游项目。“十一五”期间，全县引进外来投资项目 53 项，累计引进县外资金 5.67 亿元，有力地促进了我县资源的开发和经济发展。

（五）改善居民生活，人民生活水平迈上新台阶

科教文卫事业全面发展，科技进步与技术创新对经济发展的支撑作用明显增强。教育工作成效显著，各项改革迈出新步伐，“两基”成果得到进一步巩固，适龄儿童入学率达到 %，初中毕业升学率达到 %。医疗卫生体制改革取得新进展，处理公共卫生突发事件和应急处置能力进一步提高，城乡爱国卫生和药品监督工作进一步加强。《两个规划》全面实施，妇女儿童事业健康发展。文化艺术和体育事业发展较快，人民文化生

活水平得到明显提高。

就业规模不断扩大，城乡居民生活水平继续提高。城乡居民收入大幅提高，预计农民人均纯收入达 3356 元，城镇居民人均可支配收入达 15494 元，在“十五”末基础上分别增长 1342 元和 6792 元。城乡居民人均储蓄存款余额 万元，比“十五”末增 万元；城镇人均住宅建筑面积达到 平方米，农村人均居住面积达到 平方米，分别比“十五”末增长 平方米、 平方米；扶贫开发取得新成就，五年累计投入扶贫开发资金 万元，解决了 人的温饱问题，组织完成易地搬迁 人；社会保障体系继续完善，“十一五”期间全县城镇登记失业率控制在 4% 以内；人口与计划生育工作成绩显著，人口自然增长率均控制在 5% 以内；至 2010 年末，五项社会保险参保人数达到 万人次，被征地人员基本养老保险参保人数达 人，城镇低保提高至 元；农村低保扩大至人均年 元以下家庭，五保人员集中供养率达 %，新农合住院报销封顶线提高至 2 万元，参合率达 %；城镇居民基本医疗保险参保 万人，参保率达 %；大力推进城乡一体化，积极转移富余农村劳动力，新农村建设取得实效。

城乡居民就业、就学、就医、社保、住房等民生问题进一步解决，社会矛盾高发态势得到有效遏制，平安牟定创建成功实现，进一步巩固了安居乐业、和谐稳定的社会局面。与此同时，精神文明建设、民主政治建设、党的建设全面推进。全县上下心齐气顺劲足、总体呈现出好的趋势、好的态势、好的气势，取得了来之不易的成绩，积累了弥足珍贵的经验，奠定了影响深远的发展基础。

二、赶超发展的历史机遇

“十二五”是我县一个大有可为的战略机遇期。从国际环境看，经济

全球化和区域一体化深入发展，经济危机影响逐步消退。从国内环境看，国家实施新一轮西部大开发战略，省委、省政府实施“两强一堡”战略，建设滇中城市经济圈和滇中楚雄特色大城市等难能可贵的发展机遇，经济社会发展呈现长期向好趋势。

（一）新一轮西部大开发为牟定的发展提供了新动力

国家实施新一轮西部大开发战略明确了未来 10 年中，更加突出扩大内需对经济的拉动作用，对西部地区、贫困地区、民族地区的支持力度进一步加大。这将为牟定进一步争取财政和信贷资金的支持，扩大投融资规模，加快重大项目建设提供良好的政策环境，为促进牟定产业结构优化升级和新兴产业发展，实现经济发展方式的转变带来重大机遇，为牟定在新一轮经济增长周期中取得更大成效，确保经济社会平稳较快增长提供了新的动力。

（二）国内外产业转移为牟定的发展提供了新选择

发达地区产业转移使我们面临着选择和被选择的重大机遇。首先，受国际金融危机的影响，国外部分中、高端产业为保持盈利水平加速了向我国的转移；其次，当前我国经济发展正处于经济周期的上升阶段，在新一轮经济增长中，重工业增长速度较快，重工业比重显著上升，东南沿海发达地区土地和劳动力成本上升，正在促进产业升级或外移。面对国际、国内产业转移，牟定与其他西部地区一同面临着选择和被选择的重大机遇。

（三）桥头堡战略的打造为牟定的发展指明了新方向

省委八届八次全会提出了建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面

向西南开放重要桥头堡的发展战略，确立了我省未来一段时期经济社会发展的新战略，战略涵盖了兴边富民、绿色经济、民族文化建设、西部大开发、西向贸易通道、周边国家交通网络建设、经贸交流平台建设、产业结构调整和提升等，其范围非常广泛。“两强一堡”战略的实施，必将给云南省经济社会全面发展带来新的机遇。我们要立足长远来谋篇布局，以世界的视野、全球的思维来思考，顺势而谋，力争在产业培植、技术创新、商贸流通等方面实现跨越式发展。

（四）滇中城市经济圈建设为牟定的发展拓展了新空间

根据滇中城市经济圈区域协调发展规划，滇中城市经济圈的构建将带来新一轮产业和城市的大发展。到“十二五”末，由昆明、曲靖、玉溪和楚雄四州市组成的经济圈行政区划约束将得到有效化解，资源节约、生态文明、环境友好的产业结构、发展方式和消费模式将初步形成。“十二五”期间滇中城市经济圈人均GDP将接近4.2万元，第三产业占GDP的比例将达到42%，城市化水平将达到55%。牟定县既是滇中经济圈以楚雄为核心的彝州城市群重点发展中小城市，又是无公害夏秋商品蔬菜重点基地，滇中城市经济圈建设将为牟定融入区域一体化发展开辟了广阔的空间。

（五）文化旅游业的兴起为牟定休闲旅游业的发展带来了新机遇

牟定拥有丰富的旅游休闲度假和大众养生资源，随着休闲时代的到来、滇中休闲旅游度假产业的快速发展，牟定融入滇中休闲旅游度假产业的趋势越来越明显。牟定素有“千年跳一脚，百年赶一会”的“左脚舞之乡”美誉，历史悠久，文化多样，旅游资源丰富，东有白马山，西有国家

A级旅游区化佛山，南有蕨菜山，县城有建于明嘉靖年间至今保存完好的孔庙，有距今400多年隔城相望的南塔和白塔，有建于清代，红军长征过牟定时肖克将军部队驻扎过的“三清阁”等。民族传统源远流长，民族服饰、民族婚俗及习俗、民族民间音乐舞蹈、民族乐器、民族节日、民族工艺、民族美食、特色民居、传说故事等浓郁的民族文化异彩纷呈。牟定独特的民族文化旅游资源，将迎来承接滇中休闲度假客流和居民休闲养生的城市功能，并将对牟定休闲旅游业的快速发展带来巨大的促进作用。

从自身情况看，通过多年发展，全县工业化、城镇化加速推进积蓄了巨大的发展能量，发展的内生动力不断增强；比拼争先、赶超发展的确立和推进，使我县的发展目标更加明晰，发展优势和创造潜能得以充分发挥，各族干部群众盼发展、想发展的意愿和憧憬正在转为谋发展、抓发展的十足信心和具体行动，特别是元双公路建成通车和我们超前谋划、储备和启动实施了一批关乎长远发展的大项目、好项目，使我们具备了在更高层次上参与竞争、实现赶超的基础和条件。只要我们抓住用好这些机遇，就完全有条件在新的历史起点上实现更好更快发展。

三、赶超发展的主要挑战

“十一五”是牟定解放思想、加快发展的五年，是抢抓机遇、加快发展的五年，是统筹兼顾、推进协调的五年，是关注民生、促进公平的五年，是锐意改革、扩大开放的五年。但是，全县经济社会发展现状与科学发展的要求和全县人民的期望还有差距，对“十二五”期间实现赶超发展形成了一定的挑战。

（一）支撑赶超发展的基础还很薄弱

全县经济总量、人均 GDP 位次仍居全州后列，财政增收压力大，收支矛盾依然突出；工业园区建设相对滞后，主导产业发展不快，重点产业支撑能力不强；水资源缺乏问题非常突出，水利基础设施还比较滞后；受一些体制机制约束，对外开放程度还不高；企业普遍存在资金、技术、人才匮乏等问题，人力资源优势的潜力挖掘不够，资源优势转化为经济优势的差距还很大；受交通瓶颈制约，居全州地理中央的区位优势作用发挥不足。总的来看，我县总体发展依然靠后，支撑全县经济赶超发展的基础还很薄弱。

（二）推进赶超发展的结构不够合理

“十一五”末，全县城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入的比例相差较大。城乡居民在劳动就业、收入分配、社会保障、教育卫生等社会事业方面发展不平衡，民生保障压力大。农业增效、农民增收困难，农村贫困面大、贫困程度深，返贫率较高。城乡二元结构仍然突出，城市化率低已成为经济社会发展各种矛盾的聚焦点。“十一五”末全县还有 1 万贫困人口。按照农民人均纯收入 1196 元以下贫困标准调查统计，全县 89 个行政村还有 66 个是贫困行政村，占行政村总数的 74%，有 20 户以上贫困户的村民小组 776 个，占村民小组总数 1206 个的 64%，人均纯收入在 1196 元以下的贫困人口 89446 人，占农业人口的 48%，大大高于全国 46% 的平均水平。

（三）保障赶超发展的产业体系有待培育

资源型产业比重大、产业发展层次低，多数产品处于产业链的前端和价值链的后端。主要产品以粗加工为主，产业链短，深加工与精细化发展不足，产品市场竞争力较弱，尚未形成强有力的支柱产业，工业化水平不高。资源环境代价过大，能源结构性矛盾突出，节能降耗、减排任务艰巨，资源开发、环境保护和结构调整的压力增大。基础设施建设滞后，物流成本高。增长主要依赖投资和消费拉动，新兴产业（如能源、生物工程、医药）发展滞后，科研能力不足，自主创新能力不够，企业作为科技创新的主体地位仍未形成。符合“高效、节能、环保”发展方向的新兴经济体发展落后。旅游业开发程度低，与外界合作不够深，投资机制不完善，旅游人才缺乏，旅游产品少，旅游资源的潜力远没有挖掘出来。

（四）实施赶超发展的观念转变不够

实施赶超发展的观念有待转变，只满足于“纵比进步”、小步向前的发展心理，比拼争先、赶超发展的信心和决心还不足。部分干部的执行力较弱，工作按部就班，缺乏比拼争先、赶超发展的激情、思路和办法。少数部门大局意识不强，协调配合不够，观念还跟不上新形势新要求，与科学发展观的要求还有一定差距，政府职能还需进一步转变，效能建设需进一步加强。调整产业结构、转变发展方式方面还需更加努力。

站在新的起点，我县正处于赶超发展的重要时期。经济全球化深入发展，国家着力于东、中、西部协调发展，生产要素流动和产业转移加快，我县工业化、城镇化、市场化进入加速发展期，消费结构、产业结构全面升级，为赶超发展创造了新的条件。

第二章 指导思想、基本思路、发展目标与发展战略

一、指导思想

必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十七届五中全会和省委八届十次、州委七届八次全会精神，坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，大力实施借路提速战略，强力攻项目、调结构、培产业、建城镇、扩开放、重招商、促消费、兴文化、惠民生、保稳定，加快推进农业现代化、新型工业化和城镇化进程，全力推动经济社会赶超发展，为全民建设小康社会打下具有决定性意义的坚实基础。

二、基本原则

坚持把提速发展作为中心任务，努力保持和扩大经济社会发展良好态势，在发展中促转变，在转变中谋发展，切实增强发展的快速性、协调性、可持续性。

坚持把培强主导产业作为主攻方向，更加突出项目支撑，加快产业结构优化升级，提高主导产业在扩大经济总量、拉动财政增长中的基础性作用。

坚持把改善民生作为根本出发点，加快发展社会事业，促进基本公共服务均等化，使发展成果更大程度惠及全县人民。

坚持把生态文明建设作为重要着力点，牢固树立节约资源、保护环境、建设生态的可持续发展理念，大力发展循环经济、低碳经济、蓝绿色经济，走生产发展、生活富裕、生态文明之路。

坚持把改革开放作为强大动力，在关键环节和重点领域深化改革、扩大开放，在日常服务中提高效率，加快构建有利于科学发展的体制机制和全方位开放合作格局。

坚持把深化思想解放作为重要屏障，树立以空间换时间、以资源换产业、以存量换增量的战略思维，以思想的大解放推动经济社会的大发展。

三、基本思路

紧紧围绕争先晋位、赶超发展这一目标，着力打造左脚舞之乡、腐乳之乡两大品牌，加快培育县城核心区、冶金矿产区、元双特色经济带三个增长极，持续强化项目投资、资源环境、科教人才、开放合作四大支撑，突出特色农业、新型工业、城镇经营、基础设施、和谐稳定五大重点，培强壮大烟草、矿冶矿产、建筑建材、绿色食品、文化旅游、新型能源六大产业，努力建设经济发展的牟定、文化繁荣的牟定、生态良好的牟定、活力涌现的牟定、和谐平安的牟定，加快推动经济社会赶超发展。

四、发展目标

（一）总体定位

立足自身优势和区域经济发展态势，根据我县发展面临的基础、机遇与挑战，结合滇中城市经济圈和楚雄对牟定未来发展的要求，未来牟定县的战略定位为：着力把牟定打造成为滇中新型工业重镇、滇中现代农业产

业带中的绿色食品加工基地、滇中新型能源产业基地、滇中城市经济圈中特色明显的民俗休闲旅游城市、楚雄滇中特色大城市的辅城。

图 2-1 牟定县“十二五”经济社会发展趋势

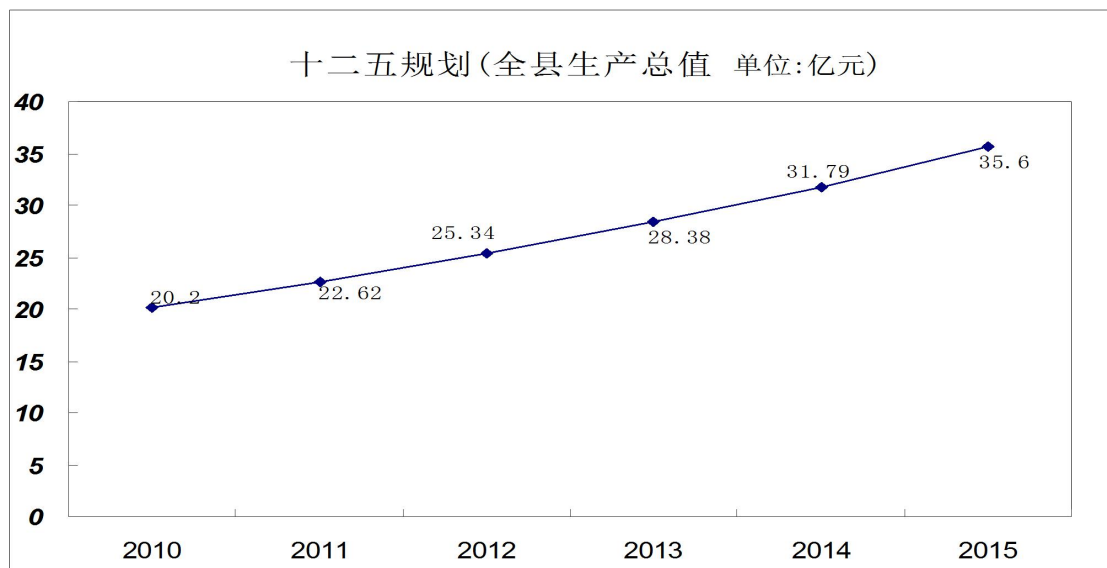


图 2-2 牟定县“十二五”固定资产投资趋势

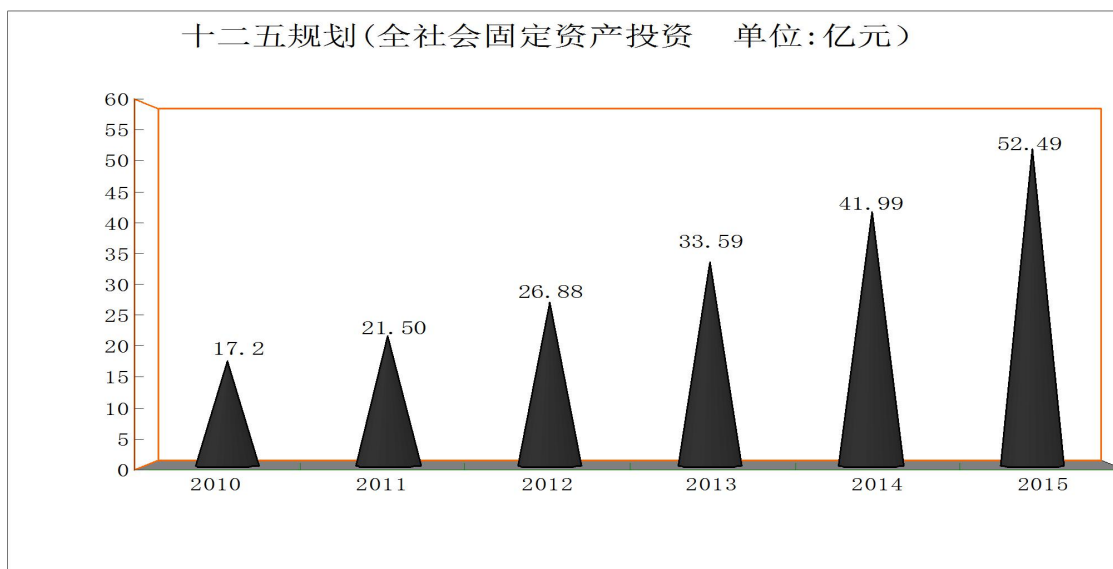
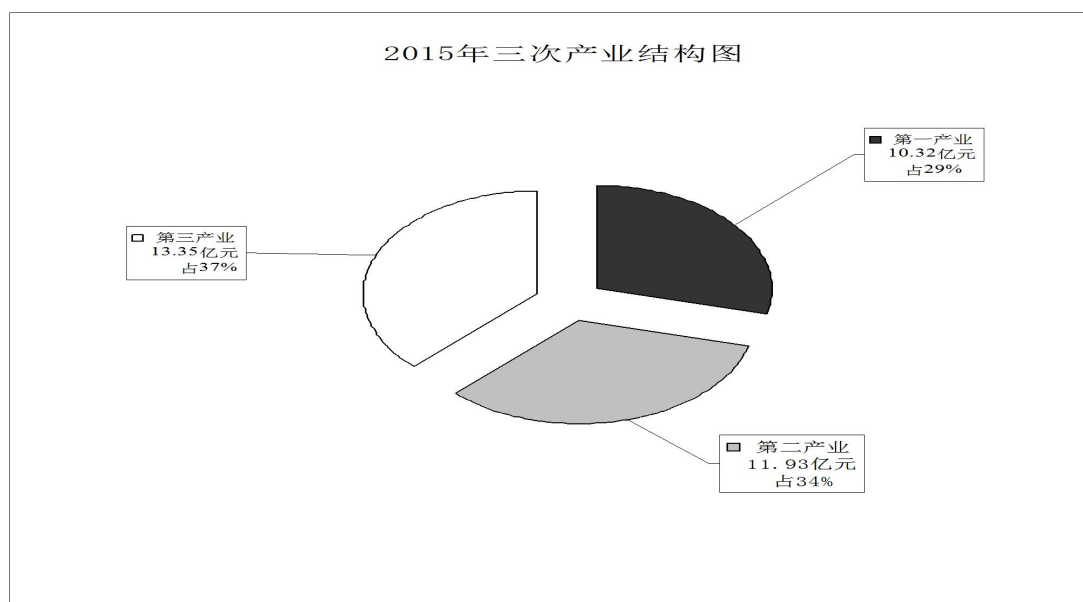


图 2-3 牟定县“十二五”末三次产业结构预期



（二）发展目标

围绕跨越式发展的战略目标，把牟定建设成为民族风情浓郁、特色经济发展、承接产业转移能力较强、人与自然和谐的县级发达城市，“十二五”末达到全州中上水平。围绕赶超发展的总体目标，努力把牟定建设成为：

经济发展的牟定，经济实力明显增强，到 2015 年，全县地区生产总值达 37.54 亿元，年均增长 12%，人均生产总值达 2.5 万元，年均增长 12%，力争到 2015 年全县生产总值突破 35.5 亿元，争取提前 5 年实现全县生产总值和人均生产总值在 2000 年的基础上翻两番的目标；地方财政总收入达 3.2 亿元，年均增长 20%，地方财政一般预算收入达 2 亿元，年均增长 15%；规模以上工业增加值达 亿元，年均增长 %；全社会固定资产投资达 63 亿元，年均增长 30%；社会消费品零售总额 12.94 亿元，年

均增长 20%；农民年人均纯收入达 5000 元，年均增长 7%；城镇居民年人均可支配收入达 21000 元，年均增长 7%。产业结构不断优化，三次产业结构由“十一五”末的 33.2：31.2：35.6 调整为：：。到“十二五”末形成“二、三、一”的产业发展新格局。

文化繁荣的牟定，始终坚持先进文化前进方向，努力提升文化在政治建设中创构价值，思想道德建设和精神文明建设进一步加强，社会文明程度明显提高，文化事业和文化产业加快发展，进一步完善文化广播电视、网络等基础设施建设，城乡公共文化服务体系基本建立，基层文化设施进一步健全；实施具有浓郁民族特色的“左脚舞歌舞之乡”品牌战略，促进旅游资源与文化资源有机融合。文化旅游业增加值年均 %；广播电视综合覆盖率达 %。

生态良好的牟定，加大城镇环境综合整治力度,大力建设牟定县水资源可持续利用系统；加快垃圾、污水处理步伐，实现污水资源化，垃圾无害化；加强饮用水源地保护区的保护力度，完善水源地的生态建设与管理，水资源开发利用率达 %；倡导节能降耗，能源资源节约利用水平不断提高，单位生产总值能耗下降，主要污染物排放得到有效控制；合理调整工业布局，遵循开发与保护并重的方针，推进工业企业向工业园区集中，提高矿产资源开发利用效率；加强农村环境整治，实施农村清洁工程，改善农村卫生条件和人居环境，积极引导农村向现代化文明生活方式转变。生态环境质量进一步改善，森林覆盖率达 65%，人口自然增长率控制在较低水平；实现生活环境舒适、生态环境优良、人口合理增长、社会经济发展质量不断提高的目标。

活力涌现的牟定，民主政治建设稳步推进，依法治县战略深入实施，公民政治参与有序扩大，公民合法权利得到保障。各项改革稳步推进，有

利于科学发展的体制机制进一步建立健全。科技创新能力明显提高，科技对经济增长的贡献率达 %；

和谐平安的牟定，提高人民生活水平，基尼系数控制在 ；净脱贫人数达 万人。积极扩大就业，城镇登记失业率控制在 %以内，累计新增城镇就业 万人，累计转移农村剩余劳动力 万人。大力发展教育事业，学前教育毛入学率达 %，九年义务教育巩固率达 %。健全社会保障体系，城镇基本医疗保险参保人数达 万人以上，新型农村合作医疗参合率达 %以上，城镇基本养老保险参保人数达 万人以上，新型农村社会养老保险覆盖率达 %，农村最低生活保障覆盖率达 %。“十二五”期间，新增保障性住房 套（户）。基本公共服务能力明显提高，各级各类教育协调发展，公共卫生和医疗服务体系进一步健全，城乡社会保障体系进一步完善，绝对贫困人口数量持续减少，社会更加安全稳定和谐。

五、发展战略

（一）以完善新型工业化体系为目标的“兴工强县”战略

牢固树立“工业兴则牟定兴，工业强则财政强”的意识，走“一体两翼三区四化”的新型工业化道路。以提高工业经济效益和市场竞争力为目标，以改革开放和科技进步为动力，创新发展机制，着力调整优化工业结构，提高企业自主创新能力，整合优势资源，培强做大龙头骨干企业，大力发展循环经济和节约型经济，扩大开放，发挥特色优势，强力推进“兴工强县”战略，努力完善新型工业化体系，加快传统产业向现代工业转变，实现人与自然、经济与环境的和谐发展。

（二）以现代农业产业建设为重点的特色富民战略

依据牟定在滇中城市经济圈现代农业产业带中的绿色食品基地（即无公害夏秋商品蔬菜重点基地）的产业定位，要坚持龙头带动、集群发展，加快产业规模扩大和结构升级，大力实施特色富县战略，不断提升特色产业竞争力。通过产业功能区布局，加强烤烟、腐乳、林果、蔬菜、生猪、玫瑰、油料七大绿色产业基地建设，借鉴经市场检验成功的产业发展新理念，组建龙头企业进行特色品牌开发及品牌资源整合，加大产业结构优化调整力度，引导产业空间合理布局，加快特色产业集群化发展。

（三）以现代彝族小城市建设为主导的统筹城乡发展战略

根据城乡一体化统筹目标，积极融入滇中特色大城市建设，积极争取项目资金，突出开发，着力提升，注重改造，强势推进东片区开发，进一步加大县城电力、通讯、给排水、垃圾、污水等市政基础设施建设力度，着力完善县城绿化、亮化、美化工程。大力发展房地产业和现代服务业，加快发展城市经济，有序推进凤屯、江坡、蟠猫、戍街、安乐等小集镇建设，增强中心城镇聚集生产要素的能力，促进城乡协调发展。完善投融资机制，采取租赁、置换等方式盘活土地，通过招商引资、适度举债等办法筹集资金，加快统筹城乡发展步伐。

（四）以面向滇中城市经济圈为导向的区域合作开放战略

以更加积极的姿态、更加广阔的视野、更加有力的举措，放眼全国、紧盯周边、对接昆楚，建立互访和定期联谊机制，着力构建全方位、多层次、宽领域的开放合作新格局。着力优化开放合作环境，在处理破坏发展环境的人和事上动真招，在宏观管理、微观服务上作文章，着力提升软实

力，赢得对外开放的主动权。主动融入昆玉曲楚城市群建设和“滇中经济圈”构建、楚雄滇中特色大城市打造。积极与党政部门、企业、社团、科研院所建立合作关系，对接项目、资金、技术和人才。加强与东部、中部发达地区的合作与交流，主动承接产业转移。加强与北向元谋和南向楚雄、东向广通和西向姚安的联系；加强与元谋蔬菜产业的互动；把牟定建成蚕桑初级供应基地；加强与广通物流园区的协作与分工；加强与黑井古镇、楚雄彝人古镇和元谋东方人类祭祖坛的旅游资源整合；把牟定建设成为云南南北通道上重要的交通节点城市暨楚雄市重要辅城。把招商引资作为开放合作的主要抓手，把扩大利用县外资金规模作为对外开放的首要任务，政企联动，确保实际引进县外到位资金年均增长80%以上，力争实现一年翻一番。

（五）以打造知名民族文化旅游目的地为目标的“左脚舞之乡”特色民族品牌战略

以打造知名民族文化旅游目的地为目标，实施具有浓郁民族特色的“左脚舞之乡”品牌战略。加强左脚舞的宣传、活动组织，加快化佛山生态旅游和“元双公路”沿线的民族风情旅游景点景区建设，以及公路、酒店、农家乐、娱乐等配套设施建设。进一步培育“匠人之乡”品牌，加强四弦琴、陶、铜制品等为重点的民族旅游商品开发与宣传，把牟定建设成为承接禄丰恐龙谷、黑井古镇及元谋东方人类祭祖坛的重要旅游节点。

第三章 赶超发展的生产力空间布局

一、借路提速，优化生产力空间布局

当今世界，区域合作已成为各个国家和地区推进区域协调发展，提高地区综合发展水平，增强整体竞争力的重要选择。建设云南省桥头堡和滇中城市经济圈是顺应时势、合乎规律的举措。按照生产力发展的客观规律建设滇中地区经济共同体，对促进牟定县经济社会又好又快发展，实现滇中地区的优势互补、合作共赢具有十分重要而深远的意义。

在当前国内外合作领域日趋广泛和频繁的情况下，牟定县必须抓住全球和国内产业转移加速和桥头堡建设的大好机遇，积极参与融入滇中楚雄城市经济圈建设，通过优势互补，形成合力，更多更好地吸纳各类资源，赢得更好的发展机遇，获得更大的发展空间，为产业的合理布局和生产力的多层次发展创造条件。

要抓住元双公路建成后区位优势快速提升的机遇，深入实施借路提速战略，大力发展通道经济，努力把我县打造成南北大通道上的重要节点，切实增强经济社会发展活力。主动融入滇中经济圈，按照滇中城市经济圈规划，我县正好处在圈线上，必须主动对接新昆明，全面融入大楚雄，促进体制机制接轨、产业合理分工、基础设施互通、要素市场一体、人才交流互动，在更大范围、更高层次上参与合作竞争，争创发展优势。参与滇中经济圈建设，核心在产业、重点在县城、关键在项目、基础在交通，必须整体联动，统筹推进。坚持优势互补、互利共赢、错位发展的方针，主动服务中心城市，承接滇中经济圈和发达地区产业转移，进一步把我县的

绿色资源、文化资源、矿产资源优势和区位优势转化为产业优势，上升为竞争优势，促进主导产业在承接中发展、在发展中提升。主动融入楚雄半小时经济圈，着力把县城打造成特色宜居城市，建成楚雄的辅城和度假天堂，吸附外来人口入住县城，增加休闲游乐群体。坚持把项目作为融入滇中经济圈建设的切入点，着力在总规中争上项目，在政策中寻找项目，在产业中策划项目，在大项目中派生项目，依托项目连接实现同步开发、同步建设。坚持把提升通达水平作为拉近与滇中城市群时间、空间距离的主要手段，力争通过对接滇中主干道把我县融入昆明一小时经济圈，通过完善县内路网使 80%的人口进入县城半小时行程范围，依托大交通加速各种要素流动，增强发展活力。

二、突出优势，着力构建“一核两带三区”的生产力布局

围绕大通道、大前沿、大基地桥头堡的建设构想，从融入滇中城市经济圈、共建共享楚雄滇中特色大城市的区域发展总体战略出发，着力构建“一核两带三区”的生产力空间布局。围绕滇中南北大通道、机场、旅游环线建设，加快构建元双、姚广两条特色经济带，重点发展生态农业、文化旅游业、现代服务业，着力打造通道经济。立足资源布局和发展基础，在西北部建设化佛山—白马山生态涵养区，构筑更加牢固的生态屏障；在东北部以新桥、安乐、戍街、江坡柜山片区建设重化工业区，重点发展冶金矿产业，使之成为全县财源基础；在西南部以飒马场、蕨菜山为基点建设新型能源区，努力形成新的增长点。

（一）一核——县城核心区

围绕大通道、大前沿、大基地桥头堡的建设构想，从融入滇中城市经济圈、共建共享楚雄滇中特色大城市的区域发展总体战略出发，着力构建“一核两带三区”的生产力空间布局，坚持把县城作为经济社会发展的主轴，重点建设主城中心区、彝人天堂休闲旅游区、散花建材工业区、军屯特色产品加工区，主要发展粮烟及观光农业、绿色食品业、建筑建材业、房地产和商贸物流业、文化旅游业，县城聚集人口达7万人左右，成为经济发展的主增长极。

（二）两带——“元双经济带”、“姚广经济带”

1. “元双经济带”。根据县情特点和发展需求，结合公路沿线的发展状况和特色优势，我县“元双经济带”产业布局按“观光旅游、冶金矿产、畜牧养殖、特色种植”来定位。

——观光旅游。一是将公路沿线建成乡风文明走廊，全面展示我县浓郁的民俗风情和地域景观，重点发展以戍街乡、蟠猫乡、共和镇、江坡乡沿线的农家乐休闲娱乐场所。二是加快县城建设步伐，真正把牟定县城建成“山水园林市、民俗歌舞城、人居适宜区”，提高城市吸引力。三是借助化佛山、蕨菜山、白马山优越的物质基础和元双公路良好的交通条件，开发好的观光旅游产业。可在戍街开发避暑区、蟠猫开发彝族风情谷、江坡开发假日休闲园。

——冶金矿产。充分利用我县铜矿、铁矿、稀土、瓷泥、铅锌等矿产富集的优势，根据州“一体二翼三区四化”的工业发展思路即以冶金矿产业为主体、以建筑建材（轻工业）和农产品加工业（生物产业）为两翼，规划建设新桥循环经济（矿业）产业片区、共和散花新型建筑建材（轻工

业）产业片区、共和天台生物资源开发（特色农产品加工业）产业片区，以共和镇、新桥镇为中心，辐射到其他5个乡镇，把牟定建设成为发展矿冶化工和循环经济的示范区。

——畜牧养殖。经过多年的发展建设，我县以优质仔猪、肉牛、黑山羊为主的畜牧产业，在良种繁育、疫病防控、生产加工、队伍建设等方面积淀了相当的实力，其中仔猪养殖优势突出，具备了规模化发展畜牧产业的实力，2007年实现畜牧业总产值2.28亿元。下步要依托彝山公司日处理生猪200头以上的市场优势，以龙头企业带动，重点在共和镇、江坡镇、安乐乡、戍街乡大规模发展仔猪、肉牛、黑山羊的养殖、销售和加工，努力把我县建设成为“元双”经济带上的畜牧养殖场。

——特色种植园。牟定被誉为“名腐乳、名茶、名酒”之乡，土壤气候非常适宜烤烟、蔬菜、玫瑰、葡萄、樱桃、小枣、杨梅、桃、梨、蚕桑、油菜、花卉等特色经济作物生长，并积累了一定的成功经验。除烤烟外，从2008年起，每个乡镇发展种植业专业村组6—8个，面积1200亩以上。到2010年末，全县发展种植业专业村组250个以上，总面积5万亩以上。其中，戍街可重点发展小枣、橄榄，蟠猫重点发展樱桃，共和镇重点发展葡萄、油菜、蔬菜、花卉，江坡重点发展蚕桑、青梅等。

2. “姚广经济带”。牟定县是一个典型的农业县，农业人口占全县总人口的92%，财政自收收入的80%来自农业。积极发展高效生态农业是加快牟定县农业产业化、现代化进程的客观要求，是适应国际经济发展潮流，确保农业增效、农民增收、财政增长的重要途径。因此，在“姚广经济带”建设高效农业作为发展的重点。

——酿酒葡萄。依托中国西南国际葡萄酒城建设项目，在共和、江坡、凤屯建设集工程、设施、观光、旅游一体的现代农业科技示范园葡萄酒种植基地6万亩。

——食用玫瑰。依托云南牟定恒瑞生物科技有限公司，在该公司已建1100亩种植基地的基础上，继续扩大种植规模，“十二五”区间计划发展到10000亩，主要规划布局在共和镇的散花、新甸、金马三个村委会6000亩，江坡镇民乐、龙排2000亩，凤屯镇飒马厂2000亩。

——木本油料。到2015年，新建油茶基地5万亩，油茶采穗圃、苗木培育基地建成，油茶加工企业建成投产；新建核桃基地2万亩，全县核桃面积达到8万亩以上，现有核桃加工企业加工能力翻番。提升香精玫瑰等林化工产业。到2015年，计划发展香精玫瑰基地建设10000亩，企业在生产、销售、管理上取得重大突破，企业发展规模不断壮大。

（三）三区——民族文化旅游区、冶金矿产区、新型能源区

民俗文化旅游区：在西北部建设化佛山—白马山生态涵养区，构筑更加牢固的生态屏障，着力打造民俗文化旅游区。（旅游局提供）

冶金矿产区：在东北部以新桥、安乐、戍街、江坡柜山片区建设重化工业区，重点发展冶金矿产业，使之成为全县财源基础。

新型能源区：在西南部以飒马场、蕨菜山为基点建设新型能源区，努力形成新的增长点。

第四章 “赶超发展”的主要任务

要实现“十二五”规划的发展目标，在更大程度上发挥市场机制作用的同时，必须强化政府管理市场、协调利益、推进公共服务、创造良好发展环境的职能，强化规划和政策的导向作用，在比拼争先、赶超发展中解决面临的困难和问题。突出抓好现代产业、城乡统筹、科技创新、生态文明、基础设施、公共服务、合作开放、重大项目等八项主要任务。

一、着力打造左脚舞之乡和腐乳之乡两大品牌

（一）打造左脚舞之乡品牌

左脚舞，是牟定彝族土著民族的代表性舞种，是牟定最为民族化，最具地方色彩，最具民俗韵味，最广为各族群众所喜闻乐见的文化形态，既是牟定土著民族的文化象征，也是彝州流行最广，影响最深的彝族舞种。

牟定左脚舞深深扎根于彝族人民的生产生活之中，历经千年的传承和发展，形成了集彝族歌、舞、乐、民族服饰、民族工艺以及民族节日、喜事婚宴、劳动生产等各种风情习俗为一体的内涵丰富的独特文化系统，具有丰富的表现形式，早已成为牟定一道独具民族特色的靓丽风景。

彝族左脚舞作为一种原生态的少数民族传统艺术，具有相当高的艺术水平，极具欣赏价值。“十五”以来，随着党和国家对民族文化的重视和关怀，随着文化旅游产业的迅速发展，左脚舞民族文化获得了长足的发展空间，尤其是“十一五”期间我县两届左脚舞民族文化节的成功举办，左脚舞民族文化不但蔚然成为全县人民欢度节日、访亲会友必享的文化盛

宴，而且已经通过大众传媒迅速向外传播，广为外界所熟知，左脚舞民族文化成了牟定的窗口和名片，成了牟定最为响亮的文化品牌。

“十二五”期间，要借助牟定左脚舞被列入国家非物质文化遗产名录和成功申报吉尼斯世界纪录的知名度和影响力，秉承传统，乘势而上，将左脚舞民族文化融入到我县经济社会建设的方方面面，认真打好左脚歌舞这张牌，在“元双”经济带规划建设、特色小城镇建设、中心城镇建设、文化旅游景点建设和新农村建设中，积极倡导和彰显彝族左脚舞民族文化内涵，建成左脚舞文体中心，致力于把牟定建成“元双”线上的彝族左脚舞文化风情观光旅游带，借民族文化之力助推全县经济社会发展。

要坚持走保护、开发、利用并举的路子，不断升级左脚舞民族文化产品，做大做强左脚舞民族文化产业。重点打造县城、花佛山两个旅游区，着力推出观光休闲度假、民族风情体验、特色美食品尝三大产品，努力把我县打造成“风情彝州”环州旅游线上的重要节点和能够吸引中远程客源的新兴旅游目的地。要认真做好左脚舞文化的挖掘、研究和整理工作，不断增强左脚舞民族文化的发展基础，切实加强左脚舞民族文化的活动场所、活动团体、活动节日的建设，不断强化左脚舞民族文化发展的良好氛围，认真加强对左脚舞民族文化的宣传和推介工作，不断扩大左脚舞民族文化的知名度和影响力，广泛动员各种社会力量，不断整合各种资源，增加投入，将左脚舞民族文化融入我县的文化旅游、城镇建设、绿色食品等产业开发当中，做大做强左脚舞民族文化产业，努力将资源优势转化为经济优势，促使左脚舞文化成为我县对外文化交流的重要窗口、文化贸易的重要通道、文化合作的重要平台。

（二）打造牟定腐乳之乡品牌

牟定县生产腐乳历史悠久，早在明清时代，民间就制作腐乳，且远近闻名。几百年来，腐乳就在民间保持了自产自销或馈赠亲友的习俗，1953年牟定县商业局食品加工厂就开始批量生产。到2009年底，牟定生产腐乳有一定规模的企业共11家，有11个品牌，产量达1100吨，产值达1980万元。

从牟定县腐乳生产企业情况看，虽然生产的腐乳在省内外已经小有名气，但是规模小、产值低、税利少，而且各自为阵，品牌各异，没有形成拳头产品和规模效应。因此，通过采用改、扩、建、传的方法，推动我县腐乳产业化发展。

改：就是对现有腐乳企业进行改造，以资产为纽带，组建腐乳集团公司，使其转换机制，引进新技术，提高产品科技含量，开发附加值较高的系列产品，提高档次等级，发挥规模集团优势，获取规模效益。

扩：在现有腐乳市场前景好，规模小的基础上，进行扩建，提高腐乳的加工水平，要把传统工艺和先进科学技术结合起来，全面实施名牌带动战略。

建：腐乳的原材料生产是龙头企业经营的基础，是龙头企业的依托，要按照规模、集中建设开发基地，以示范基地带动千家万户的农户，不但让农民增加了收入，又确保了原料供应，降低了生产成本。

传：搭建好“腐乳美食文化节”这一宣传平台，不遗余力地宣传腐乳美食，让更多的人品尝腐乳美食、喜欢腐乳美食，赋予“云南省腐乳之乡”更丰富的美食文化内涵，使牟定腐乳响遍全国，走向世界。

力争在“十二五”期末，建成云南省牟定腐乳深加工配套园区，力争年产量达 5000 吨，产值达 1 亿元以上，把牟定腐乳产业建设成为牟定县域经济发展的重点支柱产业，打造成名副其实的腐乳之乡。

二、加快培育三个增长极

（一）城镇核心区

主动融入楚雄滇中特色城市建设，使牟定成为楚雄滇中特色大城市的辅城。与元双、牟元、姚广纵横公路为辐线，重点搞好凤屯、蟠猫、江坡、戍街集镇的建设，规划设计力求个性化、特色化，蟠猫集镇重点打造彝族歌舞体验旅游接待型小集镇。戍街集镇重点打造对外窗口的原生态彝家风味美食体验旅游接待型集镇。江坡集镇重点打造商贸型集镇。飒马场集镇应尽快完善集镇功能，建好民族活动场馆和民族文化园。飒马彝家寨，使之成为化佛山风景名胜区的的重要门户区。突出城市特色与文化品质，提高城市的竞争力，从而提高城市综合服务功能，促进城市可持续发展，实现城乡统筹。

一是围绕“民俗歌舞城，山水园林市，人居适宜区”的县城发展定位，通过努力，使县城建成区面积由现在的 4.2 平方公里拓展到 6.2 平方公里，使城镇化率从现在的 25.72%提高到 33.22%。二是加快县城东北片区二期开发建设步伐，做好县城东北片区招商引资项目的规划，用好用活政策，按照“适度超前、合理举债、积极融资”的思路，全面实施完成县城东北片区开发建设项目，促进县域经济的发展。三是加快县城东南片区“彝人天堂”开发建设步伐，以“彝人天堂”为载体，以“左脚舞”为灵魂，通过改善城市空间结构，整合城市优势资源，将旅游、文化、休闲产

业与城市商贸服务业结合。沿元双公路打造具有地域民俗文化特色的彝族风情游憩商业区，元双公路西侧重点打造阳光三月城，主要建设中心水体景观（葫芦海）、左脚舞展演区、原生态主题会馆、特色体验互动街区、匠人社区，主要以“火”“毕”“街”“左”“匠”文化为主题，将原生态“左脚舞”民族文化与现代的“吃”“住”“行”“游”“购”“娱”休闲文化相结合，打造山水园林歌舞城市。元双公路东侧重点打造天堂彝寨，主要建设生态彝寨、生态种植区、民俗游乐区、自驾营地、彝人天堂生态社区、动漫天地，主要以路为藤蔓、以村落为葫芦，串联整个村寨，形成彝族人的理想居住地，打造以自然生态乡村风情为特色的田园农庄。力争在“十二五”末，全面完成东南片区旅游文化开发建设项目，使东南片区——彝人天堂成为牟定对外窗口的重要门户区、特色形象区、浓郁民族风情展示区。四是启动南、西、北三条环城路的建设，即打通龙马池坡脚经大秋树至南塔人造板厂的环城南路，打通中园西路至县职业中学的环城西路，打通牟元公路至县职业中学的环城北路。启动中园东路至南塔人造板厂的万寿路建设，县城旧城南街至中园西路的南屏路建设。完善南苑小区、锦秀小区、龙池小区建设，规划建设大牲畜市场、建筑建材等各类专业市场。五是建成生态垃圾处理场，完善县城环境卫生配套设施。六是建成污水处理厂及截污干管工程，改善县城人居环境。七是建成牟定第二供水处理厂，继续进行城区供水管网改造、扩建，做到水质、水压达标。八是修通和疏理县城排水沟渠（含护城河），解决县城北门外、锦石屏、南山公园水患问题。为构建楚雄滇中特色大城市，着力打造“中国楚雄彝族文化之都，牟定民俗歌舞之城”。

树立科学的发展观，认真贯彻落实国务院关于加快发展旅游业的意见及全省旅游产业发展大会精神，紧紧抓住“旅游二次创业”及滇中城市经

经济圈的良好机遇，充分发掘我县厚重的文化旅游资源，利用良好的生态环境、便捷的交通条件，创新机制，突出特色和重点，以建设滇中特大城市的北部门户为目标，以左脚舞故乡——牟定为切入点，做好我县的对外形象宣传，以彝人天堂开发为核心，打造“左脚舞之乡、彝人天堂”核心体验区和精品展示区；抓住州政府建设彝族文化大观园的有利时机，主动融入，把彝人天堂打造成楚雄彝人古镇的有益补充和民族文化大观园组成部分。以化佛山旅游区为开发重点，加强旅游基础设施建设的投入，力争把化佛山提升为国家 AAAA 级旅游区。启动元双路旅游区总体规划编制，以元双经济带为突破口，开发农业观光、休闲娱乐、度假、体验旅游产品，发展交通沿线型乡村旅游。加大文庙、三清阁、南塔、北塔和中屯字库的保护、开发和投入。加强彝族服饰、乐器、工艺品、腐乳、玫瑰汁等特色旅游商品的开发力度，把我县建设成为全州特色旅游商品研发、生产基地。初步形成以彝人天堂为核心的县城旅游区，以化佛山为核心的西部旅游区，纵贯元双公路的休闲旅游区的空间布局。与楚雄、元谋、永仁合作，依托元双路，开发楚雄—牟定—元谋—永仁—攀枝花跨省旅游黄金环线，开发楚雄—禄丰—牟定—姚安—南华州内旅游环线。加快我县文化旅游业发展步伐，推动全县经济社会又好又快发展。

（二）冶金矿产区

要充分把握我县矿产资源丰富的这一优势，切实抓好矿产资源开采、选冶勘探、规划和综合利用。发展矿冶产业要始终坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，兼顾当前和长远，局部和全局利益，正确处理好资源开发与生态环境保护和经济发展的关系。以经济、社会发展为依据，以科学规划为基础，开发与保护并重，走科技兴矿之路，要搞深度加工，

延长产业链，切忌卖原矿，以此促进矿产业经济的规模化和集约化经营。一是要按省州要求，最大限度整合我县矿产资源，杜绝私挖乱采和破坏环境等问题，把矿产真正交给有实力、有技术的大公司、大企业来开采；二是对已开采的铜矿、铁矿等矿产要节约开采，综合利用，注重环保工作；三是对高岭土、花岗岩、铂钨、铜镍等已探明贮量的矿产，争取早日被开发利用；四是对钼矿、部份铜矿等未探明的矿产，采取政府向上级争取资金探矿或企业化运作，鼓励风险投资等方式进行探矿，进一步摸清我县矿产资源的储存状况。力争到 2015 年，矿产业实现产值 25 亿元，实现增加值 8.5 亿元，实现税收达 2500 万元以上，逐步把我县矿产业培植成为我县未来的经济支柱。

（三）元双经济带

抓住“元双公路”建成，我县的区位优势突显出来，人流、物流、资金流、信息流将快速增长的发展机遇。加快“元双经济带”牟定段规划建设，重点规划开发“一个中心，三个节点”，突出公路沿线节点打造，着力发展通道经济。稳步推进城镇管理改革，放宽人口准入，生产要素准入限制，鼓励和引导农民、企业、外商投资城镇建设，把县城打造成元双线、姚广线上重要的人流、物流、信息流的中转站，努力加快城镇化进程。借元双公路通车机遇，努力把蕨菜山打造成休闲度假区，把蟠猫、戍街打造成生态观光体验区；对化佛山景区开发、左脚舞食府和左脚舞宾馆建设项目等旅游要素进行包装推介，力求在引资开发上取得新突破。

三、构建四大支撑体系

（一）构建项目投资的支撑体系

围绕全县经济社会发展综合交通、水利能源、城镇基础设施、新型工业、现代服务业、特色农业、社会公共服务、生态环保等重点领域进行研究，全面建立数量充足、质量较高、可行性较大、编制科学的项目库。根据国家宏观政策、投资导向和扶持重点，结合我县的实际需求，着力形成以规划带项目，以项目支撑规划的发展纲要，在农业、工业、城镇、交通、文化旅游、生态建设等重点领域，选准、选好规划提出 16 类 506 项“十二五”规划投资项目，概算总投资 549.54 亿元的项目，按照“十二五”集群规划项目口径分类是：农、林、牧、渔业项目 88 个投资 321565 万元；采矿业项目 13 个投资 54932 万元；制造业项目 17 个投资 50600 万元；电力、燃气、及水的生产和供应业项目 39 个投资 1882962 万元；建筑业 3 个投资 38450 万元；交通运输、仓储和邮政业项目 19 个投资 872925 万元；信息传输、计算机服务和软件业 4 个投资 95 万元；房地产业项目 5 个投资 44000 万元；租赁和商务服务业项目 14 个投资 68544 万元；科学研究、技术服务和地质勘查业项目 9 个投资 1553 万元；水利、环境和公共设施管理业项目 122 个投资 876784 万元；居民服务和其他服务业项目 23 个投资 66341 万元；教育项目 62 个投资 57384 万元；卫生、社会保障和社会福利业项目 33 个投资 65560 万元；文化、体育和娱乐业项目 25 个投资 22112 万元；公共管理和社会组织项目 30 个投资 20262 万元。

通过重大项目的投资来支撑全县全社会固定资产投资保持一定规模和增长速度，提高重大项目对规划发展目标实现的保障度。

做到重大项目前期工作与经济社会发展中长期规划和专项规划相衔接，切实保证重大项目前期工作的深度和质量。积极为重大项目加快实施创造条件，争取国家、云南省和楚雄州在项目规划、审核批准、投资补助、税费政策等方面的支持力度。

积极探索新型融资方式，创建政府融资平台，扩大融资规模。理顺公共产品价格，扩大土地资源和基础设施收益权质押融资，推行多种形式的经营权或收益权有偿转让，引导和鼓励民间资金投入产业开发、基础设施和社会事业建设。利用特许经营、投资补助等多种方式，吸引社会资本投入水、电、气、路等公共基础设施收费项目建设。积极推进污水、垃圾处理产业化经营。鼓励发展融资租赁业和建立民营信用担保机构。

强化政府投资项目计划管理，转变政府投资方式，对非经营性政府投资项目全面推行“代建制”，对经营性基础设施和社会事业项目实行特许经营制。继续加大招商引资，推进资源整合、资产盘活。财政资金重点投向公共产品、公共服务、生态环境等领域，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

（二）构建资源环境的支撑体系

1. 大力培植生态产业。加快优化农村产业结构，引导发展以无公害食品、绿色食品和有机食品为主的生态农业产业。加大中的产业林改造力度，大力发展油茶、核桃等特色、生态林产业。建设与资源、环境承载力相适应的农村绿色产业体系，建设特色绿色有机经济区。加快沼气产业化、规范化、规模化发展，以沼气为纽带，构建多种专业化生态循环链，大力发展乡村绿色庭院经济。以民族文化、历史人文、自然景观开发为重点，大力发展生态旅游产业。

鼓励技术创新，推广清洁生产，大力发展工业循环经济，努力把新桥工业片区打造成循环经济示范区。。加快用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，推进工业产业结构优化升级，尽快淘汰能耗高、生产能力落后、污染严重的小企业；遏制盲目投资、低水平重复建设，走能源消耗低、环境污染少、经济效益好的新型工业化道路。同时，加快建设绿色园区，推动传统工业园区转型为生态工业园区。积极探索税收和利益渠道不变的“飞地管理”，按照“同业入园、专业集群、循环经济、绿色发展”的思路，引导新上项目和重点企业进入专业园区，实现产业相对集中和生产要素集约经营。

2. 着力建设绿色城镇。以科学规划为先导，以功能培育为基础，以基础设施建设为重点，以管理水平提升为保证，把牟定建设成为滇中地区生态城市、宜居城市、特色城市。把城市建设发展的着力点转向优化建设布局、改善人居环境、提高生活质量上来，着力建设牟定县绿色城镇体系。提高环境保护设施普及率，合理布局学校、医院、绿地广场等公共设施，重视人居环境设计，加快生态社区建设，营造人性化的无障碍居住环境，努力使城市功能人性化、城市生活文明化。加大城镇环境综合整治力度，提高城市污水集中处理率，集镇和县城垃圾无害化处理率均达到100%。把节地、节水、节能、节材和资源综合利用的要求落实到城市总体规划、建设、管理工作的各个环节。立足现有的规划布局、空间组合、生态环境、文物古迹及风景名胜进行规划建设，重视延续历史文化文脉。加快生态型新农村建设，加强农村环境整治，积极引导农村向现代化文明生活方式转变。

3. 建设资源保障。实现土地资源可持续利用。将城市布局规划与区域土地利用的自然生态规划相互融合，促进自然生态环境综合效益的发

挥。土地利用由开发增量型转变为盘活存量型，实现土地利用由外延式的扩展向内涵式的挖掘方式转化，提高土地综合利用效率。完善县城相应配套功能，并预留未来发展空间，加快建设县城中心区周边区域，调整用地结构，强化城镇综合配套设施功能。

加强水资源的可持续利用。大力建设牟定县水资源可持续利用系统；加快污水处理步伐，实行污水资源化；加强饮用水源地保护区的保护力度，完善水源地的生态建设与管理；开展经济实用水资源开发方式，构建雨水回收利用体系，建设农村地区雨水收集水窖工程，储存雨水用于农灌；进行水价改革，平衡给水价格与供水成本体系，促进水资源开发利用市场化运作。

实现矿产资源可持续利用。遵循“在保护中开发、在开发中保护”的方针和“开发与节约并举、把节约放在首位”的原则，以市场为导向，以经济效益为中心，以优势矿产资源为基础，通过控制开采总量、优化资源配置、调整矿山开发利用结构、提高矿产资源开发利用效率，实现矿产资源开发利用方式和管理方式的根本转变，使矿产业真正成为促进牟定经济发展的支柱产业。

4. 控制环境污染保障。统筹考虑社会经济发展与人口资源环境的关系，按照不同区域的环境功能要求，引导县域各项社会经济活动的合理布局，使资源环境得到有效保护，社会经济实现可持续发展，避免出现总体生态环境恶化趋势，尽量降低污染防治和生态环境修复的代价，实现生活环境舒适、生态环境和谐、区域人口合理增长、社会经济发展质量不断提高的目标。推进天然林保护、退耕还林、农村能源、生物多样性保护及自然保护区、公益林生态效益补偿五大生态工程建设，构建生态安全屏障，为全县城镇体系建设、工农业布局、产业结构调整提供指导意见，从而实

现经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。实施龙川河、冷水河、勐岗河等流域污染综合治理及生态环境建设与保护等项目，加强水质监测，严格控制和减轻重金属、油类、氨氮、总磷排放。合理调整工业布局，推进工业企业向工业园区集中，对污染物进行集中处理、达标排放，重点污染源实施在线监测。实施县城环境综合治理，尽快建成垃圾处理厂，超前或同步建设和完善配套排水管网，县城污水处理厂一期建成投入使用；改善县城绿化系统，增加绿地覆盖率。

5. 积极推进绿色生活。广泛开展保护生态、爱护环节、节约资源宣传教育和知识普及，提高公众的环保意识和生态文明素养。大力倡导以保护环境、节约资源为主要内容的社会公德和以清洁生产、文明办公为主要内容的职业道德。大力倡导低碳生活，引导公众开展节能、节水、节材、节地行动，广泛使用节能型、节水型设备。鼓励绿色消费，引导公众优先采购绿色产品，减少使用一次性产品，以绿色消费带动了绿色生产，以绿色生产促进绿色消费。

（三）构建创科教人才的支撑体系

深入实施科教人才战略，围绕我县重点产业，依靠科技转变生产方式，充分认识科技和人才支撑对牟定经济社会赶超发展的重要作用，以推动各级各部门运用科学技术为重点，推动自主创新、重点跨越、支撑发展。提高科技意识，实施一把手抓第一生产力，推动各级各部门各行业重视运用推广科学技术。

1. 增强重点企业自主创新能力。加大运用先进适用技术改造传统产业的力度，建立以重点企业为主体的技术创新体系，鼓励有实力的企业增加科技投入，与科研院所开展多种形式的技术联盟，促进产学研一体化，

研究开发新产品、新技术、新工艺；建立针对企业的科技创新奖励基金，提供技术改造贷款贴息专项资金，支持冶金矿产、新型建材等重点行业的技术改造和革新，新兴产业的创新；加强对核心技术、关键技术的研发、引进和推广应用，下大力气推进工业结构的优化升级，努力促进我县工业由资源原料能耗型向精深加工节能型转变。

2. 加强农业科技的创新、引进和推广。支持和鼓励农业龙头企业和农村种植大户引进和发展塑钢大棚、阳光温室、现代温室等农业科技，提高农业生产现代化水平。引进和发展工厂化栽培、养殖等现代化技术，发展特色农业、外向型创汇农业、绿色生态农业、旅游观光农业。

以提高农副产品深加工技术为突破口，建设特色蔬菜、水果、畜牧产品等生产加工基地，延长产业链，大幅度提高农产品的技术含量和附加值。积极开展优质动植物优良品种的引进、选育与产业化，为大力发展特色农业提供优质种源。

大力实施以新能源为纽带的生态家园富民项目，普及农村户用沼气，“十二五”末，全县农村户用沼气达到 万户，占总农户的 %以上，约万以上农业人口从中受益。推广使用太阳能光伏技术产品，太阳能灯推广到 盏。

加强信息技术在农业农村的广泛应用，推进农业农村信息服务技术发展，重点开发信息采集、精准作业和管理信息、农村远程数字化等技术，健全农业农村科技信息服务网络。

3. 加强人才培养、引进、使用。优化人才发展的体制环境，建立健全吸引、留住、用好人才的机制。重点培养和引进具有战略眼光、擅长经营、具有市场开拓能力的优秀企业家和勇于创新的中高级科技人才。实行

引进资金、项目与引进技术、人才相结合，充分利用外部人才资源。对引进的各类急需人才，给予必要政策支持。

鼓励专业科技人员参加各种培训课程和学习，以更新知识、提高技能。重视乡土人才的适用技术培训，提升全县专业科技队伍整体素质，努力建设一支思想素质高、业务能力强的专业科技人才队伍。

4. 建立公共技术创新服务平台。加强技术创新公共服务平台建设，加速科技成果的转化和扩散。完善信息交换平台，建立健全科技信息网、科技展览馆、科技数据库等信息设施；建立和完善技术市场，发展科技项目评估、信息咨询、融资服务等各种科技中介服务机构，积极培育区域性中介服务体系，鼓励科技人员创办民营科技中介服务组织。形成创新服务资源共享机制，从而整体提升技术创新服务能力。

5. 实施知识产权战略。一是组织常态化的知识产权宣传活动，形成良好的“保护知识产权、促进自主创新”的氛围。二是鼓励发明创造，激励技术创新，激发企业、个人申报专利的积极性。三是认真组织知识产权培训，增强知识产权意识。四是认真组织专利申请，不断增加全县发明专利、实用新型专利的数量。

6. 加大科普力度。一是做好文化、科技、卫生“三下乡”科技服务工作。二是应用电视、网络、刊物等媒体进行科普宣传。三是加强科普阵地建设与维护。四是实施农村科技辅导员培训项目，扎实开展农村实用科技培训，开展科技咨询服务。五是认真组织开展科技试验、示范。

（四）构建开放合作的支撑体系

随着东盟自由贸易区的建成、我国面向西南开放的桥头堡战略的实施、滇中城市经济圈的崛起，对外对内开放合作的机遇进一步显现出来。

我们要努力构建合作发展的开放支撑体系，积极参与滇中城市经济圈建设，主动对接新昆明，全面融入大楚雄，着力把县城打造成特色宜居城市，建成滇中楚雄特色大城市北片区的辅城。

1. 加大对内对外开放力度。进一步完善出县交通网络，充分发挥“一带三区”对外开放的“龙头”作用和对全县经济的支撑、辐射作用，以产业协作、旅游合作、物流配套、市场共建为纽带，加强与周边区（市）县的合作与对接，加快与滇中城市经济圈内其它区（市）县的联合，增强区域经济互补性。

2. 构建“三圈”合作格局。积极参与滇中楚雄特色大城市、楚北金沙江流域建设，加强与中欧便县市合作，促进资源跨县域培植，组建合作的“轴心圈”。主动接受滇中城市经济圈、攀西经济区吸附，以昆明、攀枝花为重点，承接资本外溢，参与产业分工，大力拓展经济实体合作领域，构建合作的“辐射圈”。加大与发达地区的合作与交流，以渝川和东部沿海地区为重点，主动承接产业转移，搭建合作“外延圈”。

3. 切实改善投资环境。从打造牟定县对外形象和营造良好的投资软环境入手，美化自然地理环境、改善政府服务环境、完善政策法律环境、产业发展环境和技术创新环境，营造“合力兴工”的良好氛围；树立“亲商、扶商、富商”的思想，使业主发财与促牟定发展有机结合；创造一个环境优美、管理有序、服务优良的投资环境，把优化投资环境作为增强我县综合竞争力的有效举措。

4. 提高招商引资效率。通过省级综合会展、专项展会、项目推介会等平台，扩大对外招商引资力度。大力实施产业招商，坚持引资与引智相结合。完善和规范招商引资形式与财政税收优惠政策。在招商引资工作中逐步实现“六个转变”：即由普遍招商向工业园区、产业聚集区招商转

变；由一般性项目招商向突出支柱产业、重点项目招商转变；由单一性引资向引进资金、技术、人才、管理相结合的招商转变；由单纯追求引资数量向注重招商引资质量转变；由采取单一招商方式向多种招商方式并举转变；由优惠政策招商向优化环境招商转变。按照“大项目带动、配套企业跟进、产业集群发展”的产业发展思路，强化牟定“产业链”招商。

四、突出五大重点

（一）特色农业

依据牟定在滇中城市经济圈现代农业产业带中的绿色食品基地（即无公害夏秋商品蔬菜重点基地）的产业定位，要坚持龙头带动、集群发展，加快产业规模扩大和结构升级，大力实施特色富县战略，不断提升特色产业竞争力。通过产业功能区布局，加强烤烟、腐乳、林果、蔬菜、生猪、玫瑰、油料七大绿色产业基地建设，借鉴经市场检验成功的产业发展新理念，组建龙头企业进行特色品牌开发及品牌资源整合，加大产业结构优化调整力度，引导产业空间合理布局，加快特色产业集群化发展。

（二）新型工业

牢固树立“工业兴则牟定兴，工业强则财政强”的意识，走“一体两翼三区四化”的新型工业化道路。以提高工业经济效益和市场竞争能力为目标，以改革开放和科技进步为动力，创新发展机制，着力调整优化工业结构，提高企业自主创新能力，整合优势资源，培强做大龙头骨干企业，大力发展循环经济和节约型经济，扩大开放，发挥特色优势，强力推进“兴工强县”战略，努力完善新型工业化体系，加快传统产业向现代工业转变，实现人与自然、经济与环境的和谐发展。

坚持大型化、基地化、一体化、多联产的路子，推动工业规模迅速扩大、质量效益明显增强、资源综合利用水平显著提高，加速新型工业化进程。努力打造滇中重要的铁、铜、铂钯、稀土等有色金属原料供应和生产基地。建成全省重要的生猪养殖加工基地和木本油料生产加工基地。

（三）城镇经营

坚持把城镇化作为扩内需、调结构、促转型、惠民生的结合点，根据组团式的城市空间布局原则，牢固树立经营城市的理念，深入实施县城东进战略，围绕打造现代彝族特色重点中小城市的目标，进一步加快统筹城乡建设步伐。构建以主城区为核心，以特色城镇为节点，其它建制乡镇和中心村为支点的四位一体的新型城乡发展体系。

1. 加快制定统筹城镇发展规划。城镇是先进生产力的载体，是拉动经济发展的主要平台，是提高人民群众幸福指数的依托。坚持把经营城镇作为发展的新引擎，以县城为重点，以规划为龙头，以特色为灵魂，大步推进城镇建设，加速提升城镇经济实力。着眼于主动融入楚雄“半小时经济圈”，高起点、高水平、大手笔推进“县城东进”战略，不断提高吸附带动能力。突出特色，积极推进元双经济带牟定段乡（镇）集镇规划。

2. 推进县城片区开发。强化对县城片区开发的统筹，鼓励竞争，努力形成各片区你追我赶、快速开发、出亮点、出形象的良好局面。一是完成县城东南片区控制性详细规划及东南片区修建性详细规划，西北、西南控制性详细规划，县城9平方公里的城市特色规划，给排水专业规划，城市防洪专业规划，绿化系统专业规划，公共基础设施专业规划的编制。二是按照“县城东进”的发展思路，坚持以新区建设为主，旧城更新改造为辅，优先推动县城东北片区和元双公路县城段东南片区建设，加快政务中

心、化湖酒店、文体中心、左脚舞食府、中医院等项目的建设，带动城市发展的东移，进一步拓展城市空间，加速东南片区路网等公共基础设施的建设，尽快形成我县的重要对外门户区、特色形象区，展示牟定城市建设的新亮点。三是立足县城建设实际，规划建设东山公园，把金马村后、现已初具人气的寨子山打造成为县城内群众休闲娱乐、登山的又一场所——东山公园，并把共和镇金马社区上金马一、二组和下金马小组打造成为集民族生态文化旅游为一体的示范村。四是启动中园西路大转弯至县职业中学的龙池北路建设。五是启动龙马池至南塔人造板厂的环城南路建设。六是继续进行城区城郊供水管网改造，续建第二供水处理厂，做到水压、水质达标，使县城规划区内的供水覆盖率达 100%。修建县城东红坡脚至万寿宫、城西北回子坟经镇南邑至龙川河的排水沟渠，通过上堵上疏中间治理，解决县城北门外、锦石屏，南山公园水患问题。七是加快县城建筑建材市场、大牲畜交易等市场建设步伐，完善锦绣、南苑、龙池小区建设。八是深入推进住房保障工作，进一步完善县城住房供应结构，加大农村民居安全改造力度。

3. 加快集镇建设步伐。加快对中心城镇和小城镇教育、文化、卫生、体育等基础设施的建设步伐。一是完成安乐、戍街、蟠猫、新桥、江坡五个乡镇中心集镇总体规划的编制和完善老纳、东兴街、腊湾、庆丰、中屯等村级集镇的规划编制。二是以牟元、姚广两条纵横公路为辐线，重点搞好江坡、蟠猫、戍街三个集镇的规划，并认真按规划组织实施三个集镇建设成为各具特色、规模适度、功能完善、布局合理的样板集镇。三是完善安乐、新桥两个集镇的基础设施，使逐步达到分布合理、功能完善，通过集镇向小城镇发展升级，拉动当地农村经济社会发展。四是在指导建好腊湾、老纳两个村（办）集镇的同时，新建中屯、庆丰集镇。

4. 建立促进城乡一体化的政策体系。改革户籍制度。完善一元化户口登记制度，逐步剥离附加在城市户口上的就业、医疗、教育等社会福利。建立城乡统一的户口迁移制度，适当放宽县外迁入人员准入条件，实施有稳定就业和居住的农民工落户制度，加速城镇人口和人才、资金等生产要素集聚。对外地符合政策迁入全县的人员，依法享有和履行当地居民的权利和义务。

创新农村土地管理制度。建立集体建设用地使用权流转制度，推动土地承包经营权和农村集体林权流转，积极开展集体建设用地使用权流转试点，逐步建立城乡统一的建设用地市场。加强农村土地承包经营权流转管理服务，加快流转市场建设，完善农村土地流转登记备案、合同管理、风险保障、纠纷仲裁等配套制度。完善农村宅基地制度，严格宅基地管理，依法保障农户宅基地使用权益。对自愿放弃宅基地和土地承包经营权的农民给予合理补偿。改革征地制度，严格界定公益性和经营性建设用地，完善征地补偿机制。

（四）基础设施

以规划为先导，以项目为支撑，以资金为保障，全面加强交通、能源、生态、水利、信息等重点领域基础设施建设，强基固本，统筹兼顾，构建保障型的基础设施支撑体系。

1. 积极推进楚雄机场建设。随着云南加快对外开放的步伐和滇中经济圈的发展，作为滇中经济圈的重要一极的楚雄，地处滇中腹地，东与省会昆明相接，北连四川省攀枝花市、凉山州，西邻旅游胜地大理、丽江，加之南昆铁路、广大铁路、320国道和108国道贯穿境内，因此楚雄素有“省垣门户，迤西咽喉”之称，是建设面向西南开放的桥头堡的重要节

点。首先，作为省会昆明连接滇西八州市的重要地区，只有方便快捷的交通才能带来大项目、大投资和批量游客；其次，正在飞速发展的元谋蔬菜和南华野生菌的出口，需要飞机这样的现代化运输工具。云南在“十二五”期间机场规划，支线机场数量有望由现在的15个增加到26个，楚雄必须抓住这样的好机遇进行建设；另外，从长远看，机场的建立可以大大带动牟定人流、物流和就业的发展，对于楚雄建设滇中物流基地必将产生积极影响，因此楚雄州，特别就牟定必须抓住机场规划的机遇，积极争取楚雄机场建设。

2. 加强交通枢纽基础设施建设。强化对外交通。以“区域一体化”为目标，推进牟定与周边城镇的城际公路网建设与升级，强化牟定面向楚雄滇中的交通枢纽地位。突出建设便捷的“大交通”，围绕环楚经济圈交通构架，依托昆楚、楚大高速公路和南永、元双、沪瑞线、楚广二级公路网络，新建禄丰广通～牟定～姚安汽车二级专用公路，西以南永公路相连，东接楚广二级公路，形成以元双、广姚二级公路为骨架的十字型高等级公路网络，主动承接滇中经济圈产业结构转移，自觉接受滇中增长极辐射，实现半小时环楚大通道。做好化佛机场高速公路建设，构筑立体综合交通运输网络，进一步提升城市品位，促进人、车、物流的快速增长。继续加大安黑、杜古、甸心县乡公路改造投入力度，实现境内支线公路“黑色化”，提高服务群众服务能力，加快赶超发展步伐。

“两纵三横”公路规划项目必将加快牟定赶超发展步伐，夯实全县经济社会发展基础作用显著。“两纵”即：1、化佛机场高速公路。2、元双二级公路。“三横”即：1、广姚二级公路。2、古甸三级公路。3、安黑三级公路。

楚雄（化佛）机场高速公路：走向起于牟定县县城—飒马厂—九龙甸—吕合镇—钱粮桥（楚大高速 K20 公里处），公路全长约 38 公里。

广姚二级公路：走向起于禄丰县广通镇（与楚广二级公路相连）—牟定县江坡镇—牟定县城（共和镇）—姚安县前场镇—永武二级公路，公路全长约 152 公里。

古甸三级公路：该公路由原杜古、甸心公路组成，新建公路走向起于牟定县蟠猫乡大古岩—新桥镇大蒙恩村委会—杜家庄村委会—新桥医院（零公里）—禄丰县琅井镇—妥安乡（成昆铁路甸心站），公路全长约 40 公里，其中杜家庄村委会—新桥医院（零公里）与牟元公路重复，重复里程 3 公里。

安黑三级公路：走向起于牟定县戌街乡红豆河水库（元双公路 K43 公里处）—戌街新村—安乐河心村委会—太极村委会—猫街村委会—石板村委会—安益村委会—禄丰县黑井镇赵圆村委会，公路全长约 39 公里。

完善内部交通。以“元双公路”建成为契机，围绕元双公路主动脉，打通县城出入口，争取姚广、安黑二级公路立项建设，启动甸心油路及全县乡村公路硬化工程，使城市经济发展聚集更多生产要素。

3. 加强水利设施建设。紧紧抓住“部、省共建”山区水利发展与改革示范区和西南五省区骨干水源工程建设规划的机遇，围绕全面建设小康社会和建设新农村及全县经济发展布局，结合县内水资源分布特点及水利发展现状，全力推动全县水利事业又好又快发展，实行山区与坝区并举，建管并重，重点实施水源开发、防洪减灾、饮水安全、灌区建设、水土保持等五项工程。建立防汛管理、水资源管理、水土保持管理等三项制度；深化水利产权管理体制、供水价格、农村小型水利工程管理体制、水务管理体制改革等四项改革；提升水利行业项目管理，依法行政，科技应用等

三项能力；不断加大节水改造工程建设力度，提高水资源利用效率和效益，促进水资源的可持续利用；继续加强重点水利基础设施建设，依法强化政府对涉水事务的社会管理，提高水利公共服务水平；抓好抗旱应急水源工程和骨干水源工程建设，最大限度保障农村人畜饮水安全，努力满足工农业生产用水需要，为我县经济社会的可持续发展提供支持和保障。

4. 加快城镇无害化垃圾处理设施建设。垃圾处理应以服务城市和保护生态环境为准则，加快建设无害化垃圾处理填埋场，以便长期处理城镇生活垃圾。为了满足生活垃圾处理需求，新建日处理 吨垃圾中转站；加快建立以政府引导扶持，市场化运营的城镇垃圾分类及处理系统，开展垃圾焚烧厂建设论证，研究建立以城镇垃圾分类为基础，以垃圾焚烧为主，无害化填埋为辅的城镇垃圾无害化处理新机制。

5. 强化农村基础设施。提高农村公路建设等级和标准，完善农村路网体系。加快农村出行公交化步伐，“十二五”期间建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。实施农村清洁工程，加快建设农村垃圾、污水集中处理系统，实现农村废弃物和人畜粪便无害化处理，改善农村卫生条件和人居环境。

6. 加大扶贫开发力度。按照构建和谐社会的要求，把解决最贫困的村、最贫困人的脱贫问题作为扶贫重点，以“大扶贫、大整合、大投入”为工作抓手，坚持政府引导、群众参与、到村到户、综合治理；坚持项目配套、部门联动、齐抓共建、高效开发；坚持依靠科技、创新机制、治贫治本、持续开发；坚持因地制宜、一村一策、产业突破、整村推进；坚持探索创新、典型示范、连片开发、区域推进。以整村推进为载体，整乡推进与大片区开发和小片区开发相结合，突出“基础扶贫，产业扶贫，生态扶贫，科技扶贫，社会扶贫”五项工程。

7. 加强信息基础设施。加大广播，电视、通信、网络等信息配套基础设施建设。加快推进城乡广播电视基础设施建设，扩大无线广播、移动多媒体的覆盖；加快有线电视整体转换、有线电视双向宽带综合网络建设；开发建设地面电视高清平台，扩大城镇和农村覆盖范围；加快城乡通讯和互联网建设，根据城乡发展需要，完善城乡通讯基础设施建设，争取实现互联网覆盖农村。

（五）和谐牟定

1. 加强城乡教育体系建设。按照城乡基础教育全普及和中职教育广覆盖的要求，建立完善的“学前教育+义务教育+高中教育+职业教育+继续教育”的多元国民教育体系，高度重视学前教育；推进中小学标准化建设工程，继续巩固“两基成果”；实施职业教育基础能力建设工程，形成覆盖城乡的职业教育和培训网络；鼓励和支持民营教育体系的建立和发展。加快中小学校点布局调整步伐，科学规划、分步实施，做大做强茅阳中学、高平中学、安乐中学，新建牟定县民族中学，实现将全县12所初级中学先行撤并9所，实现保留4所初级中学的办学格局；将现有的110所小学按照区域进行合理布点，逐步收缩规模较小，办学效益较低的完小，扩大县城小学办学规模，扩建茅阳一小、茅阳二小，实现全县保留完全小学34所，收缩校点58个。在县城新建牟定县第二幼儿园。最终实现全县办好1所普通高中、1所职业高中、4所初级中学、2所县级幼儿园、34所完全小学的办学格局。加大中小学校舍安全工程建设力度，逐步消除D、C级危房，全面改善中小学校舍安全状况。以课程改革为核心，全面实施精细化管理，全面提高教育教学质量，教育质量整体水平居全州先进行列。

2. 繁荣城乡文化体育事业。坚持为人民服务、为社会主义服务的“二为”方向及百花齐放、百家争鸣的“双百”方针，始终坚持先进文化前进方向，加强文化队伍建设，扶持发展民族文化、饮食文化、企业文化、广场文化，促进文化向基层、向广大人民群众延伸努力提升文化在政治建设中创构价值，在经济建设中创造财富，在社会建设中创建和谐的地位和作用。加强文化一场的传承和保护，保护好文物古迹和历史遗迹。推进文化体制改革，支持社会力量兴办文化事业，实现公益性文化与经营性文化互补共促。紧紧围绕《全民健身计划纲要》，以提高城乡文体活动质量为目的，加大对城乡文体设施建设的投入力度，促进全县文化体育事业全面发展，不断满足广大人民群众日益增长的精神文化及健身需求。加强老年公共服务设施建设，力争“十二五”期间建设一所县城老年公寓、实施一批县乡老年人活动场所建设项目，促进老龄事业发展。抓住未来发展趋势和机遇，结合牟定特色和实际，文化方面主要实施三大工程，即以彝人天堂为抓手的文艺精品创作工程，以左脚舞为特色的文化品牌打造工程，以文化惠民为重点的文化阵地建设工程；体育方面主要建设县、乡（镇）、村三级覆盖网络，具体为县级主要实施一馆一池一场建设工程，即体育馆、风雨游泳池、标准灯光篮球场，乡镇主要实施一场一园工程，即标准灯光篮球场，全民健身乐园，村组主要实施村村建设农民体育健身工程。

3. 加快建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系和医疗服务体系。坚持“政府主导、以人为本，重在基层、协调发展”的原则，健全完善公共卫生服务体系和医疗服务体系，贯彻国家基本药物制度，推行医疗机构管理体制和运行机制改革，形成多元化办医格局，满足人民群众多层次的医疗服务需求。加强公共卫生服务体系建设，提高公共卫生服务水平和突发

公共卫生事件应急处置能力，重点抓好涉及面广、影响全民健康水平的公共卫生服务项目的实施，全力做好地方病防治工作，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。完善医疗卫生服务体系建设，建立机构合理、分工明确、防治结合、技术适宜、运转有序，覆盖城乡的基层医疗卫生服务网络和医疗服务体系。贯彻国家深化医药卫生体制改革意见，加强和规范城乡医院对口支援管理工作，建立云南省第一人民医院与县级医院之间长期稳定的对口支援和协作关系，帮助受援医院改进和强化管理，提高服务能力和水平满足群众就近看病就医需求，力争到2012年，使县人民医院由二级乙等提升到二级甲等医院的医疗水平，并持续改进和提高。加快卫生人才队伍建设步伐，加大高层次卫生技术人才的培养力度，努力形成一支学历机构合理、专业门类齐全、人民群众信赖的卫生人才队伍。加快卫生基础设施建设，不断改善群众就医环境。完善新型农村合作医疗和医疗救助制度，健全农村医疗保障体系。

4. 完善覆盖城乡居民的社会保障体系。更加注重包容性增长和共享式发展，坚持着眼基本利益与解决现实问题相结合，大力实施民生工程，提高民生保障水平。加快建立和完善以基本医疗保障为主体，其他多种形式为补充的医疗保险和商业健康保险，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。进一步完善的城乡最低生活保障体系，扩大覆盖范围，提高补助标准，改善基本民生；完善城镇失业保险制度，逐步提高保障标准，保障城镇低收入群体的基本生活；改革企业、机关、事业单位基本养老制度，完善城镇职工基本养老保险体系；建立个人缴费、集体补助、政府补贴的新型农村社会养老保障体系，逐步实现基本养老保障体系全覆盖；建设完善城乡医疗保障体系，完善工伤、生育基本医疗保障体系，将城乡居民最低生活保障对象、五保供养对象纳入基本医疗保障范围；建设完善城乡安居

住房保障体系，加快经济适用房和廉租住房建设，建设城乡新型社区；建立和完善失地农民、农转非人员、农民工养老医疗保障体系，完善被征地农民安置政策和途径，引导社会资本参与城乡社会福利事业，逐步实现特殊困难群体社会福利救助全覆盖。

5. 构建促进充分就业体系。把促进就业放在牟定经济和社会发展更加突出的位置，实施积极就业政策，完善适应牟定发展方式转变、经济结构战略性调整的就业促进政策体系；广开就业门路，提高就业质量，改善就业环境，完善就业服务，形成城乡统一的劳动力市场；努力扩大就业，实施积极就业政策，建立促进就业长效机制；积极鼓励创业，建立促进创业机制，以创业带动就业；采取有效措施控制失业总量，防止失业过于集中，缩短失业周期，把失业率控制在社会可以承受的限度内；统筹城乡就业，大力促进农村劳动力转移；全面提高劳动者的技能与素质，建立以就业为导向、以企业需求为核心的职业培训体系和技能人才评价体系。

6. 做好人口和计划生育工作。严格执行生育政策，稳定低生育水平，“十二五”期间，人口自然增长率控制在6‰以内。规范人口计划生育执法行为，健全利益导向机制，完善计划生育技术服务基本项目免费制度。实施分类指导，把政策、技术、信息、宣传品送到育龄群众家中。继续实施农村人口独生子女“奖优免补”政策和“少生快富”工程。加强农村计划生育服务设施建设，改善服务条件，提高服务能力。推行优生促进工程，建立出生缺陷干预体系和出生缺陷监测及通报制度，努力提高出生人口素质。建立健全村级计划生育专干队伍，确保人员、任务和待遇“三落实”。

7. 促进妇女儿童事业全面发展。认真贯彻落实男女平等基本国策，强化社会性别意识，保障妇女在政治、经济、文化教育、健康、法律保

护、生存环境等方面享有与男子平等的权利，妇女参政议政比例不断提高，发展环境不断优化，妇女参与赶超发展的能力明显增强。坚持儿童优先原则，高度重视和解决儿童生存发展问题。加大投入，努力争取“牟定县妇女儿童发展中心”建设项目，不断拓展发展空间，促进妇女儿童事业健康发展。

8. 全面推进平安牟定和民主法治建设。进一步加强精神文明建设；加强社会主义民主法制建设，切实保障人民群众的民主权利，营造安定团结的社会环境。实现以思想道德修养、科学教育水平、民主法制观念为内涵的市民文明素质的全面提升。深入推进“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题。

——加强精神文明建设。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，强化社会公德、职业道德、家庭美德教育；大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范；弘扬志愿精神，培育志愿文化；在全社会构建团结互助、扶贫济困、平等友爱、融洽和谐的人际环境。

——加强民主政治建设。认真贯彻人民代表大会制和共产党领导的多党合作、政治协商制度，密切人大代表与人民群众的联系，有序扩大公民政治参与度，保障公民依法行政知情权、监督权、选举权。加强同民主党派、党外人士的合作共事，做好民族、宗教、对台、侨务工作，充分发挥群众团体作用，做好人民武装和国防动员工作。发挥职工代表大会、村民委员会、社区居民委员会的作用，完善基层自治组织和企事业单位的民主制度，推行村民委员会和社区居委会专职人员直选，实行政务公开、厂务

公开和村务公开，确保群众依法参与经济和社会事务的民主管理、民主监督。

以社会主义新农村建设为平台，将村民自治、村务公开与新农村建设有机结合起来，全面提升村务公开和民主管理水平。大力加强人民法庭建设，满足基层群众的司法需求。以加强社区居委会建设、推进城市社会民主、完善居民自治功能为重点，推进村（社区）公民法治驿站全覆盖，以示范社区创建为抓手，充分发挥行政机制、互助机制、志愿机制和市场机制作用，将城市社区建设提高到一个新的水平。

——建设“平安牟定、和谐牟定”。推进政府工作法制化，把依法行政贯穿于政府决策、执行、监督的全过程，不断提高行政执法水平。深化司法改革，完善错案追究制度和赔偿制度，强化司法监督，实施司法公开，保证司法公正。加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，预防青少年犯罪，依法严厉打击各种违法犯罪活动，人民群众对社会治安满意率保持在95%以上；进一步完善社会矛盾纠纷大调解机制，及时化解各种矛盾纠纷和不稳定因素；不断加强社会管理创新，切实做好外来人口、社区矫正对象、新型社区、虚拟化社区等服务管理工作；加强法制宣传，组织实施“六五”普法，全面推行“法治驿站”工程，努力构建平安、稳定、和谐的法制环境。

抓好便民为民服务中心、站、点建设，努力把为民服务体系打造成社会管理创新的综合平台会和拳头产品。积极发展行业协会、民间社团等社会中介组织，支持各类社会组织依法依规发挥作用，形成社会管理服务合力。坚持以人为本、关注民生、服务优先、依法管理原则，加强对各类社会群体的管理和服

员、社区矫正对象等特殊群体的管理服务机制，着力完善社会管理薄弱环节。

9. 健全完善社会应急管理体制。建立“党委领导、政府主管、部门协同、分级负责”的应急管理责任体系，为城乡公共安全和社稷稳定提供制度保障；切实加强公共安全管理机制建设，加大全面排查风险隐患的工作力度，促进公共安全监管的经常化、制度化；加强突发公共卫生事件应急指挥、疾病预防控制、医疗救治和卫生监督执法体系建设，建立资源配置合理、反应快速灵敏、运转协调高效、保障严密有力的新型公共卫生工作机制；要建立健全矿山、交通、消防、地震、地质、防洪灾害等重大安全事故应急管理机制，认真贯彻落实国家颁布的应急管理法律法规，把《突发事件应对法》的实施工作落到实处；加快建立健全城乡基层应急管理工作网络，增强基层应对突发事件的处置能力；运用多种形式，广泛深入开展群众性的公共安全和应急管理知识宣传教育，大力普及预防、避险、自救、互救、减灾等知识和技能，提高群众参与应急管理能力和自救能力；建立健全公众沟通和动员机制，坚持做到第一时间发布权威信息，实现政府与公众良性互动，引导公众理性行为，做好公众动员和组织工作；高度重视运用科技提高应对突发事件的能力，形成公共安全和应急管理的保障体系。

五、培强壮大六大产业

坚持市场导向、项目支撑、着力培强做大六大重点产业，大幅提高六大产业在县域经济中的比重。

（一）巩固发展烟草产业

围绕“一基四化”总体目标，扎实推进现代烟草农业建设，确保基本烟田稳定在12万亩左右，产量稳定在800万公斤以上，提高种植质量和效益。打牢发展基础，把基本烟田、烤房、育苗等基础设施的规划、争取、建设作为现代烟草农业的重点，打牢烟叶生产基础。优化发展布局，进一步优化发展布局，突出集中择优连片，抓好种烟面积落实，积极推进规模化种植。提升发展层次，紧紧抓住烟叶生产的关键环节和关键技术，大力推广先进实用生产技术，带动整体实用技术的普及，逐步实现标准化生产。壮大发展效益，突出以提质增效为突破口，推行以育苗、机耕、烘烤为一体的烟农专业化、职业化烤烟生产模式，实现烟农、财政、企业效益的持续提高，收入的持续增加，巩固提升烟草产业支柱地位。

（二）做强做大冶金矿产业

培强做大冶金矿产业。要把着眼点和着力点聚焦在积极寻找战略合作伙伴来勘探、开采、深加工较为富集的矿产资源上来。要对已经形成加工能力的冶金矿产企业予以高度关注，尽最大努力帮助企业协调好用地、用电、用水等问题，支持企业加强基础设施建设，使企业尽快发展壮大；对已经探明储量，能够开采、加工发挥效益的矿产资源，要想办法寻找有开采、加工能力的央企、省企、民营强企合作伙伴及早开发利用；对未探明的矿产资源要积极配合支持合作伙伴取得探矿权，探明储量，尽快把资源优势转化为现实生产力。

积极采用高新技术、先进适用技术和现代管理技术改造提升冶金矿产优势传统产业，推动产业链条向高附加值的两端延伸。充分利用我县铜矿、铁矿、高岭土、稀土等矿产富集的优势，立足资源优势，按“高、

精、新、专、特”的方向加快推进矿冶加工进程，以新桥镇、安乐乡、戍街乡为中心，辐射到其他5个乡镇，把牟定建设成为发展冶金矿产和循环经济的示范区。通过5年努力，建成1个产值10亿元以上，税收5000万元以上的企业，建成6个产值亿元以上，税收上500万元以上的企业。加快调整优化冶金矿产结构，淘汰落后设备和落后产能、调整产品结构、推进资源综合利用，扶持和打造优势冶金矿产企业。以市场需求为导向，积极进行产品结构调整，提高产品技术含量和附加值。整合生产要素，形成产业集群，实现优质生产要素向优势企业聚集，形成产业关联度高、资源高效和循环利用的冶金矿产产业集群，开发利用企业的废弃资源，形成废弃物和副产品循环利用的工业生态链网。依靠科技进步，引导有实力的企业研制开发清洁生产技术和清洁能源与可再生能源技术，节能节水技术，无废少废工艺，废物再生循环利用技术以及先进的管理技术，提高技术进步对发展循环型工业的贡献率，实现资源利用最大化和废物排放最小化。

（三）发展壮大建筑建材业

引导、支持建筑企业采取联合、兼并、收购等方式，走集团化、规模化经营的发展路子，全面提高资质等级，着力在提高技术含量、人员素质和建筑企业资质上下功夫，增强我县建筑企业在省内建筑市场的竞争力全力打造品牌，诚信经营，拓展市场，引导他们不断向多层次、宽领域发展，提高市场竞争力，增加企业经济效益。突出技术更新改造，提高现有建材质量，加大新产品特别是新型墙体材料的研发力度，逐步开发新型、轻质、高强度、多功能的墙体材料和装修材料，扩大生产规模，提高经济效益，进一步做大建材企业。

（四）加快发展绿色食品加工业

充分依托我县农、林、畜产品资源优势，以优质腐乳、“土畜禽”、玫瑰、林下产品、油料、特色果蔬等为重点，以绿色无公害品牌创建和标准化生产加工为方向，进一步调整优势农特产品区域布局，集中力量，突出重点，以招商引资为突破口，积极引进项目资金，重点扶持培强发展一批产业关联度强、增值潜力较大、带动农民增收作用明显的绿色食品加工龙头企业，加速农特产品向精深加工延伸，向系列产品拓展，带动县内农特产品规模化、区域化、专业化生产，逐步吸引周边地区相关农林产品向我县聚集，建设绿色食品深加工中心。

（五）大力发展文化旅游业

凭借源远流长的民族文化，民族服饰、民族婚俗及习俗、民族民间音乐舞蹈、民族乐器、民族节日、民族工艺、民族美食、特色民居、传说故事等浓郁的民族文化资源，借助牟定左脚舞被列入国家非物质文化遗产名录和成功申报吉尼斯世界纪录的知名度和影响力，着力培植文艺精品创作，左脚舞特色的文化品牌，形成集彝族歌、舞、乐、民族服饰、民族工艺以及民族节日、喜事婚宴、劳动生产等各种风情习俗为一体的内涵丰富的独特文化系统，不断整合各种资源，增加投入，紧紧抓住“旅游二次创业”的良好机遇，以彝人天堂开发为核心，着力打造“左脚舞之乡、彝人天堂”核心体验和精品展示区域，以化佛山旅游区为开发重点，着力提升化佛山旅游级别。以元双经济带为突破口，着力发展交通沿线型彝村体验旅游区域，致力建设系统性彝族左脚舞文化风情观光旅游带，加快我县文化旅游业发展步伐。

（六）加快发展新能源产业

根据国家新能源产业发展政策导向，引进国内外先进技术和资金开发建设新能源产业，以开发风能发电为重点，开发利用太阳能、水资源等零碳低碳的清洁能源、可再生能源等新能源产业。至 2015 年末，在牟定县凤屯镇飒马场开发建设云南省楚雄州牟定凤屯风电场项目，总装机容量 10 万 Kw。其中：一期工程投资 47594.43 万元，新建装机规模 49.5MW 的风电场一座；在牟定县凤屯镇大风丫口再开发建设风力发电建设项目，装机容量为 10 万 Kw；在牟定县新桥工业园区开发建成太阳能发电站建设项目，装机容量达到 10 万千瓦；在安乐乡、戍街乡、蟠猫乡建设中小水电站 3 座，装机容量达 5.3 万 KW。

第五章 《纲要》实施的保障措施

为保障《纲要》的顺利实施，必须充分发挥政府的主导作用，加快建立适应新形势要求和符合我县实际的公共政策体系，采取经济、法律和必要的行政手段，按照社会主义市场经济的要求，统一思想，加强领导，精心组织，狠抓落实，逐步形成“政府引导、广泛参与、衔接协调、适时修订”的规划实施保障机制，加强规划有效实施。

一、全面确立《纲要》实施的指导地位

《牟定县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》经县人民代表大会审议通过后，是具有法律效力的纲领性文件。因此，要牢固树立《纲要》的权威性，确保《纲要》的指导地位。

《纲要》是全县经济社会发展的总体战略部署，是各部门制定专项规划及各项经济政策的重要依据。专项规划对需要扶持发展和加强发展的领域，在产业布局、重大项目、具体政策措施等方面加以细化，作为《纲要》的重要支撑。

《纲要》也是未来五年我县国民经济和社会发展重要的宏观调控手段，它保障生产要素和资源的合理配置和有效利用，实现经济效益、社会效益、生态效益的综合发挥，达到经济社会可持续发展的目标。

二、充分发挥党的领导核心作用

党的领导是实现“十二五”经济社会发展的根本保障。必须切实加强党的执政能力和先进性建设，全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，不断提高各级领导班子、领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力。大力推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训，促进各级干部在推动发展中解放思想，在服务发展中转变观念，在实现发展中提升素质。深化干部人事制度改革，完善干部选拔任用机制，健全领导班子和领导干部考核评价机制，以正确的用人导向激励干部创业，以科学的绩效管理提高发展质量，以严格的奖惩措施促进工作落实。持续加强基层党组织建设和党员队伍建设，深入开展“创先争优”活动，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用、共产党员的先锋模范作用。严明党的政治纪律，建立健全重大决策部署执行情况纪律保障机制。严格执行党风廉政建设责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设，严格权利运行制约和监督，加大查办违法违纪案件力度。坚持党的群众路线，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，以优良的党风凝聚党心民心，形成赶超发展的强大力量。

三、扎实营造《纲要》实施的良好氛围

充分利用电视、报纸、网络等现代传媒广泛宣传《纲要》的基本内容，让全县广大干部群众及县外客商、经济机构充分认识与理解《纲要》，形成全社会人人关心《纲要》、积极参与《纲要》实施的良好氛围，使规划《纲要》在实际工作中真正起好导向作用。

各级部门要明确目标，切实转变职能，正确履行职责，对《纲要》中确定的各项任务实行目标责任管理制，综合应用财政、价格、税收、法律

等手段加强规划的实施。要按照《纲要》提出的未来五年发展的指导思想、基本思路、发展目标的总要求，对《纲要》的主要经济和社会发展的指标，要根据经济社会新形势和市场需求变化，按照规定程序在年度计划中具体化，增强指导性和可操作性。

要加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，重点对经济运行质量、调整优化经济结构、协调发展社会事业、重点基础设施建设进行分析评价，及时提出建议，改进经济管理手段，为决策和经济发展服务，促进规划目标实现。

四、建立保障《纲要》有效实施的管理、监督和评估机制

加强各项管理制度建设和机制创新，制定出台促进规划实施的政策措施，提高调节经济运行、管理社会和公共服务水平，不断完善适应市场经济的管理体制，进一步规范市场秩序和行政行为，保障《纲要》的有效实施。

在规划《纲要》实施期间，当国内外经济社会形势发生重大变化，使经济社会运行严重偏离规划目标时，县政府要适时提出对规划进行调整或修订的议案，按法定程序，报请县人民代表大会常委会审议批准实施。当出现一般情况和问题时，相关部门要及时报告，并制定切实可行的办法，认真加以解决。

各专业职能部门要在全县总体规划的基础上，加强对专项规划的指导，并加强与省和州级相关部门的衔接联系，确保专项规划、特别是规划的重点建设项目进入省级相关部门的规划盘子，确保规划项目的顺利实施。

要不断完善年度计划执行《纲要》的机制，要把《纲要》的项目指标分解到各专项规划的年度计划当中。在加强经济运行和市场需求预测的基础上，合理提出年度经济社会发展的预期目标和具体任务。通过年度计划的按质按量完成，最终实现规划《纲要》的目标。

加强规划实施的民主监督，健全重大事件报告制度，定期评估规划执行情况，评价各部门责任落实情况，自觉接受人大对规划实施情况的监督检查。建立信息披露制度，整合部门信息资源，建立统一、透明、高效的政府公共信息发布平台，畅通信息渠道，及时披露相关政策和信息，加强社会监督。

“十二五”时期是我县实现赶超发展的关键时期，全县各级党政组织、全体党员和全县人民，要更加紧密地团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，解放思想，奋发图强，开拓创新，艰苦奋斗，为胜利完成“十二五”规划提出的各项任务，把我县建设成为繁荣、富强、文明、开放的“和谐牟定”和“生态牟定”而努力奋斗。